**Název předmětu: Vybrané bezpečnostní aspekty ve veřejném právu**

**Téma č. 7: Bezpečnost v právu Evropské unie**

**Cíl:** Prohloubit znalosti a dovednosti studentů v oblasti právní regulace bezpečnostních a obranných témat právu Evropské unie. Studenti budou připraveni diskutovat právní postavení EU a základní právní prameny upravující organizaci a fungování EU. Studenti si dále prohloubí znalosti týkající se Společné bezpečnostní a obranné politiky EU, hlavních rozhodovacích orgánů zabývající se Společnou zahraniční a bezpečnostní politikou, včetně Evropské obranné agentury, a typy úkolů, které lze provádět v rámci této politiky.

**Úkoly pro samostatnou práci:**

Zabývejte se historickým vývojem Evropských společenství a posléze EU

Vyhledejte historické milníky ve formování bezpečnostních a obranných funkcí EU.

Charakterizujte právní postavení EU. Vyhledejte k tomu další informace.

Definujte právo EU jako právní odvětví a předmět jeho regulace.

Jaké změny přineslo přijetí reformní Lisabonské smlouvy v roce 2009?

Charakterizujte Společnou zahraniční a bezpečnostní politiku EU a vymezte nástroje pro její provádění.

**Studijní literatura:**

*Evropské právo – základní dokumenty ve znění Lisabonské smlouvy, Úplné znění, č. 1311.*Ostrava: Sagit, 2019. ISBN: 978-80-7488-344-6.

*Konsolidované znění Smlouvy o Evropské unii (SEU), Smlouvy o fungování Evropskéunie (SFEU), dodatkových protokolů a prohlášení a Listina základních práv Evropské unie.* Úřední věstník Evropské unie, částka C 326 ze dne 26. 10. 2012, svazek 55.

SEHNÁLEK, David. Specifika výkladu práva Evropské unie a jeho vnitrostátní důsledky. V Praze: C.H. Beck, 2019. Beckova edice právní instituty. ISBN 978-80-7400-741-5.

SVOBODA, Pavel. Úvod do evropského práva. 6. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2019. ISBN 978-80-7400-752-1.

ŠLOSARČÍK, Ivo. Právní a politický rámec Evropské unie. 5. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2020. ISBN 978-80-7598-624-5.

ŠMEJKAL, Václav, Olga FRANCOVÁ, Michael KOHAJDA, et al. Evropská unie po brexitu: právně-institucionální budoucnost evropské integrace. Praha: Wolters Kluwer, 2018. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7598-098-4.

TOMÁŠEK, Michal, Vladimír TÝČ, Jiří MALENOVSKÝ, et al. Právo Evropské unie. 2. aktualizované vydání. Praha: Leges, 2017. Student (Leges). ISBN 978-80-7502-184-7.

TÝČ, Vladimír. Základy práva Evropské unie pro ekonomy. 7. přepracované a aktualizované vydání. Praha: Leges, 2017. Student (Leges). ISBN 978-80-7502-243-1.

**Obsah:**

* Úvod
* 1. Evropská unie a právo Evropské unie
* 2. Právo evropské unie a obecné otázky
* 3. Bezpečnostní aspekty v právu Evropské unie
* 4. Společná bezpečnostní a obranná politika
* Závěr

**Úvod**

*Evropská unie (dále též „EU“) vznikla v roce 1993 na základě Smlouvy o Evropské unii a v současné době má 27 členských států (po odchodu Velké Británie z EU dne 29. března 2019). Smyslem svazku je posílit společné zájmy evropských států a směřovat k integraci ve všech oblastech života.*

**1. Evropská unie a právo Evropské unie**

**Evropská unie (EU)**

Jejími předchůdci jsou Evropská společenství (Evropské společenství uhlí a oceli, Evropské hospodářské společenství a Evropské společenství atomové energie), která byla svazky hospodářsky, sociálně, politicky a konečně též právně propojující evropské státy. Potřeba politické a správně-soudní spolupráce úzce hospodářsky integrovaných členských států Evropských společenství vedla v roce 1993 k ustavení EU (Maastrichtská smlouva z roku 1992). EU zahrnula další agendu: společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a spolupráci justiční a vnitřní, posléze omezenou Amsterdamskou smlouvou na oblast trestního práva. Česká republika (ČR) vstoupila do EU v roce 2004.Toto propojení převyšuje integraci států v jiných mezinárodních organizacích. EU ale není federativním státem.

**Právo Evropské unie**

Právo EU je v systému českého práva samostatným právním odvětvím. Dříve bylo označováno jako „právo Evropských společenství“, v současnosti se též používá pojem „evropské právo“. Právo EU se stalo právním řádem, který se přímo uplatňuje na území ČR; má přednost před českým právem. Porozumění právu EU je součástí každého právnického vzdělávání. Mezi základní prameny práva EU patří primární právo (zřizovací smlouvy a reformní smlouvy– Pařížská smlouva, Římské smlouvy, Maastrichtská smlouva, Amsterodamská smlouva, Smlouva z Nice, Lisabonská smlouva atd.) a sekundární právo (nařízení, směrnice, rozhodnutí, doporučení a stanoviska).

**2. Právo evropské unie a obecné otázky**

Do přijetí Lisabonské smlouvy (2009) byla Evropská unie založena na třech pilířích: pilíř tvořila Evropská společenství, jako seskupení pro hospodářskou spolupráci a Evropské společenství pro atomovou energii; II. pilíř tvořila Společná zahraniční a bezpečnostní politika, jejíž součástí byla Evropská bezpečnostní a obranná politika, a III. pilíř tvořila policejní a soudní spolupráce v trestních věcech.

**Lisabonská smlouva** zavedla řadu změn do fungování EU. Předně formálně zavedla právní subjektivitu EU, což znamená, že EU může svým jménem uzavírat mezinárodní dohody se třetími státy. Dále došlo ke zrušení pilířové struktury, přičemž oblast společné zahraniční a bezpečnostní politiky zůstává založena na principech mezivládní spolupráce. Byla zavedena funkce Vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (SZBP), byla založena tzv. Evropská služba pro vnější akci (European External Action Service) atd.

S Lisabonskou smlouvou se také Evropská bezpečnostní a obranná politika přejmenovala na tzv. **Společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP).** SBOP zůstává nedílnou součástí Společné zahraniční a bezpečnostní politiky (Common Foreign and Security Policy – CFSP). Strategickým rámcem pro použití nástrojů SBOP je Globální strategie pro zahraniční a bezpečnostní politiku EU z června 2016. Pozice a zájmy, které ČR zastává a hájí v rámci SBOP, jsou definovány v Bezpečnostní strategii ČR, Koncepci zahraniční politiky ČR a Obranné strategii ČR. V listopadu 2016 (aktualizován v srpnu 2017) byl zároveň zpracován společný materiál Ministerstva obrany ČR, Ministerstva zahraničních věcí ČR a Úřadu vlády ČR s názvem „Posílení obranné a bezpečnostní dimenze EU: pozice a priority České republiky“.

zdroj: <http://www.mocr.army.cz/scripts/detail.php?pgid=563>

**Institucionální rámec Evropské unie** tvoří zejména Evropská komise, Rada EU (neboli Rada ministrů), Evropský parlament, Evropský soudní dvůr a Evropský účetní dvůr.

**3. Bezpečnostní aspekty v právu Evropské unie**

Mezi hlavní rozhodovací orgány zabývající se Společnou zahraniční a bezpečnostní politikou patří zejména Evropská rada, Rada Evropské unie, Politický a bezpečnostní výbor.

a) Evropská rada *(European Council, EC)* je nejvyšším orgánem EU tvořeným hlavami států a vlád členských zemí EU, předsedou Evropské rady a předsedou Evropské komise. V oblasti Společné zahraniční a bezpečnostní politiky a Společné bezpečnostní a obranné politiky vymezuje zásady a obecné směry jejich dalšího rozvoje.

b) Rada Evropské unie, též Rada ministrů *(Council of the EU)* pracuje v deseti formacích. Společná bezpečnostní a obranná politika je koordinována v Radě pro zahraniční věci (Foreign Affairs Council, FAC).

c) Politický a bezpečnostní výbor *(Political and Security Committee – PSC)* je stálým výborem, jenž sleduje mezinárodní situaci, poskytuje Radě svá stanoviska a přispívá k definování společné politiky. Pod vedením Rady EU vykonává politické řízení a strategické vedení operací krizového řízení EU a stanovuje politický rámec pro rozvoj vojenských schopností.

d) Vojenský výbor (EU Military Committee - EUMC) je nejvyšším vojenským orgánem v rámci Rady EU a poradním orgánem pro vojenské záležitosti projednávané Politickým a bezpečnostním výborem. Je složen z náčelníků generálních štábů ozbrojených sil členských států EU.

e) Výbor pro civilní aspekty krizového řízení (Committee for Civilian Aspects of Crisis Management – CivCom) je poradním orgánem pro civilní aspekty řešení krizí, jenž zajišťuje vytváření nevojenských jednotek k řešení krizí a konfliktů (např. policejní jednotky, záchranáři, justiční kapacita).

f) Vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (High Representative for the Common Foreign and Security Policy – HR/VP) zajišťuje politickou viditelnost a jednotný hlas EU v oblasti Společné zahraniční a bezpečnostní politiky, přispívá k formulování, přípravě a provádění rozhodnutí a vede jménem Rady EU politický dialog se třetími stranami.

**K dosažení svých cílů EU** přijímá společné postoje (většina postojů byla věnována Balkánu, Ukrajině, migraci, ale i zbraním hromadného ničení); společné akce (například v oblasti Balkánu dřívější vojenská operace CONCORDIA a současná Althea, na africkém rohu operace SOMALIA [Atalanta]), EUTM v Mali, a ve Středomoří operace EUNAVFOR MED; společné strategie (doposud byla například přijata společná strategie EU vůči Rusku, Ukrajině a Středomoří); uzavírá mezinárodní dohody; vydává deklarace a udržuje kontakty se zeměmi mimo Evropskou unii.

zdroj: <http://www.mocr.army.cz/dokumenty-a-legislativa/eu/rozhodovaci-organy-eu-v-ramci-spolecne-zahranicni-a-bezpecnostni-politiky-7406/>

**Evropská obranná agentura (European Defence Agency – EDA)** byla založena v roce 2004 k podpoře Rady a členských států v úsilí ke zlepšení obranných schopností EU pro naplňování cílů Společné bezpečnostní a obranné politiky EU. Jedná se o mezivládní platformu na podporu spolupráce členských států v obranných otázkách. EDA poskytuje podporu projektům spolupráce v oblasti evropské obrany a zajišťuje platformu pro spolupráci mezi ministry obrany zemí EU. Poskytuje svým 26 členským zemím (země EU s výjimkou Dánska) podporu při zvyšování jejich obranyschopnosti prostřednictvím spolupráce na evropské úrovni. Hlavními úkoly EDA jsou podpora rozvoje evropských obranných schopností a vojenské spolupráce, stimulace obranných technologií a posílení evropského obranného průmyslu.

**Společná bezpečnostní a obranná politika (SBOP)** byla založena v roce 1999. Do vstupu Lisabonské smlouvy v platnost se označovala jako Evropská bezpečnostní a obranná politika. Zahrnuje spolupráci v oblasti vojenství a zvládání krizí v rámci širší Společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP). V rámci politik si drží zvláštní postavení. SBOP je bezpečnostní a obrannou politikou pro EU. Je nedílnou součástí zahraniční politiky EU, společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP) a vytváří rámec pro vojenské a obranné aspekty politiky EU.

**SBOP** byla vytvořena podepsáním Lisabonské smlouvy v roce 2009 a nahrazuje a rozšiřuje někdejší evropskou bezpečnostní a obrannou politiku (EBOP). Cílem této politiky je vytvoření společné evropské obranné schopnosti. Země EU mají povinnost dát civilní a vojenské schopnosti k dispozici EU pro provádění SBOP. SBOP zahrnuje utváření společné obranné politiky EU. Politika EU nebude ovlivňovat specifický charakter bezpečnostní a obranné politiky některých zemí EU a bude respektovat povinnosti některých zemí EU v NATO. V rámci Lisabonské smlouvy bylo vytvořeno ustanovení o vzájemné obraně, které je klíčovým prvkem SBOP. Země EU přijmou opatření s cílem zlepšit své vojenské schopnosti; EDA je orgánem, který pomáhá podporou těchto opatření.

**Stálá strukturovaná spolupráce v oblasti obrany (PSCD)**, také přidaná do Lisabonské smlouvy články 42 a 46 Smlouvy o Evropské unii, označuje hlubší formu spolupráce mezi zeměmi EU. Země EU se zavazují intenzivněji rozvíjet své obranné kapacity a poskytovat bojové jednotky pro plánované mise. EU může využívat civilní i vojenské prostředky mimo EU pro udržování míru, předcházení konfliktům a posilování mezinárodní bezpečnosti.

**Mezi akce,** které lze provádět v rámci SBOP, patří zejména humanitární a záchranné operace, předcházení konfliktům, úkoly bojových jednotek při řešení krizí, společné operace odzbrojování, poradenství ve vojenských otázkách a poskytování pomoci a úkoly při stabilizaci situace po ukončení konfliktu.

zdroj: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=legissum:ai0026>

SBOP je, jak již bylo uvedeno výše, nedílnou součástí SZBP. Rámec SBOP je stanoven Smlouvou o Evropské unii (SEU). Článek 41 nastiňuje financování SZBP a SBOP a tato politika je podrobněji popsána v hlavě V oddílu 2 článcích 42 až 46 (Ustanovení o společné bezpečnostní a obranné politice), v protokolech 1, 10 a 11 a v prohlášeních 13 a 14.

Rozhodnutí týkající se SBOP přijímají Evropská rada a Rada Evropské unie (článek 42 Smlouvy o EU). Tato rozhodnutí jsou přijímána jednomyslně, s výjimkou záležitostí týkajících se Evropské obranné agentury (EDA, článek 45 Smlouvy o EU) a stálé strukturované spolupráce (PESCO, článek 46 Smlouvy o EU), kde se hlasuje kvalifikovanou většinou. Návrhy rozhodnutí obvykle předkládá vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, který rovněž zastává funkci místopředsedy Evropské komise.

Lisabonská smlouva zavedla pojem evropské politiky schopností a vyzbrojování (čl. 42 odst. 3 Smlouvy o EU) a propojila SBOP a další politiky Unie stanovením požadavku, aby agentura EDA a Komise v případě potřeby spolupracovaly (čl. 45 odst. 2 Smlouvy o EU).

Zdroj: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/159/spolecna-bezpecnostni-a-obranna-politika>

**4. Aktuální otázky bezpečnosti Evropské unie**

Mezi aktuální otázky, resp. výzvy, před kterými EU stojí, patří zejména

* kyberterorismus,
* informační válka,
* energetická politika,
* rozrůstání teroristických a zločineckých organizací,
* velmi nestálé bezpečnostní prostředí v sousedství EU,
* migrační krize na jižních a jihovýchodních hranicích EU,
* brexit,
* nejistota vyvolaná novou americkou vládou.

Zdroj: <https://www.eppgroup.eu/cs/zpravodajstvi/publikace/bezpecnost-pro-eu-a-jeji-obcany-vstric-evropske-obranne-unii>

**Závěr**

EU se primárně zaměřuje na jiná témata než na obranu. Společná bezpečnostní a obranná politika je nedílnou součástí společné zahraniční a bezpečnostní politiky EU. Společná bezpečnostní a obranná politika je upravena ve Smlouvě o EU a zajišťuje operativní schopnost EU. Opírá se o civilní a vojenské prostředky, a to jak bojové, tak nebojové povahy. Současný svět a moderní hrozby (např. kybernetické útoky), však EU nutí ke zvážení stávající situace a možnosti změn.