**Název předmětu: Správní právo a odpovědnostní vztahy**

**Téma: Postup před zahájením správního řízení, práva účastníků.**

**Cíl:** Seznámit studenty s postupy správních orgánů před zahájením správního řízení a s právy účastníků řízení. Studenti si prohloubí znalosti týkající se procesního postupu správního orgánu a s oprávněními účastníka řízení podle správního řádu.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Vyhledejte konkrétní oprávnění účastníků různých správních řízení podle zvláštních zákonů.

**Studijní literatura:**

PRŮCHA, Petr. *Správní řád: s poznámkami a judikaturou: podle stavu k 1. 7. 2017.* 3. aktualizované a doplněné vydání. Praha: Leges, 2017. Glosátor. ISBN 978-80-7502-202-8.

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

SKULOVÁ, Soňa. *Správní právo procesní.* 3. aktualizované a doplněné vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2017. ISBN 978-80-7380-688-0.

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

**Obsah:**

Úvod

1. Postup před zahájením správního řízení

2. Práva účastníků správního řízení

Závěr

Úvod

Správní řád (SŘ) upravuje také některé právní instituty, které se použijí ještě před samotným zahájením správního řízení. V souvislosti s účastníky řízení je dále věnována pozornost účastníkům řízení a jejich právům.

1. Postup před zahájením správního řízení

Správní řízení vedou správní orgány. Správním řádem je pouze obecně vymezena věcná a místní příslušnost. Věcná příslušnost určuje typově orgán, který má vést řízení v prvním stupni. Vzhledem k rozmanitosti odvětví a úseků veřejné správy je založena ve zvláštních zákonech. Místní příslušnost určuje, který z věcně příslušných správních orgánů má z hlediska své územní působnosti vést správní řízení.

Přijímání podnětů k zahájení řízení upravuje ustanovení § 42 správního řádu. Správní orgán je povinen přijímat podněty, aby bylo zahájeno řízení z moci úřední. Pokud o to ten, kdo podal podnět, požádá, je správní orgán povinen sdělit mu ve lhůtě 30 dnů ode dne, kdy podnět obdržel, že řízení zahájil, nebo že neshledal důvody k zahájení řízení z moci úřední, popřípadě že podnět postoupil příslušnému správnímu orgánu. Sdělení správní orgán nezasílá, postupuje-li vůči tomu, kdo podal podnět, podle § 46 odst. 1 nebo § 47 odst. 1.

Před samotným zahájením správního řízení na žádost správní orgán řízení v zákonem předvídaných případech (§ SŘ) řízení nezahájí, ale naopak věc odloží.

*§ 43 Odložení věci*

*(1) Řízení o žádosti (§ 44) není zahájeno a správní orgán věc usnesením odloží v případě, že*

*a) vůči němu byl učiněn úkon, který zjevně není žádostí, nebo z něj nelze zjistit, kdo jej učinil, nebo*

*b) bylo učiněno podání, k jehož vyřízení není věcně příslušný žádný správní orgán.*

*(2) Usnesení o odložení věci se vždy oznamuje osobě, které se týká, je-li známa, a podateli.*

Pokud nedojde k odložení věci, pak je správní řízení možné zahájit v zásadě dvěma způsoby, a to na základě žádosti (uplatňuje se zejména v těch případech, kdy se jedná o věc, která je v dispozici účastníka řízení), nebo z moci úřední (je zpravidla stanoveno tam, kde převládá veřejný zájem na projednání a rozhodnutí věci).

2. Práva účastníků správního řízení

Účastníky řízení podle SŘ jsou v řízení o žádosti žadatel a další dotčené osoby, na které se pro společenství práv nebo povinností s žadatelem musí vztahovat rozhodnutí správního orgánu; v řízení z moci úřední dotčené osoby, jimž má rozhodnutí založit, změnit nebo zrušit právo anebo povinnost nebo prohlásit, že právo nebo povinnost mají anebo nemají.

Ustanovení § 29 upravuje důležitý atribut účastníků správního řízení – procesní způsobilost.

*§ 29 Procesní způsobilost*

*(1) Každý je způsobilý činit v řízení úkony samostatně (dále jen "procesní způsobilost") v tom rozsahu, v jakém mu zákon přiznává svéprávnost. Ustanovení § 28 se použije obdobně.*

*(2) Osoby omezené ve svéprávnosti nemají procesní způsobilost v rozsahu tohoto omezení.*

*(3) Správní orgán může dát příležitost fyzické osobě, která nemá procesní způsobilost, aby se v průběhu řízení k věci vyjádřila.*

*(4) V řízení, jehož účastníkem je nezletilé dítě, které je schopno formulovat své názory, postupuje správní orgán tak, aby byl zjištěn názor nezletilého dítěte ve věci. Za tím účelem správní orgán poskytne dítěti možnost, aby bylo vyslyšeno buď přímo, nebo prostřednictvím zástupce nebo příslušného orgánu sociálně-právní ochrany dětí. Vyžaduje-li to zájem dítěte, lze jeho názor zjistit i bez přítomnosti rodičů nebo jiných osob zodpovědných za výchovu dítěte. V takovém případě správní orgán k úkonu přibere jinou vhodnou dospělou osobu. K názoru dítěte správní orgán přihlíží s přihlédnutím k jeho věku a rozumové vyspělosti.*

*(5) Úkony týkající se společných věcí nebo práv činí účastníci společně, pokud ze zvláštního zákona nevyplývá něco jiného.*

Práva účastníka vystupují jako subjektivní veřejná práva (oprávnění) účastníků řízení správního řízení. Vyplývají ze správního řádu, účastník tak má právo např. navrhovat důkazy a činit i jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí, nahlížet do spisu a žádat o vydání kopií jednotlivých písemností, před vydání rozhodnutí se vyjádřit k jeho podkladům, včetně způsobu jejich pořízení, zvolit si zmocněnce či podat proti rozhodnutí odvolání.

Pro účastníka správního řízení mají důležitý význam jeho práva, která mu umožňují v průběhu správního řízení účinně chránit své zájmy, případně zájmy veřejné. Jde zejména o následující procesní práva.

Zdroj:<http://frankbold.org/poradna/kategorie/spravni-rad-spravni-rizeni/rada/prava-ucastniku-spravnich-rizeni>

a) Právo být informován o zahájení řízení

Zahajuje-li se řízení na návrh, je navrhovatel povinen zpravidla již ve svém návrhu uvést účastníky budoucího řízení, pokud jsou mu známi. Stanovení úplného okruhu účastníků je však povinností správního orgánu. Ten je současně povinen oznámit zahájení řízení všem účastníkům, kteří jsou mu známi. Oznámení se většinou doručuje účastníkům osobně, tj. poštovní zásilkou a do vlastních rukou.

Pouze v některých případech lze účastníkům oznámit zahájení řízení pouze prostřednictvím veřejné vyhlášky.

b) Právo namítat podjatost úředních osob

Toto právo je časově limitováno. Účastník má povinnost vznést námitku podjatosti úřední osoby ihned, jakmile se o ní dozví. Vznese-li však námitku podjatosti později a správní orgán toto prokáže, nemusí být k jeho námitce přihlédnuto.

c) Právo nahlížet do spisu

Toto právo platí i v případě, že je rozhodnutí již v právní moci. S tím je spojeno právo činit si výpisy a právo na to, aby správní orgán pořídil kopie spisu nebo jeho části. Pokud není účastník řízení zastoupen, má do spisu právo nahlížet také jeho podpůrce.

d) Právo nahlížet do spisu

Toto právo platí i v případě, že je rozhodnutí již v právní moci. S tím je spojeno právo činit si výpisy a právo na to, aby správní orgán pořídil kopie spisu nebo jeho části. Pokud není účastník řízení zastoupen, má do spisu právo nahlížet také jeho podpůrce.

e) Právo účastnit se ústního jednání

Účastník musí být o jeho konání informován s nejméně pětidenním předstihem. Účastník uvedený v § 27 odst. 1 správního řádu má kromě toho právo navrhnout, aby jednání bylo veřejné; správní orgán je povinen tomuto návrhu vyhovět s výjimkou případu, kdy by tím mohla být způsobena újma jiným účastníkům.

f) Právo vyjádřit se

Právo vyjádřit se má hned několik rozměrů. K probíhajícímu řízení může účastník kdykoliv vyjádřit své stanovisko, anebo se vyjádřit k podkladům před vydáním rozhodnutí, o čem by měl být správním orgánem poučen a následně správní orgán ukončí shromažďování podkladů dalších. Po tomto ukončení by již podklady pro rozhodnutí neměly být dále doplňovány, v opačném případě musí správní orgán opět vyzvat účastníky k novému vyjádření. Účastníkovi je daná možnost vyjádřit se i k podanému odvolání protistranou.

g) Právo domáhat se ochrany před nečinností správního orgánu

Toto právo lze uplatňovat, pokud uplynula lhůta pro vydání rozhodnutí. V rámci ochrany před nečinností se účastník dále může domáhat vydání tzv. mezitímního rozhodnutí nebo rozhodnutí v části věci.

h) Právo podat proti rozhodnutí opravné prostředky

Pokud rozhodnutí ještě nenabylo právní moci, lze proti němu podat odvolání, či rozklad. Proti pravomocnému rozhodnutí se pak dá za určitých podmínek uplatnit obnova řízení, případně přezkumné řízení.

i) Právo podat proti rozhodnutí žalobu

Toto právo se řídí dle § 65 a násl. zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního. Podmínkou je vyčerpání řádných opravných prostředků (odvolání, případně rozklad) a tvrzení, že došlo k porušení práv žalobce. Žalobu může účastník podat do dvou měsíců od doručení rozhodnutí o odvolání.

j) Právo podat stížnost proti nevhodnému chování úředních osob

Lze podat stížnost i proti postupu správního orgánu, proti němuž zákon neposkytuje jiný prostředek ochrany.

Závěr

Mezi právní instituty realizované před zahájením samotného správního řízení patří zejména přijímání podnětů k zahájení řízení a odložení věci. Účastníci správního řízení jako subjekty správního práva, se kterými, nebo vůči nimž je vedeno správní řízení, mají kromě zákonem stanovených povinností zákonem vymezena také práva (oprávnění), která mohou uplatnit ve správním řízení, resp. po správním řízení.