**Název předmětu: Správní právo a odpovědnostní vztahy**

**Téma: Správní právo procesní, působnost správního řádu.**

**Cíl:** Seznámit studenty se subsystémem správního práva – správním právem procesním. Studenti si prohloubí znalosti týkající se předmětu regulace správního práva procesního a použitím správního řádu a soudního řádu správního a vzájemně je odlišit.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Vymezte správní právo procesní.

Charakterizujte správní řád a jeho použití.

Charakterizujte soudní řád správní a jeho použití.

**Studijní literatura:**

HORZINKOVÁ, Eva a Vladimír NOVOTNÝ. *Správní právo procesní: (vysokoškolská učebnice).* Praha: Linde, 2006. Vysokoškolská právnická učebnice. ISBN 80-7201-636-9.

PRŮCHA, Petr. *Správní řád: s poznámkami a judikaturou: podle stavu k 1. 7. 2017.* 3. aktualizované a doplněné vydání. Praha: Leges, 2017. Glosátor. ISBN 978-80-7502-202-8.

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

SKULOVÁ, Soňa. *Správní právo procesní.* 3. aktualizované a doplněné vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2017. ISBN 978-80-7380-688-0.

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů.

**Obsah:**

Úvod

1. Charakteristika správního práva procesního

2. Správní řád a jeho působnost

Závěr

Úvod

Správní právo procesní lze charakterizovat jako subsystém správního práva. Jedná se o souhrn právních norem, které upravují nejen procesněprávní postavení subjektů správního řízení, postupy orgánů veřejné správy v tomto řízení, ale upravují i celou řadu dalších postupů (procesů) ve veřejné správě. Viz HORZINKOVÁ, Eva a Vladimír NOVOTNÝ. *Správní právo procesní: (vysokoškolská učebnice).* Praha: Linde, 2006. Vysokoškolská právnická učebnice. ISBN 80-7201-636-9.

1. Charakteristika správního práva procesního

Správní právo procesní je možné vymezit jak v užším, tak v širším pojetí. V současnosti akcentované širší pojetí správního práva procesního jej charakterizuje jako souhrn norem správního práva upravujících procesy a postupy podle správního řádu, ale také jiné procedurální postupy ve veřejné správě, jako je vydávání vnějších normativních správních aktů (např. nařízení obce, vyhlášek ústředních orgánů státní správy) nebo interních normativních správních aktů (např. směrnic, instrukcí), včetně právních norem upravujících soudní přezkum rozhodování ve veřejné správě (tedy správní soudnictví).

Správní právo procesní jako procesní část správního práva lze tedy definovat jako procedurální postupy ve veřejné správě, včetně soudního přezkumu. Mezi stěžejní pojmy patří pojem „správní řízení“, který lze definovat jako procesními normami upravený postup správních orgánů, který vede k vydání rozhodnutí. Správní řízení se rozlišuje obecné a zvláštní (přestupkové…). Základním pramenem právní úpravy správního řízení je zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Správní soudnictví představuje postup správních soudů, který vede k vydání rozsudku a slouží tak k přezkoumání zákonnosti rozhodování veřejné správy. Stěžejním právním předpisem pro správní soudnictví je zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů.

2. Správní řád a jeho působnost

Správní řád je významným pramenem právní úpravy pro činnosti ve veřejné správě a postupy správních orgánů, upravuje zejména správní řízení, použije se podpůrně např. v řízení o přestupcích, ve stavebním řízení, v řízení ve věcech služebního poměru vojáka z povolání…)

Soudní řád správní je naproti tomu pramenem právní úpravy pro činnost soudů ve správním soudnictví, např. když jsou žalobami napadnuta rozhodnutí správních orgánů, přičemž významnou roli sehrává Nejvyšší správní soud v Brně.

Zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád) byl zrušen a od 1. 1. 2006 vstoupil v účinnost nový správní řád – zákon č. 500/2004 Sb., správní řád.

Správního řádu (SŘ) se nepoužije na úkony správních orgánů v oblasti občanskoprávní, obchodněprávní, pracovněprávní (tj. soukromoprávní vztahy), při výkonu samostatné působnosti obcí a krajů (např. mezi zastupitelstvem a radou), dále se nevztahuje např. na vydávání normativních správních aktů (vyhlášky MO, nařízení vlády), bezprostřední zásahy apod., tzv. negativní vymezení rozsahu působnosti SŘ .

Správní řád naopak upravuje postup orgánů moci výkonné, orgánů územních samosprávných celků a jiných orgánů, právnických a fyzických osob, pokud vykonávají působnost v oblasti veřejné správy, správní řízení s vydáváním individuálních správních aktů, ale i další formy činnosti jako je vydávání osvědčení, posudků, stanovisek, vyjádření, opatření obecné povahy, tzv. pozitivní vymezení rozsahu působnosti SŘ. Správní řád se subsidiárně (podpůrně) použije na řízení ve věcech služebního poměru vojáka z povolání, přestupkové řízení, stavební řízení, vodoprávní řízení apod.

*§ 1 správní řád*

*(1) Tento zákon upravuje postup orgánů moci výkonné, orgánů územních samosprávných celků1) a jiných orgánů, právnických a fyzických osob, pokud vykonávají působnost v oblasti veřejné správy (dále jen "správní orgán").*

*(2) Tento zákon nebo jeho jednotlivá ustanovení se použijí, nestanoví-li zvláštní zákon jiný postup.*

*(3) Tento zákon se nevztahuje na právní jednání prováděná správními orgány a na vztahy mezi orgány téhož územního samosprávného celku při výkonu samostatné působnosti.*

Subsidiární použití správního řádu, znamená tedy podpůrné použití.

Příkladem podpůrného použití správního řádu může být ustanovení § 144 zákona o vojácích z povolání, v platném znění, které uvádí: *„Na řízení ve věcech služebního poměru se nevztahuje § 10 až 12, § 14, § 33 odst. 2 písm. c), § 79 odst. 5, hlava XI části druhé a § 175 správního řádu.“* Nutno dodat, že jako speciální úpravu vystupuje také rozkaz ministra obrany (RMO) č. 34/2012 Věstníku Rozhodování služebních orgánů ve věcech služebního poměru vojáků z povolání podle správního řádu.

Systematika správního řádu je následující:

ČÁST PRVNÍ ÚVODNÍ USTANOVENÍ (§§ 1 – 8)

předmět úpravy, základní zásady

ČÁST DRUHÁ OBECNÁ USTANOVENÍ O SPRÁVNÍM ŘÍZENÍ (§§ 9 – 129)

Správní řízení, správní orgány, účastníci řízení a jejich zastoupení, lhůty a počítání času, průběh řízení v 1. stupni, přerušení a zastavení řízení, rozhodnutí, ochrana před nečinností, odvolací řízení, exekuce

ČÁST TŘETÍ ZVLÁŠTNÍ USTANOVENÍ O SPRÁVNÍM ŘÍZENÍ

 (§§ 130 – 153)

Spory o věcnou působnost …

ČÁST ČTVRTÁ VYJÁDŘENÍ, OSVĚDČENÍ A SDĚLENÍ (§§ 154 – 158)

ČÁST PÁTÁ VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY (§§ 159 – 170)

ČÁST ŠESTÁ OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY (§§ 171 – 174)

ČÁST SEDMÁ SPOLEČNÁ, PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ (§§ 175 – 183)

ČÁST OSMÁ ÚČINNOST (§ 184)

Závěr

Správní právo procesní reguluje, jak má být správní právo hmotné aplikováno, tj. samotnou aplikační činnost správních orgánů (procesní postup orgánů). Stěžejním procesním předpisem je správní řád. Soudní přezkum rozhodování ve správním řízení je zajištěn ze strany správních soudů postupujících podle soudního řádu správního.