**Název předmětu: Správní právo a odpovědnostní vztahy**

**Téma: Opravné prostředky a ochrana před nečinností.**

**Cíl:** Seznámit studenty s opravnými prostředky ve správním řízení a možnostmi ochrany před nečinností správního orgánu. Studenti si prohloubí znalosti v oblasti podávání řádných a mimořádných opravných prostředků a postupu prvostupňového a odvolacího orgánu.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Definujte pojem opravný prostředek.

Odlište řádné opravné prostředky ve správním řízení od mimořádných.

**Studijní literatura:**

PRŮCHA, Petr. *Správní řád: s poznámkami a judikaturou: podle stavu k 1. 7. 2017.* 3. aktualizované a doplněné vydání. Praha: Leges, 2017. Glosátor. ISBN 978-80-7502-202-8.

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

SKULOVÁ, Soňa. *Správní právo procesní.* 3. aktualizované a doplněné vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2017. ISBN 978-80-7380-688-0.

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

**Obsah:**

Úvod

1. Opravné prostředky

2. Řádné opravné prostředky

3. Mimořádné opravné prostředky

4. Ochrana před nečinností

Závěr

Úvod

Opravný prostředek je druh podání, jímž procesní strana napadá vydané rozhodnutí. Řádné a mimořádné opravné prostředky jsou procesními instituty v rukou účastníka řízení, přičemž účastník řízení má subjektivní procesní právo (oprávnění) na to, aby takový prostředek byl projednán v zákonem předpokládané procesní formě. Opravný prostředek je také zpravidla vázán zákonnou lhůtou, ve které musí být podán.

1. Opravné prostředky

**Opravné prostředky** lze definovat jako souhrn procesních institutů, kterými se sleduje možnost zjednání nápravy u vydaných rozhodnutí. Podle toho, zda má jít o nápravu rozhodnutí, která ještě nenabyla právní moci nebo již o rozhodnutí pravomocná, lze rozlišovat řádné a mimořádné opravné prostředky. Řádným opravným prostředkem je odvolání (§ 81 a násl. SŘ), zvláštní řádný opravný prostředek rozklad (§ 152 SŘ) a autoremedura. Mezi mimořádné opravné prostředky patří obnova řízení (§ 100 SŘ), nové rozhodnutí (§ 101 SŘ) a přezkumné řízení (§ 94 a násl. SŘ).

2. Řádné opravné prostředky

**Prvostupňový orgán** zkoumá včasnost podání odvolání. Obecná odvolací lhůta je do 15 dnů ode dne doručení rozhodnutí. Pokud je odvolání včasné, pak může prvostupňový orgán provést autoremedura (§ 87 SŘ), jinak předá spis se stanoviskem odvolacímu orgánu do 30 dnů. V případě, že je odvolání opožděné následuje předání spisu se stanoviskem odvolacímu orgánu do 15 dnů, přičemž ve stanovisku se omezí na uvedení důvodů rozhodných pro posouzení opožděnosti odvolání.

**Devolutivní účinek** odvolání znamená, že rozhoduje odvolací (služební) orgán (výjimkou z tohoto účinku je autoremedura). V důsledku **odkladného účinku (suspenzivního účinku)** nenastává právní moc a vykonatelnost rozhodnuté; tento účinek může být vyloučen.

**Odvolací orgán** přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení s právními předpisy. Správnost rozhodnutí přezkoumává jen v rozsahu námitek, jinak vyžaduje-li to veřejný zájem. Odvolací orgán napadené rozhodnutí potvrdí a odvolání zamítne, zruší a řízení zastaví, zruší a věc vrátí k dalšímu projednání, změní (nelze v neprospěch odvolatele). Lhůta pro rozhodnutí ve II. stupni je bez zbytečného odkladu, max. 90 dnů.

Pozn. autoremedura

*§ 87 SŘ*

*Správní orgán, který napadené rozhodnutí vydal, je může zrušit nebo změnit, pokud tím plně vyhoví odvolání a jestliže tím nemůže být způsobena újma žádnému z účastníků, ledaže s tím všichni, kterých se to týká, vyslovili souhlas. Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání.*

Pozn. rozklad

*Rozklad § 152 SŘ*

*Proti rozhodnutí, které vydal ústřední správní úřad, ministr nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu v prvním stupni, lze podat rozklad.*

*O rozkladu rozhoduje ministr nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu.*

*Návrh na rozhodnutí podle odstavce 2 předkládá ministrovi nebo vedoucímu jiného ústředního správního úřadu rozkladová komise.*

*Rozkladová komise má nejméně 5 členů. Předsedu a ostatní členy rozkladové komise jmenuje ministr nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu. Většinu členů rozkladové komise tvoří odborníci, kteří nejsou zaměstnanci zařazení do ústředního správního úřadu*

*Nevylučuje-li to povaha věci, platí pro řízení o rozkladu ustanovení o odvolání.*

*Nestanoví-li zvláštní zákon jinak, lze v řízení o rozkladu*

*a) rozhodnutí zrušit nebo změnit, pokud se tím plně vyhoví rozkladu a jestliže tím nemůže být způsobena újma žádnému z účastníků, ledaže s tím všichni, jichž se to týká, vyslovili souhlas, nebo*

*b) rozklad zamítnout.*

3. Mimořádné opravné prostředky

Na žádost i z moci úřední, jestliže vyšly najevo dříve neznámé skutečnosti nebo důkazy, které existovaly v době původního řízení a jež účastník nemohl uplatnit, bylo zrušeno či změněno rozhodnutí, které bylo podkladem rozhodnutí, rozhodnutí bylo dosaženo trestným činem lze uplatnit obnovu řízení. O **obnově řízení** rozhoduje orgán, který ve věci rozhodoval
v posledním stupni. Subjektivní lhůta činí 3 měsíce, kdy se účastník dozvěděl, objektivní 3 roky od právní moci.

Provést nové řízení a vydat **nové rozhodnutí** je dalším mimořádným opravným prostředkem, který se uplatní, jestliže tím dojde k navrácení v předešlý stav; bude vyhověno žádosti, která byla pravomocně zamítnuta; bude dodatečně stanovena nebo změněna doba platnosti nebo účinnosti rozhodnutí anebo lhůta ke splnění povinnosti; rozhodnutí ve věci bylo zrušeno jiným orgánem veřejné moci. Nové řízení se vede u orgánu, který byl prvostupňovým orgánem v původním řízení.

Lze-li důvodně pochybovat o souladu rozhodnutí s právními předpisy, je možné přistoupit k **přezkumnému řízení.** Dal-li podnět k přezkumu účastník, lze uplatnit autoremeduru, bude-li mu plně vyhověno. Jinak předá věc druhostupňovému orgánu.Lhůty pro zahájení přezkumného řízení jsou následující:subjektivní 2 měsíce a objektivní 1 rok.Lhůta pro rozhodnutí je 15 měsíců ode dne právní moci rozhodnutí ve věci. Správní orgán přezkoumávané rozhodnutí zruší, změní nebo zruší a vrátí prvostupňovému orgánu.

4. Ochrana před nečinností

**Ochrana před nečinností** je upraveno v ustanovení § 80 SŘ. Nevydá-li správní orgán rozhodnutí ve věci v zákonné lhůtě, nadřízený správní orgán učiní z moci úřední opatření proti nečinnosti, jakmile se o tom dozví. Opatření proti nečinnosti učiní nadřízený správní orgán i tehdy, nezahájí-li příslušný správní orgán řízení ve lhůtě 30 dnů ode dne, kdy se dozvěděl o skutečnostech odůvodňujících zahájení řízení z moci úřední.

Opatření proti nečinnosti může nadřízený správní orgán učinit i v případě, kdy je z okolností zjevné, že věcně a místně příslušný správní orgán nedodrží lhůtu stanovenou pro vydání rozhodnutí o žádosti nebo zahájit řízení z moci úřední anebo v řízení řádně pokračovat. Po uplynutí lhůt pro vydání rozhodnutí může žádost o uplatnění opatření proti nečinnosti podat účastník.

Nadřízený správní orgán může přikázat nečinnému správnímu orgánu, aby ve stanovené lhůtě učinil potřebná opatření ke zjednání nápravy nebo vydal rozhodnutí, usnesením převzít věc a rozhodnout namísto nečinného správního orgánu, usnesením pověřit jiný správní orgán ve svém správním obvodu vedením řízení, nebo usnesením přiměřeně prodloužit zákonnou lhůtu pro vydání rozhodnutí, lze-li důvodně předpokládat, že správní orgán v prodloužené lhůtě vydá rozhodnutí ve věci, a je-li takový postup pro účastníky výhodnější; přitom přihlíží ke lhůtám uvedeným v § 71 odst. 3.

Závěr

Institut opravných prostředků tvoří tradičně nezbytnou součást úpravy správního řízení i jiných postupů správních orgánů. Jedná se o fakultativní součást správního řízení, která navazuje, v případě, že je podán opravný prostředek, na řízení v 1. stupni.