**Název předmětu: Správní právo a odpovědnostní vztahy**

**Téma: Trestněprávní odpovědnost a veřejná správa.**

**Cíl:** Seznámit studenty se základními principy trestněprávní odpovědnosti. Studenti si prohloubí znalosti v oblasti trestné činnosti úředních osob, resp. trestných činů páchaných na úředních osobách.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Definujte trestněprávní odpovědnost.

Vymezte úřední osobu.

Charakterizujte některé skutkové podstaty trestných činů s vazbou na veřejnou správu.

**Studijní literatura:**

DRAŠTÍK, Antonín. *Trestní zákoník: komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2015. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7478-790-4.

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

**Obsah:**

Úvod

1. Trestněprávní odpovědnost – charakteristika

2. Úřední osoba jako pachatel a oběť

3. Vybrané skutkové podstaty trestného činu se vztahem k úředním osobám

Závěr

Úvod

Právní odpovědnost lze charakterizovat jako nepříznivé právní důsledky stanovené právní normou, které vznikají za právem stanovených podmínek v důsledku protiprávního jednání, protiprávního stavu. Právní odpovědnost většinou vystupuje jako sekundární povinnost snášet nepříznivé následky, vznikající v důsledku porušení povinnosti primární, zatímco sankce spočívá v těchto nepříznivých následcích samotných. V případě trestněprávní odpovědnosti se jedná o následnou sankční reakci státní moci na protiprávní jednání pachatele, které je trestným činem.

1. Trestněprávní odpovědnost – charakteristika

Jediným a výlučným základem **trestní odpovědnosti** je trestný čin. Zásada subsidiarity trestní represe (§ 12 trestního zákoníku) znamená, že trestní odpovědnost lze uplatňovat pouze v případech společensky škodlivých, nepostačí-li jiná sankce podle jiného zákona.

Legální definici pojmu **„trestný čin“** je možno nalézt v zákoně č. 40/2009 Sb., trestním zákoníku. Stejně tak jsou v trestním zákoníku upraveny základy trestní odpovědnosti, jednotlivé skutkové podstaty trestného činu a stanoveny okolnosti vylučující protiprávnost. Trestný čin je protiprávní čin, který trestní zákon označuje za trestný a který vykazuje znaky uvedené v takovém zákoně.

Trestní zákoník rozlišuje podle závažnosti dvě kategorie trestných činů, a to přečiny a zločiny. Přitom přečinem se rozumí čin, za který trestní zákoník stanoví trest odnětí svobody do pěti let. Trestný čin spáchaný z nedbalosti je přečinem vždy. Ostatní trestné činy jsou považovány za zločiny. Trestné činy mladistvých pachatelů se označují jako přečiny.

Okolnosti vylučující protiprávnost, jsou-li splněny, mají za následek, že jednání, které by jinak bylo trestným činem, trestným činem není, protože není protiprávní. Těmito okolnostmi jsou:

* nutná obrana (přiměřené odvracení trvajícího nebo hrozícího útoku),
* krajní nouze (odvracení hrozícího nebezpečí, nelze-li odvrátit jinak a následky nejsou horší než ty, které hrozily),
* svolení poškozeného (jednání na základě svolení osoby, jejíž zájmy, o nichž tato osoba může bez omezení oprávněně rozhodovat, jsou činem dotčeny),
* přípustné riziko (trestný čin nespáchá, kdo v souladu s dosaženým stavem poznání a informacemi, které měl v době svého rozhodování o dalším postupu, vykonává v rámci svého zaměstnání, povolání, postavení nebo funkce společensky prospěšnou činnost, kterou ohrozí nebo poruší zájem chráněný trestním zákonem, nelze-li společensky prospěšného výsledku dosáhnout jinak),
* oprávněné použití zbraně (použití zbraně v mezích stanovených jiným právním předpisem).

Pachatel trestného činu musí splňovat obecné zákonné znaky. Předně trestně odpovědným je pachatel, pokud je v době spáchání trestného činu starší 15 let, od 18 let plná trestní odpovědnost. Částečná trestní odpovědnost u mladistvých se zvláštním systém sankcí (zákon o soudnictví ve věcech mládeže). Pachatel dále musí být příčetný, způsobilost být pachatelem pokud jde o duševní schopnosti.

2. Úřední osoba jako pachatel a oběť

Než bude věnována pozornost jednotlivým trestným činům, resp. skutkovým podstatám trestných činů spáchaných v souvislosti s výkonem veřejné správy, je potřeba vymezit tzv. úřední osobu. Úřední osoba je taxativně (úplný výčet) vymezena v ustanovení § 127 trestního zákoníku. **Úřední osobou** je:

* soudce,
* státní zástupce,
* prezident České republiky, poslanec nebo senátor Parlamentu České republiky, člen vlády České republiky nebo jiná osoba zastávající funkci v jiném orgánu veřejné moci,
* člen zastupitelstva nebo odpovědný úředník územní samosprávy, orgánu státní správy nebo jiného orgánu veřejné moci,
* příslušník ozbrojených sil nebo bezpečnostního sboru nebo strážník obecní policie,
* soudní exekutor při výkonu exekuční činnosti a při činnostech vykonávaných z pověření soudu nebo státního zástupce,
* notář při provádění úkonů v řízení o dědictví jako soudní komisař,
* finanční arbitr a jeho zástupce,
* fyzická osoba, která byla ustanovena lesní stráží, stráží přírody, mysliveckou stráží nebo rybářskou stráží.

Trestní zákoník ještě upřesňuje, že tyto osoby jsou úředními osobami, pokud plní úkoly státu nebo společnosti a používá při tom svěřené pravomoci pro plnění těchto úkolů. K trestní odpovědnosti a ochraně úřední osoby se podle jednotlivých ustanovení trestního zákona vyžaduje, aby trestný čin byl spáchán v souvislosti s její pravomocí a odpovědností.

Úřední osoba může být jak pachatelem trestného činu, tak obětí trestné činnosti v souvislosti s výkonem veřejné správy, např. u trestných činů proti výkonu pravomoci orgánu veřejné moci a úřední osoby.

3. Vybrané skutkové podstaty trestního zákoníku se vztahem k veřejné správě

**Skutkové podstaty** si lze představit jako šablony či modely, které se z hlediska typové nebezpečnosti trestného činu pro společnost třídí na základní skutkové podstaty, kvalifikované skutkové podstaty a privilegované skutkové podstaty.

Struktura trestného činu je tvořena určitým způsobem uspořádanými prvky, z nichž se trestněprávní delikt skládá, tzv. znaky skutkové podstaty trestného činu. Těmito prvky jsou objekt (vztah či zájem na určitých hodnotách, např. zdraví, život, majetek), objektivní stránka (jednání, následek, příčinný vztah, místo, čas a způsob jednání), subjekt (fyzická osoba jako pachatel, určena věkem, příčetností), subjektivní stránka (zavinění, motiv, cíl pachatelova jednání).

Z jednotlivých trestných činů, resp. skutkových podstat trestných činů, které mohou úřední osoby svým protiprávním jednáním naplnit, lze uvést zejména ty, uvedené v hlavě X, Trestné činy proti pořádku ve věcech veřejných, díl 2 **Trestné činy úředních osob:**

* Zneužití pravomoci úřední osoby (§ 329 trestního zákoníku).
* Maření úkolu úřední osoby z nedbalosti (§ 330 trestního zákoníku).
* Přijetí úplatku (§ 331 trestního zákoníku).

Mezi další skutkové podstaty trestných činů, kde úřední osoba vystupuje jako speciální pachatel, patří zejména trestné činy:

* Mučení a jiné nelidské a kruté zacházení (§ 149 trestního zákoníku).
* Porušení tajemství dopravovaných zpráv (§ 182 trestního zákoníku).
* Pletichy v insolvenčním řízení (§ 226 trestního zákoníku).
* Zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě (§ 256 trestního zákoníku).
* Pletichy při zadání veřejné zakázky a při veřejné soutěži (§ 257 trestního zákoníku).
* Pletichy při veřejné dražbě (§ 258 trestního zákoníku).
* Osvobození vězně (§ 338 trestního zákoníku).

V souvislosti s úředními osobami, resp. správními orgány jako oběťmi trestné činnosti lze uvést např. **Trestné činy proti výkonu pravomoci orgánu veřejné moci a úřední osoby** (hlava X, díl 1), konkrétně:

* Násilí proti orgánu veřejné moci (§ 323 trestního zákoníku).
* Vyhrožování s cílem působit na orgán veřejné moci (§ 324 trestního zákoníku).
* Násilí proti úřední osobě (§ 325 trestního zákoníku).
* Vyhrožování s cílem působit na úřední osobu (§ 326 trestního zákoníku).

Nadto může být úřední osoba obětí trestných činů klasifikovaných i podle jiných skutkových podstat (např. § 140 trestního zákoníku – vražda). V těchto případech je spáchání trestného činu na úřední osobě naplněním tzv. kvalifikované skutkové podstaty trestného činu („podle vyššího odstavce“) a je přísněji trestáno.

Závěr

V souvislosti s výkonem veřejné správy upravuje trestní zákoník základy trestní odpovědnosti a vymezuje pojem úřední osoba, kdy úřední osoba může vystupovat jako potenciální pachatel, ale i oběť trestné činnosti.