**Název předmětu:** **Právo bezpečnosti a obrany**

**Téma: Právo na úseku bezpečnosti státu. Povinnosti FO a PO při zajišťování obrany státu. (2p + 2c).**

**Cíl:** Seznámit studenty s bezpečností jako kategorii českého veřejného práva. Poté objasnit postavení a povinnosti subjektů, které zajišťuji bezpečnost České republiky. Studenti si prohloubí znalosti o právní regulaci bezpečnosti a obrany státu a o povinnostech odpovědných subjektů.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Detailně vysvětlete rozdíly mezi krizovým stavem a krizovou situací.

Pojednejte o roli jednotlivých subjektů, které jsou na základě platné právní úpravy zavázány k řešení krizových situaci.

Popište a charakterizujte roli ozbrojených sil a jejich součástí.

**Studijní literatura:**

ČESKÁ REPUBLIKA Usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění Ústavního zákona č. 162/1998 Sb.

ČESKÁ REPUBLIKA Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění Ústavního zákona č. 300/2000 Sb.

ČESKÁ REPUBLIKA Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky, ve znění pozdějších předpisů

ČESKÁ REPUBLIKA. Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky. In: Sbírka zákonů. 1998, číslo 110.

ČESKÁ REPUBLIKA. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů

FILIP, Jan. Ústavní právo: učební text pro bakalářské studium. 4., aktualizované a doplněné vydání. Brno: Masarykova univerzita, 2015, 167 s. ISBN 9788021078451.

SKORUŠA, Leopold, Radim VIČAR, Tomáš ZBOŘIL a Ondřej HORÁK. Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text. Brno: Univerzita obrany, 2015, 172 s. ISBN 978-80-7231-447-8.

zákon o zajišťování obrany ČR (č. 222/1999 Sb.),

**Obsah:**

Úvod

1. Krizové situace, krizové stavy – rozdělení, význam
2. Povinnosti subjektů po vyhlášení krizových stavů
3. Ozbrojené sily ČR

Závěr

1. Krizové situace, krizové stavy – rozdělení, význam

**Krizová situace** je nepředvídatelný nebo obtížně předvídatelný průběh skutečností po narušení rovnovážných stavů přírodních, technologických, ekologických, ekonomických, sociálních a společenských systémů v důsledku, kterého dochází k ohrožení životů, zdraví nebo majetku občanů, životního prostředí, veřejného pořádku, vnitřní nebo vnější bezpečnosti státu a na řešení těchto problémů nestačí běžné kompetence a běžné disponibilní zdroje.

Dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení:

**Krizová situace** je mimořádná událost, v jejímž důsledku se vyhlašuje stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. Jsou při ní ohroženy důležité hodnoty, zájmy či statky státu a jeho občanů a hrozící nebezpečí nelze odvrátit a způsobené škody odstranit běžnou činností orgánů veřejné moci, ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb a právnických a fyzických osob.

Důvody vzniku krizové situace:

**Krizová situace** může být vyvolaná vojenským ohrožením, živelní pohromou, technologickou nebo průmyslovou havárií, protispolečenskými vystoupeními, hromadnou migrací obyvatelstva, terorismem, politickým násilím apod. Je to takové narušení života společnosti, kdy hrozí jeho výrazná degradace.

Dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení:

**Krizový stav** je stav, který vyhlašuje hejtman kraje nebo primátor hl. m. Prahy (stav nebezpečí), vláda ČR, popř. předseda vlády ČR (nouzový stav) nebo Parlament ČR (stav ohrožení státu a válečný stav) v případě hrozby nebo vzniku krizové situace a v přímé závislosti na jejím charakteru a rozsahu.

Vyhlášením **krizového stavu** dochází k legalizaci (potvrzení zákonem) změn kompetencí jednotlivých orgánů krizového řízení, jakož i rozsahu, způsobů a forem získávání zdrojů, potřebných k překonání dané krizové situace (krize).

Právo vyhlásit krizový stav má pouze orgán krizového řízení, a to za podmínek přesně stanovených zákonem. Vyhlášení krizového stavu lze tedy považovat:

a) za oficiální potvrzení (uznání) skutečnosti, že dané jevy odpovídají kritériím pro naplnění pojmu krizová situace,

b) za právní akt, kterým stát (nebo kraj) přebírá odpovědnost, včetně finančního vypořádání, za řešení krize.

**Krizové stavy** dle Ústavy ČR (čl. 43) a zákona 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, jsou:

* **Stav nebezpečí** vyhlašuje hejtman kraje, jsou-li ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí a není-li toto ohrožení možno odvrátit běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek IZS, nebo subjektů kritické infrastruktury. Stav nebezpečí může hejtman vyhlásit pro území kraje nebo jeho část na dobu maximálně 30 dnů. Tuto dobu může hejtman prodloužit jen se souhlasem vlády.
* **Nouzový stav** vyhlašuje vláda, není-li možné účelně odvrátit vzniklé ohrožení v rámci stavu nebezpečí. Vyhlašuje jej pro určité území na dobu maximálně 30 dnů. Tato doba se může prodloužit jen po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny. Je-li nebezpečí z prodlení, může vyhlásit nouzový stav předseda vlády. Jeho rozhodnutí vláda do 24 hodin od vyhlášení schválí nebo zruší.
* **Stav ohrožení** státu vyhlašuje Parlament na návrh vlády, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost nebo územní celistvost státu nebo jeho demokratické základy. (také zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky)
* **Válečný stav** se vyhlašuje pouze v případě napadení nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení. (zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, zákon č. 222/1999 Sb., o zajištění obrany České republiky)

1. Obrana státu. Povinnosti subjektů po vyhlášení krizových stavů

**Obrana státu** je souhrn opatření k zajištění svrchovanosti, územní celistvosti, principů demokracie a právního státu, ochrany života obyvatel a jejich majetku před vnějším napadením řízení a organizace obrany státu = výstavba, příprava a řízení ozbrojených sil, operační příprava státního území, plánování obrany státu, opatření v národním hospodářství a na všech úsecích veřejného života za přípravu a zajišťování obrany státu odpovídá vláda.

Povinnosti subjektů:

* za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu stát zajišťuje obranu vlastními věcnými prostředky – nepostačují-li, může obecní úřad právnické nebo fyzické osobě, která má věcné prostředky potřebné k zajišťování obrany státu, uložit povinnost tyto prostředky pro obranu státu poskytnout – po zániku důvodů, pro které byly poskytnuty, se vrátí vlastníkovi,
* pracovní povinnost i výpomoc za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu může být uložena všem fyzickým osobám,
* fyzické osoby, kterým byla uložena pracovní povinnost, jsou povinny podrobit se lékařské prohlídce a nastoupit k výkonu práce u určeného zaměstnavatele ve stanoveném čase a do určeného místa,
* o povolání k plnění pracovní povinnosti i výpomoci rozhoduje příslušný obecní úřad povolávacím příkazem.

**Fyzická osoba** je v době **krizového stavu** povinna např. strpět omezení vyplývající z krizových opatření, vykonávat uloženou pracovní povinnost nebo pracovní výpomoc, nebo poskytnout požadované věcné prostředky. Za **nouzového stavu** nebo za stavu ohrožení státu lze za určitých podmínek omezit právo nedotknutelnosti osoby a nedotknutelnosti obydlí, vlastnické a užívací právo právnických a fyzických osob k majetku, svobodu pohybu a pobytu, právo pokojně se shromažďovat, právo provozovat podnikatelskou činnost a právo na stávku.

Za **stavu nebezpečí** je hejtman oprávněn nařídit např. evakuaci obyvatelstva, zákaz vstupu a pohybu osob, pracovní povinnost, stavební práce a terénní úpravy, přednostní zásobování dětských, zdravotnických a sociálních zařízení, ozbrojených sil, bezpečnostních sborů nebo složek IZS a hlášení přechodné změny pobytu osob.

Za **nouzového stavu** je vláda oprávněna dále nařídit např.: přijmout opatření k ochraně státních hranic, nařídit nasazení vojáků v činné službě a jednotek PO.

3. Ozbrojené síly České republiky

Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky upravuje postavení, úkoly a členění ozbrojených sil České republiky. Ozbrojené síly tvoří armáda ČR, Vojenská kancelář prezidenta republiky a Hradní stráž. Ozbrojené síly tvoří vojáci v činné službě. Vojenská kancelář prezidenta republiky je vojenským útvarem ozbrojených sil České republiky. Od roku 1993 plní úkoly související s výkonem pravomocí prezidenta jako vrchního velitele ozbrojených sil a řídí Hradní stráž.

Vojenská kancelář prezidenta republiky připravuje rozkazy prezidenta republiky na návrh ministra obrany ke jmenování a povyšování generálů, zpracovává agendu udělování a propůjčování státních vyznamenání příslušníků ozbrojených sil a sborů České republiky. Kancelář připravuje i návrhy dopisů, které prezident z titulu vrchního velitele ozbrojených sil odesílá. Současná koncepce Hradní stráže započatá v roce 1990 navazuje na úlohu, význam a pověst jednotky z první republiky a na definování zvláštní pozice Hradní stráže v dřívější československé armádě. Dnes je jednou ze tří součástí ozbrojených sil České republiky. Hradní stráž chrání sídlo hlavy státu, provádí ceremoniály úkony na Pražském hradě a další činnost stanovenou zákonem a předpisy.