**Název předmětu: Správní právo a odpovědnostní vztahy**

**Téma: Záruky zákonnosti činnosti veřejné správy, kontrola veřejné správy.**

**Cíl:** Seznámit studenty s pojmem zákonnost a se zárukami zákonnosti ve veřejné správě, včetně kontroly. Studenti si prohloubí znalosti týkající se systému záruk zákonnosti v demokratickém právním státě.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Co je to legalita?

Jaké znáte záruky zákonnosti ve veřejné správě?

Kdo kontroluje veřejnou správu?

**Studijní literatura:**

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, ve znění pozdějších přestupků.

Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších přestupků.

Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších přestupků.

**Obsah:**

Úvod

1. Pojem zákonnost

2. Pojem záruky zákonnosti

3. Systém záruk zákonnosti veřejné správy

Závěr

Úvod

Zákonnost (legalita) vystupuje jako podstatná náležitost demokratického právního státu, záruky zákonnosti činnosti veřejné správy pak představují právní nástroje k jejímu zajištění.

1. Pojem zákonnost

**Pojem zákonnost** představuje obecně všeobecnou vázanost zákony (právem). Jako synonymum k pojmu zákonnost se používá pojem legalita. Zákonnost v legislativní rovině má garantovat, že vydání právní normy, resp. právního předpisu může být uskutečněno jen v mezích stanovených zákonem, subjektem stanoveným zákonem a ve formě stanovené zákonem. Zákonnost v aplikační rovině znamená, že každý je povinen dodržovat právo (pod hrozbou sankce při jeho nedodržení).

Ústavněprávními východisky principu zákonnosti v ČR jsou:

* čl. 2 odst. 3 Ústavy - Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon;
* čl. 2 odst. 2 Listiny - Státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví.

2. Pojem záruky zákonnosti

**Záruky zákonnosti** vystupují jako právní formy činnosti státních orgánů, způsobilé zabezpečit tvorbu práva a jeho realizaci. Záruky zákonnosti jsou právními normami upravené způsoby zabezpečení realizace práva státními orgány, směřující proti porušování práva, je jimi tedy zabezpečována závaznost normativních právních aktů, aktů aplikace práva i právních jednání

Záruky zákonnosti plní **funkci** preventivní, kompenzační a represivní. Záruky zákonnosti lze **dělit** na preventivní a následné; preventivní záruky zákonnosti se uplatňují vydáním právního aktu státním orgánem nebo orgánů veřejné správy a následné záruky zákonnosti se realizují po nedodržení nějaké právní normy.

3. Systém záruk zákonnosti veřejné správy

Mezi záruky zákonnosti ve státní správě patří zejména ústavní zakotvení základních lidských práv a svobod a mechanismus jejich kontroly a ochrany, kontrola, dozor a dohled, zrušení, změna, sistace vadných správních aktů, uplatňování odpovědnosti za porušení právních povinností, přímé donucení ke splnění povinnosti.

**Ústavní zakotvení základních lidských práv a svobod a mechanismus jejich kontroly a ochrany** je obsaženo v Listině základních práv a svobod, která spolu s Ústavou České republiky je součástí ústavního pořádku České republiky. Práva a svobody jsou nezadatelná, nezcizitelná, nepromlčitelná a nezrušitelná, jsou přímo aplikovatelná. Vymáhání a ochranu základních lidských práv a svobod garantuje Ústavní soud.

**Vnitřní správní kontrola** je povinností všech orgánů a vedoucích pracovníků veřejné sféry. Předmětem této kontroly jsou činnosti podřízených pracovníků. **Vnější správní kontrola** je aplikována na subjekty, které nejsou součástí kontrolujících orgánů. Vnější kontrola vykonávána zákonodárným orgánem, zastupitelskými orgány, soudy ve správním soudnictví a ústavním soudnictví, Nejvyšším kontrolním úřadem v rámci obecné kontroly, správními orgány, například Českou obchodní inspekcí, Českým úřadem bezpečnosti práce, nebo Státní zemědělskou a potravinářskou inspekcí, dále na základě podání občanů, Veřejným ochráncem práv (ombudsmanem) v rámci dozoru či prostřednictvím práva na informace.

Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) upravuje postup orgánů moci výkonné, orgánů územních samosprávných celků, jiných orgánů a právnických nebo fyzických osob, pokud vykonávají působnost v oblasti veřejné správy (kontrolní orgán), při kontrole činnosti orgánů moci výkonné, orgánů územních samosprávných celků, jiných orgánů, právnických a fyzických osob (kontrolovaná osoba). Kontrolní orgány postupují podle tohoto zákona rovněž při kontrole výkonu státní správy a dále při kontrole činnosti právnických osob založených nebo zřízených státem nebo územním samosprávným celkem vykonávané ze strany zakladatele nebo zřizovatele, nejde-li o kontrolu činnosti těchto právnických osob upravenou předpisy soukromého práva.

Další zárukou zákonnosti ve veřejné správě je **uplatňování odpovědnosti za porušení právních povinností**, zejména jako správněprávní odpovědnost, jako odpovědnost deliktní. Realizuje se např. jako odpovědnost za přestupky – zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich či zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, dále jako odpovědnost za kázeňské přestupky – např. u vojáků z povolání, odpovědnost za disciplinární delikty – např. u studentů vysoké školy nebo odpovědnost za pořádkové delikty – např. účastníka správního řízení. Zvláštní případ odpovědnosti z. č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem.

Přímé **donucení ke splnění povinnosti** vystupuje také jako záruka zákonnosti ve veřejné správě a uplatňuje se jako donucení **přímé** – nucené splnění právní normy, donucení exekucí, předpokladem je individuální právní akt (rozhodnutí) státního orgánu, jde tedy při exekuci o výkon rozhodnutí, s tím je spjat pojem právní odpovědnost, tj. odpovědnost za porušení práva, povinnost nést důsledky tohoto porušení.

Donucení ke splnění povinnosti lze dále realizovat jako donucení **nepřímé** – při donucení jde o realizaci sankcí, uskutečněno stanovením sankcí v právních normách a realizací sankce při porušení právní povinnosti, na které je sankce stanovena. Druhy sankcí lze lišit na soukromoprávní a veřejnoprávní sankce.

Závěr

Záruky zákonnosti vystupují jako souhrn hmotněprávních a procesněprávních institutů, kterými je zabezpečována zákonnost, resp. souhrn právních prostředků, určených k zabezpečení dodržování a zákonné realizace práva pro případ jeho porušení, patří mezi ně zejm. ústavní zakotvení základních lidských práv a svobod a mechanismus jejich kontroly a ochrany, kontrola, dozor a dohled, zrušení, změna, sistace vadných správních aktů, uplatňování odpovědnosti za porušení právních povinností a přímé donucení ke splnění povinnosti.