**Název předmětu: Právo bezpečnosti a obrany**

**Téma: Základy správního práva hmotného.**

**Cíl:** Seznámit studenty se správním právem a jeho jednotlivými součástmi. Studenti si prohloubí znalosti o správním právu hmotném a tzv. právu bezpečnosti a obrany.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Charakterizujte správní právo jako právní odvětví.

Vymezte správní právo hmotné.

Charakterizujte právo bezpečnosti a obrany a jeho místo v systému práva.

**Studijní literatura:**

JURNÍKOVÁ, Jana. *Správní právo: zvláštní část: studijní text pro bakaláře.* Brno: Masarykova univerzita, 2013. ISBN 978-80-210-6272-6.

POTĚŠIL, Lukáš, Radislav BRAŽINA, David HEJČ, Alžbeta KRÁLOVÁ a Jiří VENCLÍČEK. *Správní právo - zvláštní část: (v příkladech a otázkách).* Brno: Masarykova univerzita, 2017. ISBN 978-80-210-8450-6.

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

SLÁDEČEK, Vladimír a Olga POUPEROVÁ. *Správní právo: zvláštní část (vybrané kapitoly).* 2. vyd. Praha: Leges, 2014. Student (Leges). ISBN 978-80-87576-48-9.

VIČAR, Radim. *Právo bezpečnosti a obrany ČR: studijní texty*. Vyd. 1. Brno: Univerzita obrany, 2010, 138 s. ISBN 978-80-7231-765-3.

**Obsah:**

Úvod

1. Správní právo – základní charakteristika

2. Správní právo – obecná část

3. Správní právo – procesní část

4. Správní právo – zvláštní část (hmotné)

Závěr

Úvod

Jedním z cílů předmětu Právo bezpečnosti a obrany je seznámit studenty s pojmy a instituty správního práva a práva bezpečnosti a obrany, organizací a činností veřejné správy, s právní úpravou zajišťování bezpečnosti a obrany v ČR, jejichž znalost je nezbytným předpokladem profesní činnosti absolventů.

1. Správní právo – základní charakteristika

**Správní právo (SP),** Administrative Law (aj.), je samostatné právní odvětví v systému českého práva, označováno jako právo veřejné správy. V systému českého práva patří do veřejného práva, reguluje práva a povinnosti subjektů při realizaci výkonné moci ve státě v oblasti veřejné správy (VS), ale i související vztahy. Jako odvětví je obsáhlé, tvořeno množstvím zákonů a podzákonných právních předpisů, je nekodifikované – neexistuje správní zákoník.

Na správní právo lze dále nahlížet v subjektivním a objektivním slova smyslu; objektivní správní právo (právní normy, resp. právní předpisy), subjektivní správní právo (oprávnění, např. podat odvolání).

SP se systematicky člení na **část obecnou** (pojmy, instituty, organizace VS atd.), **část procesněprávní** (obec. i zvl. úprava správního řízení a dalších postupů ve VS) a **část zvláštní, též hmotná** (hmotěprávní úprava jednotlivých úseků VS), kam patří vnitřní správa, správa školství, správa kultury, správa zdravotnictví, správa policie (správa bezpečnostní), správa obrany státu aj. SP lze podle jiných autorů členit na část organizační, hmotnou, procesní a trestní.

SP má těsné vztahy i k jiným právním odvětvím: k ústavnímu právu – základy státního zřízení, základních práv a svobod, veřejné moci, samosprávy…, k finančnímu právu – finanční zabezpečení subjektů podílejících se na zajišťování bezpečnosti a obrany, k trestnímu právu – nedodržením povinností na úseku bezpečnosti a obrany, odpovědnost za trestné činy, k pracovnímu právu – pracovněprávní vztahy na daných úsecích VS, k občanskému právu – omezení vlastnického práva při opatřeních v rámci bezpečnosti, obrany.

2. Správní právo – obecná část

Ústředním pojmem obecné části správního práva je pojem veřejná **správa (VS),** public administration (aj.), administratio rei publicae (lat.). Veřejná správa jako správa veřejných věcí ve veřejném zájmu, zahrnuje státní správa a samosprávu. Veřejná správa při negativním vymezení zahrnuje státní činnost vedle zákonodárství a soudnictví. Veřejná správa ve funkčním pojetí akcentuje činnost správních orgánů, veřejná správa v organizačním pojetí zdůrazňuje veřejnou správu jako systém správních orgánů.

**Obecná část SP** představuje teoretické východisko i pro část procesní a zvláštní (hmotnou)! Patří do ní výklad k veřejné správě, pramenům a normám SP či ke správněprávní odpovědnsoti.

**Prameny SP** ve formálním slova smyslu jsou formy, v nichž je objektivní právo obsaženo. Mezi prameny SP patří především obecně závazné normativní právní akty (platnost versus účinnost) a mezinárodní smlouvy. Prameny lze členit podle druhu orgánu (prameny vydávané ústředními orgány x prameny vydávané územními orgány), podle stupně právní síly (ústavní zákony, zákony…), podle prvotnosti a odvozenosti (zákon x nařízení vlády).

**Právní normy** jsou obecně závazná pravidla chování, jsou vydávána v předepsané formě a jsou vynutitelná státní mocí, tj. jednotlivá ustanovení právního předpisu jako pramene práva. Právní normy mají charakter veřejnoprávní, působí mocensky, imperativní charakter. Rozlišují se normy regulativní, kompetenční, ochranné, hmotněprávní, procesněprávní aj. Působnost norem znamená vymezení rozsahu, v jakém se norma použije (místní, časová, osobní, věcná působnost). Právní normy směřují k regulaci chování subjektů a právních vztahů, ve kterých subjekty vystupují.

Normy SP se realizují jak přímo, tzv. přímou realizací – chování subjektů v souladu s právem, dále aplikací, tedy zvláštní formou realizace těchto norem prostřednictvím činnosti orgánů VS (př. NBÚ vydá osvědčení FO v rámci bezpečnostního řízení). Méně formalizovaným způsobem než je aplikace norem je uskutečňování tzv. faktickými úkony (př. strážník použije donucovací prostředek v souladu se zákonem o obecní policii).

Normy SP se uskutečňují ve **správněprávních vztazích,** kdy normy SP spolu s právními skutečnostmi jako podmínka vzniku, změny nebo zániku těchto vztahů, včetně jejich porušení – prostřednictvím právní odpovědnosti (odpovědnostní vztahy).

Struktura správněprávního vztahu zahrnuje subjekty, objekt a obsah. Subjekt je nositelem práv a povinností; rozlišují se subjekty VS, které VS vykonávají (vykonavatelé VS, správní orgány), a subjekty VS, kterým je adresován výkon VS (adresáti působení VS, např. fyzické osoby, právnické osoby). Objekt je to, k čemu směřují práva a povinnosti subjektů, chování, výsledek chování, věc, hodnoty lidské osobnosti nemajetkové povahy. Obsahem je souhrn oprávnění a povinností (dare, facere, non facere, pati) subjektů.

Ve VS se projevuje rozmanitost vztahů; vnitřní (organizační) a vnější, hmotněprávní vztahy a procesněprávní vztahy, regulativní a ochranné.

Právní odpovědnost představuje nepříznivé právní důsledky stanovené právní normou, které vznikají za právem stanovených podmínek v důsledku protiprávního jednání, protiprávního stavu. Správněprávní odpovědnost je právní odpovědnost realizovaná správními orgány, aplikovaná na protiprávní jednání, které ale není trestným činem. Rozlišuje se správněprávní odpovědnost za přestupky, správněprávní odpovědnost za tzv. jiné správní delikty (pořádkové, kázeňské, disciplinární del.)

3. Správní právo – procesní část

Správní právo procesní či procesní část správního práva jako procedurální postupy ve veřejné správě, včetně soudního přezkumu. Pojem správní řízení lze charakterizovat jako procesními normami upravený postup správních orgánů, který vede k vydání rozhodnutí, rozlišuje se obecné a zvláštní (přestupkové…) správní řízení. Základním pramenem právní úpravy správního řízení je zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Pojem správní soudnictví pokrývá postup správních soudů, který vede k vydání rozsudku a přezkoumání zákonnosti rozhodování veřejné správy. Je upraveno zákonem č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů.

4. Správní právo – zvláštní část (hmotné)

Zvláštní část SP lze vnímat jako hmotněprávní úpravu jednotlivých úseků VS. Zahrnuje subsystémy jako je vnitřní správa, VS školství, VS na úseku zaměstnanosti, VS na úseku živnostenského podnikání, VS na úseku zdravotnictví, VS na úseku katastru nemovitostí, VS na úseku územního plánování a stavebního řádu, bezpečnostní správa (správa policejní) nebo správa obrany státu (dříve správa vojenská).

Na bezpečnostní správu je možné nahlížet jako na účelově vytvořený systém orgánů veřejné správy pověřených bezpečnostními funkcemi a dále také jako na samotnou činnost těchto orgánů, na jejich úkoly a povinnosti při zajišťování bezpečnosti státu. Bezpečnostní správa v organizačním slova smyslu reprezentuje systém orgánů veřejné správy pověřených bezpečnostními funkcemi. Bezpečnostní správa ve funkčním slova smyslu je pak samotnou činností těchto orgánů, jejich úkoly, povinnosti při zajišťování bezpečnosti státu.

Bezpečnostní správa jako VS na úseku bezpečnosti státu zahrnuje zejména následující oblasti:

* Právní úprava integrovaného záchranného systému.
* Právní úprava krizového řízení.
* Právní úprava postavení Policie ČR.
* Právní úprava postavení obecní (městské) policie.
* Právní úprava postavení zpravodajských služeb.
* Právní úprava ochrany utajovaných informací.

Správa obrany státu jako VS na úseku obrany státu obsahuje zejména následující oblasti:

* Právní úprava řízení a organizace obrany státu.
* Právní úprava postavení ozbrojených sil.
* Právní úprava postavení vojáků z povolání.
* Právní úprava branné povinnosti.

Otázkami bezpečnostní správy a správy obrany státu se zabývá **právo bezpečnosti a obrany (PBO)** jako pedagogická disciplína vyučovaná na UO. PBO není samostatným a tradičním právním odvětvím českého právního řádu. Problematika bezpečnosti a obrany ČR patří do oblasti práva veřejného. Nejbližším samostatným vnitrostátním veřejnoprávním odvětvím je správní právo (SP), které představuje teoretický základ i pro PBO. PBO pak lze charakterizovat jako účelově vytvořené pododvětví SP.

Závěr

Správní právo – samostatné veřejnoprávní odvětví v systému českého práva

Právo bezpečnosti a obrany – pedagogická disciplína vyučovaná na UO

Správní právo hmotné – výseč správního práva, zvláštní část správního práva, mezi její subsystémy patří mj. bezpečnostní správa a správa obrany státu.