**Název předmětu**: Právo bezpečnosti a obrany

**Téma:** Právní úprava krizového řízení. (2p + 2c)

**Cíl:** Seznámit studenty s právní regulací krizového řízení dle právního řádu České republiky.

**Úkoly pro samostatnou práci**:

Objasněte pojem bezpečnostní politika ČR a vyjmenujte její komponenty.

Vyjmenujte a charakterizujte krizové stavy, platné dle právního řádu ČR.

Jaké orgány krizového řízení znáte a jaká je jejich působnost.

**Studijní literatura**:

Zákon č.1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů,

Usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění Ústavního zákona č. 162/1998 Sb.

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR,

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon),

Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR,

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy,

http://www.vlada.cz/

Ministerstvo obrany-České strategické dokumenty: http://www.mocr.army.cz/ministr-a-ministerstvo/odkazy/odkazy

**Obsah:**

Úvod

1. Bezpečnostní politika a bezpečnostní systém ČR.
2. Krizové stavy.
3. Krizové řízení.

Závěr

1. Bezpečnostní politika a bezpečnostní systém ČR

Základem bezpečnostní politiky je souhrn klíčových cílů a nástrojů státu, které usilují o zabezpečení státní svrchovanosti a územní celistvosti státu a jeho demokratických základů, činnosti demokratických institucí, ekonomického a sociálního rozvoje státu, ochrany zdraví a života občanů, majetku, kulturních statků, životního prostředí a plnění mezinárodních bezpečnostních závazků.

Bezpečnostní politiku státu tvoří pět základních komponentů:

zahraniční politika;

obranná politika;

politika v oblasti vnitřní bezpečnosti;

hospodářská politika v oblasti bezpečnosti státu;

politika veřejné informovanosti v oblasti bezpečnosti státu.

Základním koncepčním dokumentem, který definuje bezpečnostní hrozby, způsoby a prostředky, jak těmto hrozbám čelit, je Bezpečnostní strategie. Aktuální Bezpečnostní strategie ČR 2015 byla přijata usnesením vlády č. 79 ze dne 4. února 2015. Dokument, který do značné míry pouze aktualizuje předchozí Bezpečnostní strategii ČR z r. 2011, byl přijat v důsledku zhoršujícího se bezpečnostního prostředí ve světě, které výrazně ovlivňuje bezpečnost euroatlantického prostoru a klade zvýšené nároky na NATO, EU i jednotlivé členské státy efektivněji na nové bezpečnostní hrozby a výzvy reagovat. Jinak dokument zachovává základní strukturu předchozí strategie, a to včetně východisek a bezpečnostních zájmů. Zpřesněna byla analýza bezpečnostního prostředí dle posledního vývoje. Bezpečnostní strategie ČR 2015 také nově vymezuje hrozby a trendy s dopady na bezpečnostní zájmy ČR a uvádí výčet souvisejících opatření k jejich předcházení. Strategie reflektuje zvýšené nároky na připravenost ČR a ostatních členů NATO a EU reagovat na nové bezpečnostní prostředí a posiluje důraz na plnění našich spojeneckých závazků. Dokument rovněž přikládá větší význam otázce zajištění vnitřní bezpečnosti.

Bezpečnostní strategie rozlišuje zájmy ČR podle stupně důležitosti do tří kategorií: **životní, strategické a další významné**.

Životním zájmem zůstává zajištění svrchované existence, územní celistvosti a politické nezávislosti ČR a zachování všech náležitostí demokratického právního státu, včetně záruky a ochrany základních lidských práv a svobod obyvatel.

Mezi strategické zájmy patří např. bezpečnost a stabilita, především v euroatlantickém prostoru, prevence a zvládání místních a regionálních konfliktů a zmírňování jejich následků, zachování globální stabilizační role a zvýšení efektivnosti OSN, posilování soudržnosti a efektivnosti NATO a EU a zachování funkční a věrohodné transatlantické vazby, zajištění vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva, zajištění kybernetické bezpečnosti a obrany ČR, atd. Naplňování strategických zájmů slouží k ochraně životních zájmů. Zároveň slouží k zajištění společenského rozvoje a prosperity ČR.

1. Krizové stavy.

Krizovou situací je dle § 2 písm. b) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), a dle § 2 písm. b) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, „škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu“. Ke zmíněným krizovým stavům je nutné ještě doplnit válečný stav, který je uveden v ústavním zákoně č. 1/1993 Sb., zákoně č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy, a v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb.

**Stav nebezpečí**, který vyhlašuje hejtman (např. Moravskoslezského kraje), pro území kraje (celého), nebo jeho část (např. Frenštátsko), když nastalou událost nelze řešit běžně dostupnými silami a prostředky a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů a složek integrovaného záchranného systému (IZS). Rozsah této události lze přirovnat k událostem povodní z roku 1997.

Tento stav lze vyhlásit na dobu nejvýše 30 dnů a hejtman může dobu prodloužit jen se souhlasem vlády ČR.

**Nouzový stav** může vláda vyhlásit v případě vzniku mimořádné události, která ve značném rozsahu ohrožuje životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní bezpečnost a pořádek.

Nouzový stav lze vyhlásit nejdéle na dobu 30 dnů. Uvedená doba se může prodloužit jen po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny.

**Stav ohrožení státu** může vyhlásit Parlament ČR, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost nebo demokratické základy státu. Mimo jiné, při vyhlášení tohoto stavu se již počítá s možným prováděním odvodních řízení a mobilizací pro doplnění početních stavů armády České republiky.

**Válečný stav** může vyhlásit Parlament ČR, je-li Česká republika napadena agresorem nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení. Pod tímto si můžeme představit závazky vyplývající především z členství naší země v NATO.

Jedním z prvořadých opatření je včas varovat obyvatelstvo před hrozícím nebezpečím (před povodněmi, haváriemi s únikem nebezpečných látek do životního prostředí, před nebezpečím velkých požárů apod.). To proto, aby obyvatelé v ohrožených místech mohli včas přijmout opatření k záchraně lidských životů, zdraví a majetku.

1. Krizové řízení

Krizovým řízením se rozumí souhrn řídících činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s:

* přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo
* ochranou kritické infrastruktury.

Orgány krizového řízení jsou:

* vláda,
* ministerstva a jiné ústřední správní úřady,
* Česká národní banka,
* orgány kraje a další orgány s působností na území kraje,
* orgány obce s rozšířenou působnosti (dále jen „ORP“),
* orgány obce.

Podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů je koordinačním orgánem v přípravě na krizové stavy ministerstvo vnitra.

V ČR je nejčastěji prezentováno jako o postup orgánů veřejné správy, podnikatelského subjektu nebo jiné organizace v případě krizové situace (krizová opatření). Krizové plány k ochraně veřejného zájmu zpracovávají orgány veřejné správy. Plány krizové připravenosti zpracovávají právnické osoby a podnikatelské subjekty v rámci své působnosti a v návaznosti na územní krizový plán, a to k ochraně veřejného zájmu i svých vlastních ekonomických zájmů. Rámec pro krizové řízení stanoví Krizový zákon a jeho prováděcí předpisy.

Podle Tomáše Zdechovského lze "krizový management" definovat jako proces strategického plánování a řízení krizí, potažmo jiné možné zásadní negativní změny (obraty). Součástí krizového managementu je monitorování potenciálního rizika, nebezpečí a nejistoty pramenící z negativní události, čímž dovoluje mít organizaci lépe pod kontrolou. Dle této definice je ho tedy možné chápat i jako systém prevence, detekce a následného vedení organizace (politické strany) v době krizové situace.