**Název předmětu: Správní právo a odpovědnostní vztahy**

**Téma: Procesní postupy při rozhodování ve věcech služebního poměru.**

**Cíl:** Seznámit studenty se základními principy rozhodování ve věcech služebního poměru. Studenti si prohloubí znalosti v oblasti právní úpravy řízení ve věcech služebního poměru vojáka z povolání, dále příslušníka bezpečnostního sboru a konečně státní služba státních zaměstnanců ve správních úřadech.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Co je to služební poměr?

Jaké druhy služebního poměru znáte?

Charakterizujte základní principy při rozhodování ve věcech služebních poměrů.

**Studijní literatura:**

PICHRT, Jan. *Zákon o státní službě: komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2015. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7478-843-7.

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

SKORUŠA, Leopold, Jaroslav DANĚK a kol. *Zákon o vojácích z povolání: komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2017. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-929-9.

TOMEK, Petr. *Slovník služebního poměru*. Olomouc: ANAG, 2009. Právo (ANAG). ISBN 978-80-7263-541-2.

Zákon č. 221/1999 S., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů.

**Obsah:**

Úvod

1. Služební poměr – charakteristika

2. Základní principy rozhodování ve věcech služebního poměru vojáka z povolání

3. Základní principy rozhodování ve věcech služebního poměru příslušníka bezpečnostního sboru

4. Základní principy rozhodování ve věcech státní služby

Závěr

Úvod

Služební poměr je institutem veřejného práva, konkrétně správního práva, který se odlišuje od pracovněprávního poměru realizovaného v pracovněprávních vztazích mezi zaměstnancem a zaměstnavatelem ve smyslu zákoníku práce.

1. Služební poměr – charakteristika

V současnosti se realizuje služební poměr k České republice ve třech formách:

a) jako služební poměr vojáka z povolání,

b) jako služební poměr příslušníků bezpečnostních sborů,

c) jako tzv. státní služba státních zaměstnanců ve správních úřadech.

Ad a)

Služební poměr vojáka z povolání je upraven v zákoně č. 221/1999 S., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů. Dle relevantní judikatury (rozsudek Nejvyššího soudu ze dne 13. 5. 2003, sp. zn. 21 Cdo 100/2003) jej lze charakterizovat následujícím způsobem. *Služební poměr vojáka z povolání je svojí povahou právním poměrem státně zaměstnaneckým – veřejnoprávním a po celou dobu svého průběhu se výrazně odlišuje od poměru pracovního, který je naopak poměrem soukromoprávním. Vzájemné vztahy účastníků služebního poměru se vyznačují tím, že jeden účastník vystupuje vůči druhému jako nositel veřejné svrchované moci a tím jako silnější subjekt, který druhému subjektu může jednostranně zakládat jeho práva. To se projevuje především v právní úpravě vojenské kázně, možností ukládání kázeňských odměn a trestů, úpravě služebního volna, nárocích na dovolenou a také zvláštními způsoby skončení služebního poměru.*

Ad b)

Služební poměr příslušníků bezpečnostních sborů je upraven v zákoně č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon upravuje právní poměry fyzických osob, které v bezpečnostním sboru vykonávají službu („příslušník“), jejich odměňování, řízení ve věcech služebního poměru a organizační věci služby („služební vztahy“). Bezpečnostním sborem se rozumí Policie České republiky, Hasičský záchranný sbor České republiky, Celní správa České republiky, Vězeňská služba České republiky, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Bezpečnostní informační služba a Úřad pro zahraniční styky a informace. Příslušník je ve služebním poměru k České republice. Práva a povinnosti České republiky vůči příslušníkovi plní příslušný bezpečnostní sbor.

Ad c)

Vznik, průběh a zánik státní služby státních zaměstnanců ve správních úřadech upravuje zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon konkrétně reguluje právní poměry státních zaměstnanců vykonávajících ve správních úřadech státní správu, organizační věci státní služby, služební vztahy státních zaměstnanců, odměňování státních zaměstnanců a řízení ve věcech služebního poměru.

2. Základní principy rozhodování ve věcech služebního poměru vojáka z povolání

Právní institut rozhodování ve věcech služebního poměru vojáků z povolání zakotvuje část devátá zákona o vojácích z povolání. Dle § 144 se na řízení ve věcech služebního poměru se vztahuje subsidiárně správní řád, vyjma ustanovení § 10 až 12, § 14, § 33 odst. 2 písm. c), § 79 odst. 5, hlava XI části druhé a § 175 správního řádu.

Dle ustanovení § 145 vedou služební orgány v taxativně stanovených věcech řízení ve věcech služebního poměru. V tomto správním řízení, které směřuje k vydání rozhodnutí o právech a povinnostech vojáka z povolání, se rozhoduje např. o změně doby trvání služebního poměru, náhradě škody podle tohoto zákona, propuštění ze služebního poměru či uložení kázeňského trestu. Vyjma speciální právní úpravy doručování a stanovení služebních orgánů upravené ve vnitřním předpisu (RMO), a výjimek dle § 144 zákona o vojácích z povolání, se pro zahájení, vlastní průběh řízení a ukončení řízení dle § 145 použije postup podle správního řádu.

Ustanovení § 145a zakotvuje pružnější nástroj pro rozhodování ve věcech služebního poměru – personální rozkaz. Tímto právním nástrojem se rozhoduje pouze v zákonem stanovených věcech, jedná se např. o služební zařazení, zařazení do hodnostního sboru a jmenování do hodnosti, určení do dispozice, poskytnutí mateřské nebo rodičovské dovolené či udělení souhlasu výjimečně vykonávat výdělečnou činnost a jeho odvolání. Personální rozkaz se vydává z moci úřední a je prvním úkonem v řízení – nepředchází mu žádné správní řízení. Personální rozkaz obsahuje, kromě obecných náležitostí rozhodnutí podle správního řádu, služební zařazení vojáka a jeho osobní číslo. Odůvodnění personálního rozkazu není v zákonem stanovených věcech třeba. Personální rozkaz se vojákovi vyhlásí ústně. Lhůta pro podání odvolání činí 5 dnů (oproti 15 dnům dle správního řádu).

3. Základní principy rozhodování ve věcech služebního poměru příslušníka bezpečnostního sboru

Řízení ve věcech služebního poměru příslušníka bezpečnostního sboru je upraveno v části dvanácté zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. V řízení ve věcech služebního poměru se rozhoduje tzv. služební funkcionář o právech nebo povinnostech účastníků – příslušníka bezpečnostního sboru, bývalého příslušníka nebo pozůstalého po příslušníkovi.

Řízení ve věcech služebního poměru se nevztahuje na věci stanovené v ustanovení § 171 (např. přijímací řízení, vyslání na služební cestu nebo nařízení služby přesčas. Zákon dále stanovuje možnost zastoupení zmocněncem (§ 172), stanovuje práva účastníků (§ 174 – nahlížet do spisu, navrhovat důkazy apod.), upravuje podání jako úkon vůči služebnímu funkcionáři a jeho náležitosti (§ 175), speciální úpravu doručování (§ 176) a ustanovení o nákladech řízení (§ 177). Vlastní průběh řízení je upraven v § 178 a násl. Pro toto řízení je typické:

* Řízení se zahajuje na žádost účastníka nebo z podnětu bezpečnostního sboru.
* Řízení je neveřejné.
* Služební funkcionář je povinen zjistit stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a to v rozsahu, který je nezbytný pro jeho rozhodnutí, a za tím účelem si opatřit potřebné podklady pro rozhodnutí.
* Rozhodnutím je úkon služebního funkcionáře v určité věci, jímž se zakládají, mění nebo ruší práva anebo povinnosti jmenovitě určeného účastníka nebo jímž se prohlašuje, že tento účastník má určitá práva a povinnosti.
* Účastník může podat odvolání proti rozhodnutí služebního funkcionáře do 15 dnů ode dne jeho doručení.
* Účastník podává odvolání u služebního funkcionáře, který rozhodnutí vydal.

4. Základní principy rozhodování ve věcech státní služby

Řízení ve věcech služby je upraveno v části desáté (Společná ustanovení, hlava II). Dle § 159 se ustanovení o řízení ve věcech služby vztahují na rozhodování o přijetí do služebního poměru, zařazení na služební místo, odměňování, změně služebního poměru či kárné odpovědnosti. Ustanovení o řízení ve věcech služby ani ustanovení správního řádu o správním řízení se naopak nevztahují např. na rozhodování o jmenování na služební místo představeného a odvolání z tohoto služebního místa, pokud spadá do působnosti vlády, vyslání na služební cestu nebo služební hodnocení státního zaměstnance. V souladu s § 160 nestanoví-li zákon jinak, v řízení ve věcech služby se postupuje podle správního řádu.

Účastníkem řízení je žadatel o přijetí do služebního poměru, nebo státní zaměstnanec. Ve věcech služby rozhoduje příslušný služební orgán.

Při zahájení řízení, v průběhu řízení i při jeho ukončení se postupuje podle správního řádu. Zákon o státní službě upravuje pouze některé odchylky, které mají aplikační přednost před použitím správního řádu, např. zvláštní ustanovení o vyloučení z projednávání a rozhodování věci, zvláštní ustanovení o výběrovém řízení, zvláštní ustanovení o vydání rozhodnutí, zvláštní ustanovení o náhradě nákladů řízení či zvláštní ustanovení o výkonu rozhodnutí

Závěr

Důležitým procesním předpisem pro rozhodování ve věcech služebního poměru vojáka z povolání, řízení ve věcech služebního poměru příslušníka bezpečnostního sboru nebo řízení ve věcech (státní) služby je zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Zvláštní zákony potom obsahují speciální právní úpravu s aplikační předností vůči obecnému správnímu řízení.