**Název předmětu: Správní právo a odpovědnostní vztahy**

**Téma: Pozice správního práva a správní vědy v právním systému České republiky.**

**Cíl:** Seznámit studenty se správním právem jako samostatným veřejnoprávním odvětvím v systému českého práva a se správní vědou, jež představuje účelově zaměřený sociální vědní obor o veřejné správě a jejím uspořádání. Studenti si prohloubí znalosti o veřejné správě jako ústředním pojmu správního práva a správní vědy a o základních právních instrumentech, jakými jsou např. normy správního práva, prameny správního práva, pojem správněprávní odpovědnost atd.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Vysvětlete rozdíl mezi soukromým právem a veřejným právem a uveďte, proč je správní právo odvětvím veřejnoprávním.

Uveďte příklad konkrétního zákona, nařízení vlády, vyhlášky ministerstva nebo ústředního orgánu státní správa a vyhlášky nebo nařízení obce nebo kraje.

Najděte definici pojmu veřejná správa.

**Studijní literatura:**

HENDRYCH, Dušan. *Správní věda: teorie veřejné správy*. 4., aktualiz. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2014. ISBN 978-80-7478-561-0.

HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2016. Academia iuris (C.H. Beck). ISBN 978-80-7400-624-1.

PRŮCHA, Petr. *Správní právo: obecná část*. 7., dopl. a aktualiz. vyd., (V nakl. Doplněk 2.). Brno: Masarykova univerzita, 2007. ISBN 978-80-7239-207-0.

**Obsah:**

Úvod

1. Správní právo jako právo veřejné správy

2. Pojem veřejná správa

3. Správní věda

Závěr

1. Správní právo jako právo veřejné správy

Správní právo, Administrative Law (angl.), je samostatné právní odvětví v systému českého práva. Patří do veřejného práva, reguluje práva a povinnosti subjektů při realizaci výkonné moci ve státě v oblasti veřejné správy, ale i související vztahy. Bývá vymezováno jako právo veřejné správy. Lze rozlišit objektivní správní právo (právní normy, resp. právní předpisy) a subjektivní správní právo (oprávnění, např. podat odvolání). Správněprávní normy představují obecně závazná pravidla chování subjektů, jednotlivé příkazy, zákazy dovolení. Prameny správního práva pak jsou zdroje poznání o správním právu, tj. vnější jevové formy jako zákony, vyhlášky ministerstev a ústředních správních úřadů, nařízení vlády či obecně závazné vyhlášky krajů a obcí a nařízení krajů a obcí. Pro správní právo jako právní odvětví je typické, že je tvořeno množstvím zákonů a podzákonných právních předpisů, přičemž se jedná o odvětví nekodifikované, neexistuje žádný stěžejní předpis – správní zákoník. Při porušení takto stanovených povinností pak hraje důležitou úlohu správněprávní odpovědnost jako sankční odpovědnost za přestupky a jiné správní delikty. Správní právo lze členit na část obecnou, procesní a zvláštní. Lze se setkat i s členěním na část organizační, hmotněprávní, procesněprávní a správní právo trestní.

Prameny správního práva ve formálním slova smyslu představují pravidla chování vyjádřená v určité formě (právního předpisu). Základními prameny správního práva jsou zejména příslušné normativní právní akty (zákony, nařízení vlády, vyhlášky apod.). Prameny správního práva se člení podle druhu orgánu, který pramen vydal, podle stupně právní síly, podle toho, zda jde o prameny prvotní či odvozené apod.

Normami správního práva jsou, na rozdíl od pramenů správního práva, jednotlivá správněprávní obecně závazná pravidla chování (příkazy, zákazy, dovolení), která jsou vydána v předepsané formě a jsou vynutitelná veřejnou mocí. Při zjednodušení jsou to konkrétní ustanovení právních předpisů. Normy správního práva se obvykle člení na normy regulativní a ochranné, zavazující a zmocňující, hmotněprávní a procesněprávní, normy kompetenční a organizačněprávní. U norem správního práva je důležitá jejich působnost; rozlišuje se působnost místní (kde norma působí), časová (od platnosti, resp. účinnosti až do zrušení normy), osobní (kterým subjektům je určena), věcná (jaké vztahy upravuje).

Normy správního práva regulují tzv. správněprávní vztahy, tedy druhy společenských vztahů realizovaných v souvislosti s výkonem veřejné správy. V těchto vztazích hraje rozhodující roli organizace a činnost nejrůznějších orgánů veřejné správy, velice často se dotýkají denního života fyzických osob a stejně tak i postavení a činnosti rozmanitých právnických osob. Pro správněprávní vztahy je typická tříprvková struktura (subjekty – objekt – obsah), jedním ze subjektů je vždy orgán veřejné správy.

Správněprávní vztahy jsou vztahy mocenské, mohou vznikat i proti vůli adresáta, uplatňuje se závaznost a jednostrannost příkazů. Správněprávní vztahy se dále dělí na vnější a vnitřní, hmotněprávní a procesněprávní, regulativní a ochranné apod.

Příkladem správněprávního vztahu může být mocenské působení vykonavatele veřejné správy (správní orgán) na adresáty působení (subjekty, vůči kterým je veřejná správa vykonávána, např. fyzické či právnické osoby) při ukládání povinnosti v rámci výkonu veřejné správy v rámci krizového řízení, dále vztah správního orgánu a účastníka správního řízení nebo vztahy mezi správními orgány navzájem apod.

2. Pojem veřejná správa

Veřejnou správu, public administration (angl.), administratio rei publicae (lat.) lze vymezit jako správu veřejných věcí ve veřejném zájmu. Veřejná správa zahrnuje jak státní správu, tak samosprávu. Při negativním vymezení ji lze charakterizovat jako státní činnost vedle zákonodárství a soudnictví. Je možné hovořit o veřejné správě ve funkčním pojetí, tedy o činnostech správních orgánů, ale také o veřejné správě v organizačním pojetí, tj. o systému správních orgánů.

3. Správní věda

Správní věda je samostatnou vědní disciplínou s vlastním pohledem na správu jako sociální jev. Bývá vymazována jako interdisciplinární vědní obor, který využívá poznatků a metod jiných vědních oborů, které aplikuje na předmět svého zájmu. Zařazuje se do sociálních věd. Vymezuje se jako sociální vědní obor o veřejné správě, příp. jako sociální věda o racionálním uspořádání veřejné správy za účelem dosahování její efektivnosti, demokratičnosti a otevřenosti při obstarávání veřejných záležitostí.

Závěr

Správní právo je samostatné veřejnoprávní odvětví v systému českého práva. Správní věda je pak sociálním interdisciplinárním vědním oborem o veřejné správě a její praxi. Veřejná správa je správou věcí veřejných a ve veřejném zájmu (funkční pojetí), resp. systémem správních orgánů a dalších subjektů jako vykonavatelů veřejné správy (organizační pojetí).