**Název předmětu**: Právo bezpečnosti a obrany

**Téma:** Mezinárodně-právní aspekty bezpečnosti ČR - kolektivní bezpečnost. (2p + 2c)

**Cíl:** Seznámit studenty se stručnou historií a fungováním systému kolektivní bezpečnosti jako jednoho z pilířů vnější bezpečnosti ČR.

**Úkoly pro samostatnou práci**:

Vyjmenujte nejvýznamnější mezinárodní organizace a přiřaďte jim roli v procesu ekonomické a vojenské integrace Evropy po II. světové válce.

Charakterizujte roli NATO a OBSE s ohledem na bezpečnostní zájmy ČR a Evropy.

Co je společná bezpečnostní a obranná politika EU a jaké má základní komponenty

**Studijní literatura**:

Evropská unie - Petr Fiala, Markéta Pitrová, Brno: centrum pro studium demokracie a kultury,

Základy práva Evropské unie pro ekonomy-Vladimír Týč, 5. aktualiz. vydání, Linde Praha,

Smlouva o Evropských společenstvích,

Smlouva o EU a Smlouva o fungování EU,

https://www.osce.org

https://www.nato.int/cps/en/natohq/index.htm

http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/consolidated\_versions\_of\_the\_treaty\_on\_european\_union\_2012/consolidated\_versions\_of\_the\_treaty\_on\_european\_union\_2012\_cs.pdf

Internet- www.euroskop.cz, www.eurozoom.info.cz, a spousta dalších…

**Obsah:**

Úvod

1. Evropská integrace – přehled vybraných organizací, OBSE, NATO.
2. Instituce a právní režim EU
3. Společná bezpečnostní a obranní politika

Závěr

1. Evropská integrace – přehled vybraných organizací, OBSE, NATO.

V roce 1944 se Belgie, Nizozemsko a Lucembursko (BeNeLux) dohodly na vytvoření celní unie, k tomuto vytvoření došlo až v roce 1948.

Po skončení 2. Světové války chtěly Spojené státy americké co nejdříve stáhnout svá vojska z Evropy, a to kvůli nebezpečí sovětské rozpínavosti. Spojené státy zůstaly aktivním hráčem a převzaly na sebe roli „světového četníka“, který bránil západní Evropu, jihovýchodní Asii a samy sebe před sovětským nebezpečím. USA považovalo za určující především poválečný vývoj v Evropě, a to z pohledu svých vlastních ekonomických i bezpečnostních zájmů, a proto jí nabídly materiální i finanční pomoc v podobě Evropského programu obnovy (známy pod názvem **Marshallův plán**). Státní tajemník USA George Catlett Marshall představil svůj plán pomoci v červnu 1947. Cílem tohoto plánu měl být boj proti bídě, hladu, zoufalství a chaosu. Plán byl nabídnut všem evropským zemím postižených válkou. Mělo z něj čerpat i tehdejší Československo. Sovětský svaz na přelomu července a srpna 1947 vydal prohlášení, že se programu nezúčastní a pod jeho tlakem Marshallův plán odmítly i ostatní státy východní a střední Evropy.

Došlo k **rozdělení Evropy** na západní a východní část.

**V roce 1949 vznikla Rada Evropy** (Council of Europe) jako výsledek mezinárodní konference, které se účastnili zástupci Belgie, Dánska, Francie, Itálie, Irska, Nizozemska, Lucemburska, Švédska, Norska a Spojeného království. Všichni tito zástupci podepsali tzv. Londýnskou smlouvu. Rada Evropy měla napomáhat rozvoji na poli ekonomickém, kulturním a **podporovat lidská práva a demokratické hodnoty**. Postupně tato práva přešla na jiné organizace a Radě Evropy tak zůstala pouze oblast kulturního poznávání evropských národů a podpora demokracie v nově se demokratizujících státech.

Po 2. světové válce bylo poražené Německo rozděleno na několik okupačních zón, které spravovaly vítězné mocnosti. V červnu roku 1948 vyhlásily západní okupační síly (UK, USA a Francie) samostatné Západní Německo v reakci na krizi mezi spojenci.

Severoatlantická smlouva vznikla z důvodu potřeby vyvážit sovětskou vojenskou hrozbu a to prostřednictvím spolupráce západních armád a zajištěním mírové koexistence se západním Německem.

**NATO**

Severoatlantická aliance (North Atlantic Treaty Organization – NATO - doslova Organizace Severoatlantické smlouvy, také Severoatlantická smlouva nebo Washingtonská smlouva) je euroatlantický mezinárodní vojenský pakt. Byl založen 4. dubna 1949 podpisem Severoatlantické smlouvy. Aliance sídlí v Bruselu v Belgii. Reakcí na zřízení Západoevropské unie a Pařížské dohody umožňující v roce 1954 vstup NSR do NATO bylo v roce 1955 založení tzv. východního bloku nazývaného Varšavská smlouva. Ta byla po rozpadu sovětského impéria a zániku NDR v roce 1991 rozpuštěna.

Za předchůdce NATO je považován Bruselský pakt, který 17. března 1948 podepsaly Belgie, Nizozemsko, Lucembursko, Francie a Spojené království. K obraně proti Sovětskému svazu, byla ale zapotřebí i účast Spojených států, a proto se začalo mluvit o nové vojenské alianci. To vyústilo v **Severoatlantickou smlouvu**, která měla ten samý cíl, ubránit se Sovětskému svazu a později roku 1955 Varšavské smlouvě, byla podepsána 4. dubna 1949 ve Washingtonu, D. C. pěti státy Bruselského paktu, Spojenými státy, Kanadou, Portugalskem, Itálií, Norskem, Dánskem a Islandem. Podle místa podpisu se někdy nazývá Washingtonskou smlouvou.

Smlouva obsahuje 14 článků, mezi hlavní patří **článek 5** (o společné obraně:

„*Smluvní strany se dohodly, že ozbrojený útok proti jedné nebo více z nich v Evropě nebo Severní Americe bude považován za útok proti všem, a proto odsouhlasily, že dojde-li k takovému ozbrojenému útoku, každá z nich uplatní právo na individuální nebo kolektivní obranu, uznané článkem 51 Charty Spojených národů, pomůže smluvní straně nebo stranám takto napadeným tím, že neprodleně podnikne sama a v souladu s ostatními stranami takovou akci, jakou bude považovat za nutnou, včetně použití ozbrojené síly, s cílem obnovit a udržet bezpečnost severoatlantické oblasti“*.

Česká republika spolu s Polskem a Maďarskem jako první země bývalého Východního bloku vstoupila 12. března 1999 do NATO. Ministr zahraničí Jan Kavan předal v americkém Independence v Missouri ratifikační listinu americké ministryni Madeleine Albrightové

**OBSE (OSCE – Organization for Security and CO-operation in Europe )**

<https://www.osce.org/>

Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě vznikla v roce 1975 přetvořením z Konference o bezpečnosti a spolupráci v Evropě na základě Helsinského aktu. Od té doby asistuje svým členům se zaváděním bezpečnostních opatření, monitoruje bezpečnostní situaci a implementovaní požadovaných opatření, a poskytuje fórum pro řešení sporů a hledání řešení bezpečnostních výzev.

Spektrum hrozeb, kterými se OBSE zabývá, je široké. Vychází z multisektorového pojetí a obsahuje kromě vojenských, také politické, ekonomické, environmentální a sociální rizika. Členská základna čítá 56 členů. Zastoupeny jsou všechny státy EU a další země Evropy, S Ameriky a střední Asie od „Vancouveru až do Vladivostoku“. Rozhodnutí jsou přijímána na základě konsenzu a jsou závazná pouze politicky, nikoliv právně. Činnost OBSE vedle členů sleduje 12 států Partnerství pro spolupráci s pozorovatelským statutem.

1. Instituce a právní režim EU.

V institucích Evropské unie se odráží vyjádření vůle zakladatelů Evropských společenství vytvářet „stále pevnější unii lidu Evropy“, jejímž výchozím bodem a zároveň cílem má být sdílení politické odpovědnosti. Pravomoci a úkoly institucí EU, stejně tak jako pravidla a postupy, kterými se musí řídit, jsou stanoveny v základních smlouvách Unie, resp. akty revidující a pozměňující zřizovací smlouvy ESUO, EHS, Euratom, Slučovací smlouva, Jednotný evropský akt, Maastricht, Amsterodam, Nice, SFEU, Lisabon, v nichž členské státy vyjádřily souhlas s přenesením části svých pravomocí na orgány Společenství.

Hlavní orgány EU

Nové funkce v rámci institucionální reformy

**Stálý předseda Evropské rady**

Volen Evropskou radou na základě kvalifikované většiny na dobu dva a půl roku, mandát možné jednou, opět na dva a půl roku, prodloužit.

* předsedá zasedání Evropské rady, vede její jednání, ve spolupráci s předsedou Komise a na základě práce Rady pro obecné záležitosti zajišťuje přípravu a kontinuity jednání Evropské rady, usiluje o usnadnění soudržnosti a konsensu uvnitř Evropské rady, po každém zasedání Evropské rady předkládá zprávu Evropskému parlamentu
* zajišťuje vnější zastupování Unie v záležitostech týkajících se společné zahraniční a bezpečnostní politiky, aniž jsou dotčeny pravomoci vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku
* Unii zastupuje jako její vrcholný představitel např. na summitech se třetími státy (bilaterální summity EU-Rusko, EU-USA či biregionální summit EU-Afrika)
* nesmí zastávat žádnou funkci na národní úrovni

**Vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečností politiku**

Nahrazuje a personálně slučuje dosavadní funkce vysokého představitele pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku, komisaře pro vnější vztahy a předsedy Rady pro všeobecné záležitosti a vnější vztahy, resp. její zahraničně-politické části.

* Je rovněž šéfem Evropské služby pro vnější činnost, určité diplomatické služby EU
* jmenován Evropskou radou kvalifikovanou většinou a podléhá souhlasu předsedy Komise, současně – jakožto místopředseda Komise – podléhá schválení Evropským parlamentem
* jedná jménem Rady v politickém dialogu EU s třetími zeměmi na ministerské úrovni  nahrazuje tak ministra zahraničí předsednické země
* působí v roli místopředsedy Komise
* zástupce Vysokého představitele bude předsedat Politickému a bezpečnostnímu výboru

**Evropská rada**

základní poslání: Unii poskytuje nezbytné podněty pro její rozvoj, vymezuje obecné politické směry a priority Unie, nevykonává však legislativní funkce.

Složení ER – hlavy států nebo předsedové vlád členských států společně s jejím předsedou a předsedou Komise; jednání se účastní – nikoliv však jako její člen – vysoký představitel. Zasedá dvakrát za půl roku, tj. dvakrát během každého předsednictví, vyžaduje-li to situace, svolá předseda mimořádné zasedání ER. Pokud Smlouvy nestanoví jinak, rozhoduje ER konsensem, je ale možné o rozhodování kvalifikovanou většinou – platí stejná pravidla jako pro hlasování kvalifikovanou většinou v Radě, jednomyslně rozhoduje ER např. o přijetí rozhodnutí podle tzv. přechodové klauzule, prostou většinou pak v procedurálních otázkách a o přijetí svého jednacího řádu.

**Evropská komise a její předseda**

Evropská komise je výkonným orgánem EU, předkládá návrhy evropských právních předpisů a má na starosti praktické provádění politik EU a rozdělování finančních prostředků. Hájí zájmy Unie jako celku a dbá na to, aby všechny členské státy dodržovaly evropské smlouvy

**Evropský parlament**

Lisabonská smlouva se také snaží změnou institucionálního fungování posílit demokratičnost a legitimitu rozhodování Unie a tak upravuje pozici národních parlamentů a Evropského parlamentu. Lisabonská smlouva prohlubuje a posiluje legislativní a rozpočtové pravomoci Evropského parlamentu, stejně tak jako jeho roli v oblasti monitorování a dohledu nad aktivitami Evropské komise prostřednictvím procedury spolurozhodování. Role EP posílena i v rozpočtové politice, EP musí vydat souhlas se všemi mezinárodními dohodami, které EU uzavře.

**Soudní dvůr EU**

Jeho úkolem je zajišťovat, aby právní předpisy EU byly vykládány a uplatňovány ve všech zemích EU stejně, tj. tak, aby bylo právo stejné pro každého; zajišťuje, že vnitrostátní soudy nevydají v téže věci různá soudní rozhodnutí. Soudní dvůr také zajišťuje, aby členské státy a orgány EU jednaly v souladu s požadavky evropského práva, Soudní dvůr má pravomoc řešit právní spory mezi členskými státy EU, orgány EU, podniky i fyzickými osobami. Vynáší rozsudky v jemu předložených případech. Pět následujících nejběžnějších typů:

* řízení o předběžné otázce;
* řízení o porušení Smlouvy;
* řízení o prohlášení neplatnosti;
* řízení o nečinnosti;
* žaloba o náhradu škody.

**Poradní orgány**

* Hospodářský a sociální výbor vyjadřuje názory organizované občanské společnosti na hospodářské a sociální aspekty.
* Výbor regionů vyjadřuje stanoviska regionálních a místních orgánů.

**Finanční orgány**

* Evropská centrální banka odpovídá za měnovou politiku a společnou měnu euro.
* Evropská investiční banka pomáhá dosahovat cílů EU financováním investičních projektů.

1. Společná bezpečnostní a obranní politika EU (CSDP).

Je specifickou součástí Společné zahraniční a bezpečnostní politiky (Common Foreign and Security Policy – CFSP). Je založena na komplexním rozvoji jak civilních, tak vojenských schopností, a umožňuje EU čelit současným a budoucím bezpečnostním hrozbám a výzvám. Nejviditelnějším nástrojem CSDP jsou civilní mise a vojenské operace.

Prozatím poslední zásadní událostí pro oblast bezpečnosti a obrany bylo přijetí Lisabonské smlouvy, která přinesla několik zásadních změn, třebaže základní mezivládní charakter CSDP zůstal zachován.

Lisabonská smlouva přejmenovala Evropskou bezpečnostní a obrannou politiku (European Security and Defence Policy – ESDP) na Společnou bezpečnostní a obrannou politiku (Common Security and Defence Policy – CSDP). Byla zřízena funkce Vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, který odpovídá za tuto oblast jednak z pozice komisaře pro vnější vztahy, a dále působí jako předseda Rady pro zahraniční věci (Foreign Policy Council – FAC). Při plnění své funkce se Vysoký představitel opírá o nově zřízenou Evropskou službu pro vnější činnost (European External Action Service – EEAS). Strategickým rámcem pro použití nástrojů CSDP se stala Evropská bezpečnostní strategie (European Security Strategy – ESS) přijatá Evropskou radou v prosinci 2003 a aktualizovaná v roce 2008. V roce 2016 byla představena Globální strategie pro zahraniční a bezpečnostní politiku EU (European Global Strategy – EGS), která mimo jiné klade důraz na budování nových a upevňování stávajících partnerství s cílem efektivněji čelit výzvám ve světě.

Pozice a zájmy, které ČR zastává a hájí v rámci CSDP, jsou definovány v Bezpečnostní strategii ČR, Koncepci zahraniční politiky ČR a Obranné strategii ČR. Zájmem ČR je, aby EU byla v případě potřeby schopna samostatné reakce a konání. ČR proto podporuje rozvoj komplexní, efektivní a akceschopné CSDP, která bude komplementární k NATO. Zároveň systematická podpora partnerských zemí a regionálních organizací při výstavbě jejich schopností patří mezi priority ČR. Tento druh spolupráce může napomoci těmto zemím (či regionálním organizacím) svépomocně řešit krize a vzniklé konflikty. ČR se například zapojila do iniciativy skupiny členských států v oblasti budování kapacit na podporu bezpečnosti a rozvoje (Capacity building in support of security and development – CBSD). ČR se v rámci plnění svých závazků a svého dílu zodpovědnosti v rámci celkového úsilí zemí EU rovněž účastní civilních misí a vojenských operací EU s cílem posilování obranných a bezpečnostních kapacit ve třetích zemích a se svým zapojením počítá i v budoucnu.