**Název předmětu: Právo bezpečnosti a obrany**

**Téma: Veřejná správa České republiky, pojem, úkoly a členění.**

**Cíl:** Seznámit studenty s pojmem a úkoly veřejné správy. Studenti si prohloubí znalosti o různých úsecích veřejné správy, mimo bezpečnostní správu a správu obrany státu, kterým bude věnována zvýšená pozornost v dalších tématech.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Vysvětlete pojem veřejná správa.

Odlište vrchnostenské pojetí veřejné správy od nevrchnostenského.

Jaké formy činnosti veřejné správy ještě znáte?

**Studijní literatura:**

JURNÍKOVÁ, Jana. *Správní právo: zvláštní část: studijní text pro bakaláře.* Brno: Masarykova univerzita, 2013. ISBN 978-80-210-6272-6.

POTĚŠIL, Lukáš, Radislav BRAŽINA, David HEJČ, Alžbeta KRÁLOVÁ a Jiří VENCLÍČEK. *Správní právo - zvláštní část: (v příkladech a otázkách).* Brno: Masarykova univerzita, 2017. ISBN 978-80-210-8450-6.

SKORUŠA, Leopold a kol. *Základy práva a vybrané kapitoly mezinárodního humanitárního práva: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2015. ISBN 978-80-7231-447-8.

SLÁDEČEK, Vladimír a Olga POUPEROVÁ. *Správní právo: zvláštní část (vybrané kapitoly).* 2. vyd. Praha: Leges, 2014. Student (Leges). ISBN 978-80-87576-48-9.

**Obsah:**

Úvod

1. Pojem veřejná správa

2. Organizace veřejné správy

3. Činnost veřejné správy

4. Stručná charakteristika jednotlivých úseků veřejné správy

Závěr

Úvod

Cílem přednášky je seznámit studenty s pojmem „veřejná správa“, organizací a činností veřejné správy a stručně charakterizovat vybrané úseky veřejné správy, bezpečnostní správě a správě obrany státu pak bude věnována pozornost v rámci samostatných témat.

1. Pojem veřejná správa

Úvodem ještě stručné zopakování základních inforamací o vymezení pojmu veřejná správa z úvodní hodiny. Ústředním pojmem obecné části správního práva je pojem veřejná správa (VS), public administration (aj.), administratio rei publicae (lat.). Bývá vymezována jako správa veřejných věcí ve veřejném zájmu. Je obecnějším pojmem než státní správa, zahrnuje státní správu i samosprávu. Souvisí s výkonnou mocí, je výkonem státní činnosti vedle zákonodárství a soudnictví. Veřejná správa ve funkčním pojetí nahlíží na ni jako na činnost správních orgánů, veřejná správa v organizačním pojetí nahlíží na ni jako na systém správních orgánů.

**Zákonný výkon veřejné správy** má zajistit systém záruk zákonnosti ve veřejné správě – jako systém právních prostředků k zákonné realizaci VS. Mezi tyto záruky zákonnosti patří:

a) zrušení, změna a sistace vadných právních aktů

Uplatňuje se presumpce správnosti spr. aktů ve VS. Ústavní soud může zrušit normativní právní akty pro rozpor s pr. řádem. U individuálních právních aktů je možnost podat opravný prostředek (odvolání, rozklad, odpor), možnost podat žalobu k soudu.

b) kontrola VS

Rozlišuje se správní a vnější (soudy, NKÚ, správní orgány, ombudsman, občané, zákonodárná, zastupitelská), aplikuje se zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

c) přímé donucení ke splnění povinnosti

Možnost využít bezprostřední zákroky či výkon správních rozhodnutí.

d) právo na informace ve VS

Uplatňuje se princip publicity VS del čl. 17 odst. 5 LZPS a čl. 35 odst. 2 LZPS (inf. o ŽP). Základním právním předpisem je zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím,  informace se zpřístupňují na žádost, zveřejněním. Možný střet se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti a dalšími.

e) uplatnění odpovědnosti za porušení právních povinností

V úvahu přichází jak správněprávní odpovědnost za správní delikty (přestupky, ale i disciplinární d.), tak např. odpovědnost za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem dle zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem. Jako ultima ratio se uplatňuje trestněprávní odpovědnost v trestním právu, např. TČ zneužití pravomoci úřední osoby.

2. Organizace veřejné správy

**Veřejnou správu na ústřední úrovni** reprezentuje vláda, ministerstva, jiné ústřední orgány státní správy, ústřední správní úřady v působnosti určitého ministerstva. Důležitým právním předpisem je zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a dalších ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Veřejnou správu na územní úrovni představují zejména územně specializované (dekoncentrované) orgány státní správy a orgány územní správy se všeobecnou působností. Při výstavbě systému orgánů veřejné správy se uplatňují tzv. organizační principy ve veřejné správě. V ČR se používá tzv. smíšený model územní veřejné správy.

Na ústřední i územní úrovni se lze setkat dále s orgány se specifickým postavením, veřejnými sbory, tj. bezpečnostními sbory – Policie, GIBS, Vězeňská služba, Celní správa, HZS a ozbrojenými silami.

Subjekty veřejné správy představuje stát a jiné veřejnoprávní korporace, vykonavatelem veřejné správy jsou správní orgány, resp. správní úřady, adresátem veřejnosprávního působení – FO, podnikající FO, PO.

Dle Ústavy se ČR člení základní a vyšší územní samosprávné celky (ZÚSC a VÚSC, obce a kraje). Rozlišuje se územní správa a územní samospráva. Zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, ve znění pozdějších předpisů v ustanovení § 1 stanovuje: „Území Republiky československé se dělí na kraje, kraje se dělí na okresy a okresy se dělí na obce a vojenské újezdy.“

Smíšený model říká, že obce a kraje vykonávají nejen samosprávu, ale i státní správu (samostatná a přenesená působnost). Lze odlišit místní (obecní) úroveň územní správy (samosprávy) a regionální (krajská) úroveň územní správy (samosprávy). Do roku 2003 působily okresní úřady v čele s přednostou (státní správa).

Obec či kraj jako základní, resp. vyšší samosprávné společenství má osobní pilíř (občan obce, kraje), územní pilíř (území obce, kraje), právní pilíř (právnické osoby, vystupují v právních vztazích svým jménem a nesou odpovědnost, vydávají právní předpisy obce) a ekonomický pilíř (korporace, územní rozpočet, majetek).

Zákon o obcích, tzv. obecní zřízení rozlišuje obec, město, městys, statutární město a dále samostatnou působnost a přenesenou působnost, na jejímž základě lze odlišit obce, pověřené obce, obce s rozšířenou působností. Orgány obce jsou zastupitelstvo obce, rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce.

Mezi další významné předpisy územní správy patří zákon o krajích (krajské zřízení) a zákon o hlavním městě Praze.

3. Činnost veřejné správy

Východiskem pro činnosti VS je rozlišování vrchnostenského a nevrchnostenského pojetí VS.

Ve vrchnostenském pojetí lze VS charakterizovat jako:

* projev realizace výkonné moci ve státě,
* činnost vedle zákonodárství a soudnictví,
* správní činnost podzákonnou, nařizovací a výkonnou.

Mezi formy činnosti VS patří:

* správní akty (normativní a individuální),
* opatření obecné povahy,
* veřejnoprávní smlouvy,
* faktické úkony,
* další formy činnosti ve VS.

4. Stručná charakteristika jednotlivých úseků veřejné správy

Na tomto místě budou charakterizovány vybrané úseky, na kterých je VS vykonávána. Bezpečnostní správě a správě obrany státu bude věnována podrobnější pozornost na dalších přednáškách.

4.1 Vnitřní správa

Oblasti:

* Zabezpečení osobního stavu obyvatelstva.
* Sdružovací a shromažďovací právo.
* Archivnictví, vidimace a legalizace.
* Územní členění státu, státní symboly.

Organizace vnitřní správy:

* Ministerstvo vnitra, orgány krajů a obcí v přenesené působnosti, Policie ČR.

Prameny právní úpravy (vše ve znění pozdějších předpisů):

* zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých zákonů,
* zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel,
* zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech,
* zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech…,
* zákon č. 326/1999 Sb., o pobytech cizinců na území České republiky,
* zákon č. 325/1999 Sb., o azylu…,
* zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky),
* zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím,
* zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník,
* zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů,
* zákon č. 21/2006 Sb., o ověřování opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů,
* zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu,
* zákon č. 3/1993 Sb., o státních symbolech České republiky,
* zákon č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky.

4.2 Veřejná správa školství

Oblasti:

* Regionální školství.
* Vysoké školství.

Organizace veřejné správy školství:

* Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Česká školní inspekce, krajský úřad a obecní úřad obce s rozšířenou působností v přenesené působnosti, kraj a obec.

Prameny právní úpravy (vše ve znění pozdějších předpisů):

* Listina základních práv a svobod
* zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon),
* zákon č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách),
* zákon č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů.

4.3 Veřejná správa na úseku zaměstnanosti

Organizace veřejné správy na úseku zaměstnanosti:

* Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR,
* Úřad práce ČR – Generální ředitelství Úřadu práce ČR, Krajské pobočky Úřadu práce, Kontaktní pracoviště Úřadu práce ČR.

Prameny právní úpravy (vše ve znění pozdějších předpisů):

* Listina základních práv a svobod,
* zákon č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce ČR,
* zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti,
* zákon č. 251/2005 Sb., o inspekci práce.

4.4 Veřejná správa na úseku živnostenského podnikání

Organizace veřejné správy na úseku živnostenské správy:

* Živnostenský úřad ČR,
* Krajské živnostenské úřady,
* obecní živnostenské úřady.

Prameny právní úpravy (vše ve znění pozdějších předpisů):

* zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon),
* zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech.

4.5 Veřejná správa na úseku zdravotnictví

Organizace veřejné správy na úseku zdravotnictví:

* Ministerstvo zdravotnictví ČR, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR, zdravotní ústavy, Státní zdravotní ústav, krajské hygienické stanice, obce a kraje v přenesené působnosti, Česká lékařská komora, Česká stomatologická komora, Česká lékárnická komora.

Oblasti:

* medicínské právo (pracovníci ve zdravotnictví, zdravotní služby, poskytovatelé zdravotních služeb)
* farmaceutické právo (léčiva, zdravotnické prostředky)
* samostatné oblasti zdravotnického práva zdravotní pojištění, vytváření a ochrana zdravých životních podmínek, návykové látky, přírodní léčivé zdroje, stavovské organizace a odborná veřejnost, zdravotnické informační systémy)

Prameny právní úpravy (vše ve znění pozdějších předpisů):

* zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách),
* zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách,
* zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě,
* zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech),
* zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně…,
* zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů,
* zákon č. 164/2001 Sb. o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně některých souvisejících zákonů (lázeňský zákon),
* zákon č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře.

4.6 Veřejná správa na úseku katastru nemovitostí

Prameny právní úpravy (vše ve znění pozdějších předpisů):

* nový zákon – zákon č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon),
* zrušen zákon č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon),
* zrušen zákon č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem,
* zákon č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech.

Organizace veřejné správy na úseku katastru nemovitostí:

* Český úřad katastrální a zeměměřičský, Zeměměřický úřad, zeměměřické a katastrální inspektoráty, katastrální úřady.

4.7 Veřejná správa na dalších úsecích

Pro úsek VS územního plánování a stavebního řádu je stěžejním předpisem zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) a pro VS na úseku vyvlastnění zákon č. 184/2006 Sb. o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění). Veřejná správa na úseku pozemních komunikací je reprezentována zákonem č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, oblast památkové péče zákonem č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, vše ve znění pozdějších předpisů.

Závěr

Veřejná správa je ústřední pojem správního práva a jako taková se realizuje na rozličných úsecích. Veřejná správa se organizuje jak na ústřední, tak na územní úrovni. Výsledky činností ve veřejné správě jsou kromě správních aktů i další formy činnosti správních orgánů. Zákonný výkon na všech těchto úsecích má zajistit systém záruk zákonnosti ve veřejné správě.