**Název předmětu:** Právo bezpečnosti a obrany

**Téma:** Bezpečnostní správa státu – Policejní správa – PČR, Obecní policie; Vězeňská služba; Hasičský záchranný sbor. Ochrana utajovaných informací.

**Cíl:** Seznámit studenty s pojmem bezpečnostní správa jako subsystémem zvláštní části správního práva. Studenti si prohloubí znalosti týkající se stěžejních pramenů právní úpravy bezpečnostní správy a jejími základními právními instituty.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Definujte pojem bezpečnostní správa.

Kdo jsou orgány krizového řízení?

Jaká krizová opatření lze na základě krizového zákona přijímat?

**Studijní literatura:**

JURNÍKOVÁ, Jana. *Správní právo: zvláštní část: studijní text pro bakaláře.* Brno: Masarykova univerzita, 2013. ISBN 978-80-210-6272-6.

POTĚŠIL, Lukáš, Radislav BRAŽINA, David HEJČ, Alžbeta KRÁLOVÁ a Jiří VENCLÍČEK. *Správní právo - zvláštní část: (v příkladech a otázkách).* Brno: Masarykova univerzita, 2017. ISBN 978-80-210-8450-6.

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

SLÁDEČEK, Vladimír a Olga POUPEROVÁ. *Správní právo: zvláštní část (vybrané kapitoly).* 2. vyd. Praha: Leges, 2014. Student (Leges). ISBN 978-80-87576-48-9.

VIČAR, Radim. *Právo bezpečnosti a obrany ČR: studijní texty*. Vyd. 1. Brno: Univerzita obrany, 2010, 138 s. ISBN 978-80-7231-765-3.

**Obsah:**

Úvod

1. Pojem bezpečnostní správa

2. Ústavní základy bezpečnostní správy

3. Integrovaný záchranný systém a krizové řízení

4. Policie a obecní policie

5. Zpravodajské služby

6. Ochrana utajovaných informací

Závěr

Úvod

*„Caret periculo, qui etiam cum est tutus cavet“,* čili *„Vyhne se nebezpečí, kdo se má na pozoru, i když je v bezpečí.“*

Publilius Syrus z Antiochie, římský dramatik a básník (1. stol. př. n. l.)

1. Pojem bezpečnostní správa

Na **bezpečnostní správu** je možné nahlížet jako na účelově vytvořený systém orgánů veřejné správy pověřených bezpečnostními funkcemi a dále také jako na samotnou činnost těchto orgánů, na jejich úkoly a povinnosti při zajišťování bezpečnosti státu.

**Bezpečnostní správa v organizačním slova smyslu** – systém orgánů veřejné správy pověřených bezpečnostními funkcemi.

**Bezpečnostní správa ve funkčním slova smyslu** – samotná činnost těchto orgánů, jejich úkoly, povinnosti při zajišťování bezpečnosti státu.

Bezpečnostní správa zahrnuje zejména následující úseky: právní úprava IZS a krizového řízení, právní úprava postavení a činnosti Policie ČR, právní úprava postavení a činnosti obecní (městské) policie, právní úprava postavení a činnosti zpravodajských služeb a právní úprava ochrany utajovaných informací (skutečností).

Mezi vybrané **prameny právní úpravy bezpečnostní správy** patří zejména: ústavní zákon č.110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky, zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů a zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

Právo bezpečnosti a obrany lze vymezit jako pododvětví správního práva, pedagogická disciplína rozvíjená na Univerzitě obrany, má interdisciplinární charakter. V systému práva těsné vazby na správní právo, ústavní právo, finanční právo, trestní právo, pracovní právo, ale i občanské právo. Není samostatným a tradičním právním odvětvím českého právního řádu, nicméně se v současné době význam tohoto subsystému práva zřetelně rýsuje.

2. Ústavní základy bezpečnostní správy

Do přijetí ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů, nebyly ústavní základy bezpečnosti a obrany státu v českém právním řádu dostatečně položeny.

Tento ústavní zákon ústavně zakotvil další 2 krizové stavy (nouzový stav a stav ohrožení státu), brannou povinnost, ozbrojené síly ČR, zkrácené jednání o návrzích zákona, Bezpečnostní radu státu, umožnil prodloužit volební období za krizových stavů apod.

V případě, že se jedná o krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením, lze vyhlásit některý z nevojenských (civilních) krizových stavů: stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu. Jedná-li se o krizové situace, které souvisejí se zajišťováním obrany ČR před vnějším nepřítelem, lze vyhlásit některý z vojenských krizových stavů stav ohrožení státu nebo válečný stav.

3. Integrovaný záchranný systém a krizové řízení

**Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů** vymezuje integrovaný záchranný systém, stanovuje jeho složky a jejich působnost, pokud tak nestanoví zvláštní právní předpis, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu.

**Integrovaný záchranný systém (IZS)** lze definovat jako koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací. IZS se použije v přípravě na vznik mimořádné události a při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma anebo více složkami IZS.

**Základními složkami IZS** jsou Hasičský záchranný sbor ČR, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie ČR.

**Ostatními složkami IZS** jsou vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory atd., poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání.

**Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)** vymezuje působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením, a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury a odpovědnost za porušení těchto povinností.

Krizové řízení je možno definovat jako souhrn řídících činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo ochranou kritické infrastruktury.

4. Policie a obecní policie

Policie ČR je podle **zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky,** ve znění pozdějších předpisů, jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.

Tento zákon dává také odpověď na následující otázky. Kdo řídí a jaká je organizace policie? Jaké jsou základní povinnosti policisty? Jaká jsou oprávnění policisty? Jaká platí pravidla pro použití donucovacích prostředků a zbraně? Jak je chráněn název policie? Jakých správních deliktů se lze na tomto úseku dopustit?

**Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů**, ve znění pozdějších předpisů, upravuje právní poměry fyzických osob, které v bezpečnostním sboru vykonávají službu, jejich odměňování, řízení ve věcech služebního poměru a organizační věci služby (služební vztahy). Bezpečnostním sborem se rozumí Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR, Celní správa ČR, Vězeňská služba ČR, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Bezpečnostní informační služba a Úřad pro zahraniční styky a informace.

**Zákon č. 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů,** ve znění pozdějších předpisů, zřídil Generální inspekci bezpečnostních sborů, která je ozbrojeným bezpečnostním sborem. V čele inspekce stojí ředitel inspekce, kterého jmenuje a odvolává na návrh vlády a po projednání ve výboru Poslanecké sněmovny příslušném ve věcech bezpečnosti předseda vlády, jemuž je ředitel z výkonu své funkce odpovědný. Úkoly inspekce plní příslušníci inspekce vykonávající v inspekci službu podle zákona upravujícího služební poměr příslušníků bezpečnostních sborů. Inspekce je organizační složkou státu a účetní jednotkou. Její příjmy a výdaje tvoří samostatnou kapitolu státního rozpočtu. Ředitel plní funkci vedoucího organizační složky státu.

Hlavním předmětem činnosti je vyhledávat, odhalovat a vyšetřovat skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin, jehož pachatelem je příslušník Policie ČR, celník, příslušník Vězeňské služby, příslušník inspekce anebo zaměstnanci těchto útvarů. Inspekce také provádí zkoušku spolehlivosti vůči protiprávnímu jednání uvedených příslušníků a zaměstnanců. Navrhuje proti takové činnosti opatření a vydává metodická doporučení pro činnost jednotlivých bezpečnostních sborů.

Podle **zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii**, ve znění pozdějších předpisů, je obecní policie orgánem obce, který zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. Zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a plní další úkoly, pokud tak stanoví tento nebo zvláštní zákon. Strážníci obecní policie nejsou ve služebním poměru ke státu, nýbrž v pracovněprávním poměru k obci.

5. Zpravodajské služby

**Zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky,** ve znění pozdějších předpisů, definuje zpravodajské služby jako státní orgány pro získávání, shromažďování a vyhodnocování informací důležitých pro ochranu ústavního zřízení, významných ekonomických zájmů, bezpečnost a obranu ČR.

ČR má ve smyslu tohoto zákona tyto zpravodajské služby:

a) Bezpečnostní informační služba, jejíž příjmy a výdaje tvoří samostatnou kapitolu státního rozpočtu,

b) Úřad pro zahraniční styky a informace, jehož rozpočet je součástí rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra,

c) Vojenské zpravodajství jako součást Ministerstva obrany.

Další prameny právní úpravy postavení a činnosti zpravodajských služeb ČR představuje zejména zákon č. 154/1994 Sb., o Bezpečnostní informační službě a zákon č. 289/2005 Sb., o Vojenském zpravodajství.

6. Ochrana utajovaných informací

Podle **zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti**, ve znění pozdějších předpisů, je utajovanou informací informace v jakékoliv podobě zaznamenaná na jakémkoliv nosiči označená v souladu s tímto zákonem, jejíž vyzrazení nebo zneužití může způsobit újmu zájmu ČR nebo může být pro tento zájem nevýhodné, a která je uvedena v seznamu utajovaných informací.

Ochrana utajovaných informací je zajišťována personální bezpečností, průmyslovou bezpečností, administrativní bezpečností, fyzickou bezpečností, bezpečností informačních nebo komunikačních systémů a kryptografickou ochranou.

Národní bezpečnostní úřad je orgánem moci výkonné, byl zřízen zákonem č. 148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností a o změně některých zákonů, a to k 1. srpnu 1998. Je ústředním správním úřadem pro oblast ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti, v čele s ředitelem. Národní bezpečnostní úřad vykonává státní dozor v oblasti ochrany utajovaných informací, ukládá sankce, vede tzv. bezpečnostní řízení, vydává Věstník či prováděcí vyhlášky

Závěr

Bezpečnostní správa a správa obrany státu patří mezi tradiční odvětví veřejné správy v ČR, systematicky do právního odvětví nazývaného správní právo. Pedagogickou disciplínou vyučovanou na Univerzitě obrany, která se primárně zabývá vybranými aspekty bezpečnostní správy a správy obrany státu je právo bezpečnosti a obrany. Právo bezpečnosti a obrany se svým předmětem zkoumání, rozsahem, interdisciplinárním charakterem a komplexním přístupem k otázkám bezpečnosti a obrany státu by nemělo zůstat stranou zájmu vysokých škol v ČR orientujících se na problematiku bezpečnosti státu a související otázky.