**Název předmětu: Právo bezpečnosti a obrany**

**Téma: Ústavní základy zajišťování bezpečnosti České republiky.**

**Cíl:** Seznámit studenty s pojmem a úkoly veřejné správy. Studenti si prohloubí znalosti o různých úsecích veřejné správy, mimo bezpečnostní správu a správu obrany státu, kterým bude věnována zvýšená pozornost v dalších tématech.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Vymezte pojem bezpečnost.

Charakterizujte ústavní zákon o bezpečnosti.

Prostudujte a zpřehledněte odborný článek autora Jana Kudrny uvedený níže.

**Studijní literatura:**

KUDRNA, Jan. Ústavní rámec zajišťování bezpečnosti České republiky – zhodnocení současného stavu a úvahy de lege ferenda. AUC IURIDICA [online]. 2017, 2017(4), 159-174 [cit. 2018-07-22]. DOI: 10.14712/23366478.2017.29. ISSN 2336-6478. Dostupné z: <http://www.karolinum.cz/doi/10.14712/23366478.2017.29>

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Úvod

1. Pojem bezpečnost

2. Ústava a bezpečnost

3. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky

4. Problematické oblasti ústavního rámce zajišťování bezpečnosti ČR

Závěr

Úvod

Cílem přednášky je seznámit studentky a studenty s ústavněprávním rámcem zajišťování bezpečnosti České republiky (Ústava a ústavní zákon o bezpečnosti České republiky) a jeho zhodnocením (včetně upozornění na jeho slabá místa).

1. Pojem bezpečnost

V případě **pojmu bezpečnost** se jedná o klíčový pojem bezpečnostní terminologie.Většinou je tento pojem vymezován negativně, ve vztahu k neexistujícím nebezpečím, hrozbám. Latinský výraz securus, pochází ze „sine-cura“, který tvoří základ anglického (security), ale i německého (Sicherheit) slova. Sine cura, resp. securus znamená bezstarostný, klidný, nestarající se, nemající starosti. V angličtině safety znamená obecně vazbu na jednotlivce a jeho potenciální ohroženi nedbalosti; předpokládá tedy náhodné, neintencionální ohrožení, pasivní bezpečnost. V bezpečnostních studiích a politologii je však na místě užití obecnějšího security.

Pojem bezpečnost není v právním řádu (jako tzv. zákonná či legální definice) ani odborné literatuře jednotně vymezen. Terminologický slovník z oblasti krizového řízení a plánování obrany státu, který byl zpracován ústředními správními úřady a vydán Ministerstvem vnitra v roce 2004, k pojmu bezpečnost uvádí: *„Bezpečnost je stav, kdy jsou na efektivní míru omezeny hrozby pro objekt a jeho zájmy a tento objekt je k omezení stávajících i potenciálních hrozeb efektivně vybaven a ochoten při něm spolupracovat.“*

2. Ústava a bezpečnost

Jedním z hlavních a tradičních úkolů státu je zajištění bezpečí pro své obyvatelstvo. Každý stát plní bezpečnostní funkci, jedná se jeden z důvodů vedoucích ke zřizování států. Cílem má být zajištění nerušené existence státu, zachování jeho svrchovanosti a územní celistvosti, spolu se stabilitou stávajícího politického režimu, zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti uvnitř státu, včetně ochrany života, zdraví a majetku jeho obyvatel.

Moderní ústavy by měly zajistit bezpečnost obyvatel a státu na straně jedné, zajistit demokracii a právní stát na straně druhé, obvykle obsahují pravidla předem stanovící meze zásahů do ústavně garantovaných práv a svobod. Mimořádná opatření mají být ultima ratio.

**V Ústavě ČR** se pojem bezpečnost nevyskytuje, neobsahuje ani institucionální vymezení zvláštních orgánů pro zajištění bezpečnosti, resp. obrany státu, nepočítá s fungováním státu za krizových situací, ústavní úprava je v případě stavu válečného spíše kusá, nebo dokonce nejasná (čl. 43, čl. 39 a čl. 63). Ústava ČR nevytváří potřebný ústavní základ pro zajištění bezpečnosti a obrany ČR, některá její ustanovení se týkají pouze (vojenské) obrany, resp. vnější bezpečnosti, a to ještě v omezené míře.

3. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky

Povodně na Moravě 1997 jako materiální pramen práva vedly ke společenské potřebě přijetí **ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky,** jako formálního pramene (ústavního) práva a doplnění ústavy, resp. ústavního pořádku ČR o bezpečnostní otázky.

Podle ustanovení čl. 1 je zajištění svrchovanosti a územní celistvosti České republiky, ochrana jejích demokratických základů a ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot základní povinností státu.

V souladu s ustanovením čl. 2, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost, demokratické základy České republiky nebo ve značném rozsahu vnitřní pořádek a bezpečnost, životy a zdraví, majetkové hodnoty nebo životní prostředí anebo je-li třeba plnit mezinárodní závazky o společné obraně, může se vyhlásit podle intenzity, územního rozsahu a charakteru situace nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. Nouzový stav a stav ohrožení státu se vyhlašuje pro omezené nebo pro celé území státu, válečný stav se vyhlašuje pro celé území státu.

Podle čl. 3 bezpečnost České republiky zajišťují ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby. Státní orgány, orgány územních samosprávných celků a právnické a fyzické osoby jsou povinny se podílet na zajišťování bezpečnosti České republiky. Rozsah povinností a další podrobnosti stanoví zákon (např. zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon).

Ustanovení čl. 4 upravuje, že ozbrojené síly jsou doplňovány na základě branné povinnosti. Rozsah branné povinnosti, úkoly ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů a havarijních služeb, jejich organizaci, přípravu a doplňování a právní poměry jejich příslušníků stanoví zákon, a to tak, aby byla zajištěna civilní kontrola ozbrojených sil. Relevantními zákony jsou např. zákon č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování, zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách atd.

Ustanovení čl. 5 a 6 vymezuje nouzový stav (ne stav nouze) jako nevojenský krizový stav, čl. 7 pak stav ohrožení státu jako smíšený (nevojenský i vojenský) krizový stav. Čl. 8 umožňuje zkrácené jednání o návrzích zákona po dobu stavu ohrožení státu a válečného stavu. Čl. 9 zmiňuje Bezpečnostní radu státu jako stálý poradní pracovní orgán vlády ČR v otázkách bezpečnosti. Prodloužit volební období umožňuje čl. 10.

4. Problematické oblasti ústavního rámce zajišťování bezpečnosti České republiky

Současná ústavní úprava bezpečnostních otázek obsahuje celou řadu nedostatků, a to jak v záležitosti koncepce, tak i konkrétních ustanovení.

* Problém č. 1 – Nedůsledná konstitucionalizace.
* Problém č. 2 – Nejasnost a neúplnost ústavní úpravy válečného stavu.
* Problém č. 3 – Ústavní mechanismus povolování přeletů přes území České republiky a jeho nerealizovatelnost.
* Problém č. 4 – K otázce ústavního postupu při případném zřizování cizí stálé vojenské základny na území České republiky.
* Problém č. 5 – Ústavní úprava pro případ rozšíření úlohy NATO.
* Viz odborný článek KUDRNA, Jan. Ústavní rámec zajišťování bezpečnosti České republiky – zhodnocení současného stavu a úvahy de lege ferenda. *AUC IURIDICA* [online]. 2017, **2017**(4), 159-174 [cit. 2018-07-22]. DOI: 10.14712/23366478.2017.29. ISSN 2336-6478. Dostupné z: <http://www.karolinum.cz/doi/10.14712/23366478.2017.29>, [*https://www.prf.cuni.cz/res/dwe-files/1404057231.pdf*](https://www.prf.cuni.cz/res/dwe-files/1404057231.pdf)

Závěr

Současná ústavní úprava bezpečnostních otázek přes přijetí ústavního zákona o bezpečnosti České republiky obsahuje celou řadu nedostatků.