**Název předmětu: Správní právo a odpovědnostní vztahy**

**Téma: Odpovědnost za újmu a její náhrada ve veřejné správě.**

**Cíl:** Seznámit studenty s koncepcí odpovědnosti za újmu (škodu) s důrazem na odpovědnost za škodu ve veřejné správě. Studenti si dále prohloubí znalosti v oblasti náhrady za způsobenou škodu (újmu) ve veřejné správě.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Co se rozumí pod pojmem odpovědnost za škody?

Jaké jsou předpoklady pro vznik odpovědnosti za škodu?

Co je předmětem regulace zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem?

**Studijní literatura:**

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

zákon č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o změně zákona České národní rady č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád)

<https://frankbold.org/poradna/kategorie/korupce-a-jednani-uredniku/rada/kdy-a-jak-pozadovat-nahradu-skody-za-chyby-uredniku>

<https://frankbold.org/poradna/kategorie/odpovednost/rada/spravnepravni-trestni-a-civilni-odpovednost-kterou-zvolit>

**Obsah:**

1. Odpovědnost za způsobenou škodu (újmu) obecně

2. Odpovědnost za způsobenou škodu (újmu) ve veřejné správě

3. Náhrada za způsobenou škodu (újmu) ve veřejné správě

1. Odpovědnost za způsobenou škodu (újmu) obecně

**Právní odpovědnost** bývá v teorii práva vymezována jako zvláštní druh právního vztahu, vznikající v důsledku porušení právní povinnosti a spočívající ve vzniku nové (sekundární) povinnosti sankční povahy. Jedná se o institut, který spočívá v uplatnění nepříznivých následků vůči tomu, kdo jednal protiprávně. Porušení právní povinnosti může být jak komisivní (subjekt se choval v rozporu s právní normou), nebo omisivní (subjekt se nechoval požadovaným způsobem). **Odpovědnost za způsobenou škodu (újmu)** slouží k nápravě důsledků protiprávního jednání nebo kompenzaci za ně, může nastoupit i vedle deliktní odpovědnosti.

**Předpokladem pro vznik právní odpovědnosti** je porušení právní povinnosti, škodlivý následek, příčinná souvislost (kauzální nexus) mezi porušením právní povinnosti a škodlivým následkem, případně zavinění (úmysl nebo nedbalost).

Nově v rámci přeměny občanského zákoníku operuje nový občanský zákoník převážně s **termínem újma,** přičemž pojem škoda je užíván pouze pro újmu na majetku neboli majetkovou újmu. Škoda přitom představuje jakoukoli ztrátu na majetku, nejedná se přitom pouze o škodu skutečnou (výše, o kterou se hodnota majetku snížila), ale i o ušlý zisk (výše, o kterou se hodnota majetku nezvýšila, ačkoliv měla). Za nemajetkovou újmu je možné považovat jakoukoli újmu, která pro poškozeného neznamená přímou ztrátu na majetku. Typicky se jedná o zásah do zdraví, cti, soukromí osoby apod.

V případě, že je odpovědnost konstruovaná jako **odpovědnost objektivní** (odpovědnost za protiprávní stav, za výsledek), postačuje naplnění objektivních předpokladů (nevyžaduje se zavinění) – např. odpovědnost státu za škodu způsobenou vojákovi. Pokud se hovoří o **subjektivní odpovědnosti** (odpovědnost za zavinění), je potřeba, aby k objektivním prvkům přistoupilo i zavinění jako subjektivní prvek odpovědnosti – např. odpovědnost vojáka za škodu způsobenou státu.

2. Odpovědnost za způsobenou škodu (újmu) ve veřejné správě

Pokud stát způsobí škodu jako účastník soukromoprávních vztahů (např. poruší obchodní smlouvu uzavřenou se soukromým podnikatelem), odpovídá za ni obdobně jako ostatní právnické osoby a osoby fyzické podle ustanovení občanského zákoníku. Jsou ale i případy, kdy škoda vznikne v důsledku vydání nezákonného rozhodnutí státním orgánem nebo v důsledku jeho nesprávného úředního postupu. Na tyto případy pamatuje **zákon č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem.** Na jeho základě a v souladu se zde upravenými podmínkami je možné domáhat se po státu náhrady škody způsobené právě při výkonu veřejné moci.

3. Náhrada za způsobenou škodu (újmu) ve veřejné správě

Zákon umožňuje nahradit škodu:

a) za vydání nezákonného rozhodnutí (pokud pravomocné rozhodnutí bylo pro nezákonnost zrušeno nebo změněno příslušným orgánem),

b) za jiný nesprávný postup úřadu (např. průtahy v řízení, nečinnost).

Důvodem přitom může být nezákonné rozhodnutí nebo nesprávný postup obecního nebo krajského úřadu (např. stavebního úřadu), obce nebo kraje jako samosprávy, orgánu státu (např. soud, ministerstva). Podmínkou přiznání náhrady škody je, aby poškozený využil v zákonem stanovených lhůtách všech obranných prostředků proti nezákonnému rozhodnutí (odvolání nebo rozklad a dovolání nebo kasační stížnost).

Právo na náhradu škody za nezákonné rozhodnutí mají účastníci řízení, ve kterém bylo vydáno rozhodnutí, z něhož jim vznikla škoda. Právo na náhradu škody za nesprávný úřední postup má ten, jemuž byla nesprávným úředním postupem způsobena škoda.

**Postup při uplatňování náhrady za škodu ve veřejné správě:**

1. Nejprve je nutné nárok ve stanovené lhůtě uplatnit u příslušného úřadu.

2. Úřad musí během 6 měsíců náhradu škody či nemajetkové újmy přiznat a vyplatit.

3. V případě, že úřad v této lhůtě požadovanou náhradu škody či nemajetkové újmy nepřizná (nebo ji nevyplatí či vyplatí jen částečně), můžete se obrátit s žalobou na soud.

4. Náhrada škody zahrnuje vedle způsobené škody také náhradu ušlého zisku a náklady řízení, případně náhradu nákladů zastoupení v soudním řízení.

5. Příslušný úřad je povinen nahradit nejen vzniklou škodu, ale rovněž nemajetkovou újmu.

6. Zadostiučinění za nemajetkovou újmu se poskytuje v penězích, jestliže ji není možné nahradit jinak a samotné konstatování porušení práva není dostačující.

7. Náhrada nemajetkové újmy se stanoví vždy individuálně dle závažnosti újmy a dalších okolností.

Zdroje:

zákon č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o změně zákona České národní rady č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád)

<https://frankbold.org/poradna/kategorie/korupce-a-jednani-uredniku/rada/kdy-a-jak-pozadovat-nahradu-skody-za-chyby-uredniku>

<https://frankbold.org/poradna/kategorie/odpovednost/rada/spravnepravni-trestni-a-civilni-odpovednost-kterou-zvolit>