



Základy řízení finančních zdrojů

**Téma 8: Akvizice v oblasti veřejné správy –
resort obrany**





Cíl tématu

- **Cíl tématu:** Objasnit akvizici ve veřejné správě a u Ministerstva obrany České republiky.



Obsah

Úvod

- Nákup a jeho základní východiska ve veřejném sektoru
- Funkce nákupu
- Východiska ze zákona o zadávání veřejných zakázek
- Východiska vnitřních předpisů MO ČR k úplatnému nabývání majetku ČR





Úvod

- Zajištění potřeb formou úplného nabývání zboží, služeb a stavebních prací je v organizacích veřejného sektoru významně ovlivněno zákonnou úpravou





- Pojem akvizice lze vnímat jako právní spojení, fúze (sloučení), či konsolidace (splynutí).
- **Dva pohledy na podstatu majetkové akvizice lze rozlišit následovně:**
 - 1. Akvizice jako cíl procesu nabývání**
 - 2. Akvizice jako proces nabývání**
(pořizování, získávání, nakupování)





Nákup a jeho základní východiska ve veřejném sektoru

EU:

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek.
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb.
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti.

ČR

- Právní základ pro zadávání veřejných zakázek v ČR je zásadně ovlivněn zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek ve znění pozdějších předpisů





Další východiska z úrovně ČR:

- Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích. Částka 65/2000.
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole). Částka 122/2001.

Právě v zákoně o finanční kontrole je v § 4 jeden z hlavních cílů finanční kontroly zajištění ekonomického, hospodárného a účelného výkonu veřejné správy.

- Vyhláška č. 416/2004 Sb. Vyhláška, kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb. Částka [136/2004](#).
- Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv). Částka 144/2015.





Funkce nákupu

- Základní funkcí nákupu je zabezpečit bezporuchový chod výrobních i nevýrobních procesů organizace.





opatřování

- jedná se tedy o činnost nákupu zajištění potřeb organizace. Nákup v tomto smyslu své funkce obstarávání tak výhradně souvisí se zajištěním hmotných statků a služeb.

zásobování

- zdůrazněna stránka zajišťování hmotných statků.

funkce materiálového hospodářství

- která zdůrazňuje funkci nákupu v respektování hospodárnosti, jakožto kritéria ekonomické optimálnosti (racionality).

Nákupní funkce je tedy někdy označována jako funkce zásobovací či jinak opatřovací a slouží k zajištění organizačních potřeb.

Pokud se pohybujeme v organizaci zajišťující produkty ve formě služeb, pak je situace obdobná, jako v oblasti obchodní organizace, kde dochází k nákupu za účelem dalšího prodeje.





- Co do historického vývoje, bylo na úkoly nákupu a jeho základní funkce nahlíženo rovněž v různých formách, a to zejména s ohledem na podobu ekonomiky a její charakter. Od úlohy nákupu jako čistě formy zásobování potřebného pro zajištění naplánované produkce, a to bez ohledu na realizaci této produkce na trhu jsme se dostali do fáze vnímání nákupu jako samotného aktu dodání požadovaného, a s tím souvisejícími činnostmi, až po vnímání formy tzv. marketingového pojetí nákupu.





Východiska ze zákona o zadávání veřejných zakázek

1. OBECNÁ USTANOVENÍ,
2. ZÁKLADNÍ USTANOVENÍ O ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍCH,
3. PODLIMITNÍ REŽIM,
4. NADLIMITNÍ REŽIM,
5. ZJEDNODUŠENÝ REŽIM,
6. ZVLÁŠTNÍ POSTUPY,
7. POSTUP PRO ZADÁVÁNÍ SEKTOROVÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK,
8. POSTUP PRO ZADÁVÁNÍ KONCESÍ,
9. POSTUP PRO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V OBLASTI OBRANY NEBO BEZPEČNOSTI,
10. SPOLEČNÁ USTANOVENÍ,
11. INFORMAČNÍ SYSTÉM O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH,
12. SYSTÉM CERTIFIKOVANÝCH DODAVATELŮ,
13. OCHRANA PROTI NESPRÁVNÉMU POSTUPU ZADAVATELE,
14. PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ,
15. ÚČINNOST

celkem 279§§





Předmět úpravy ZVZ (§1)

- **pravidla pro zadávání veřejných zakázek**, včetně zvláštních postupů předcházejících jejich zadání,
- **povinnosti dodavatelů při zadávání veřejných zakázek** a při zvláštních postupech předcházejících jejich zadání,
- **uveřejňování informací o veřejných zakázkách**,
- **zvláštní podmínky fakturace za plnění veřejných zakázek**,
- **zvláštní důvody pro ukončení závazků ze smluv na veřejné zakázky**,
- **informační systém o veřejných zakázkách**,
- **systém kvalifikovaných dodavatelů**,
- **systém certifikovaných dodavatelů**,
- **dozor nad dodržováním tohoto zákona**.





Zadání veřejné zakázky (§2)

- Zadáním veřejné zakázky se pro účely tohoto zákona rozumí uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce.





Veřejná zakázka

Veřejnou zakázkou je veřejná zakázka dle § 14:

- na dodávky podle § 14 odst. 1;

Veřejnou zakázkou na dodávky je veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení věcí, zvířat nebo ovladatelných přírodních sil, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce. Pořízením se rozumí zejména koupě, nájem nebo pacht.

- na služby podle § 14 odst. 2;

Veřejnou zakázkou na služby je veřejná zakázka, jejímž předmětem je poskytování jiných činností než stavebních prací.

- na stavební práce podle § 14 odst. 3;



Druhy zadávacích řízení (§3)

ZŘ dle zákona nabývá devíti podob, a to = druhy zadávacího řízení:

- - zjednodušené podlimitní řízení,
- - otevřené řízení,
- - užší řízení,
- - jednacích řízení s uveřejněním,
- - jednacích řízení bez uveřejnění,
- - řízení se soutěžním dialogem,
- - řízení o inovačním partnerství,
- - koncesní řízení,
- - řízení pro zadávání VZ ve zjednodušeném režimu.





Zadavatel VZ (§ 4)

- Za zadavatele se podle tohoto zákona považuje:
- veřejný zadavatel - Česká republika, státní příspěvková organizace, územní samosprávný celek, jiná právnická osoba
 - 1. založená či zřízená za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu (nemá průmyslovou nebo obchodní povahu),
 - 2. je financována či ovládána státem nebo jiným veřejným zadavatelem (státní příspěvkové org.);
- osoba, která k úhradě nadlimitní nebo podlimitní veřejné zakázky použije více než 200.000.000,- Kč, nebo více než 50 % peněžních prostředků, poskytnutých z:
 - a) rozpočtu veřejného zadavatele,
 - b) rozpočtu Evropské unie,...





Dodavatel VZ (§ 5)

- Dodavatelem se rozumí osoba, která nabízí poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací, nebo více těchto osob společně.
- Za dodavatele se považuje i pobočka závodu; v takovém případě se za sídlo dodavatele považuje sídlo pobočky závodu.





Zásady zadávání veřejných zakázek (§6)

- Transparentnost
- Přiměřenost
- Rovné zacházení
- Zákaz diskriminace





Druhy veřejných zakázek (§14)

Podle předmětu se dělí zakázky:

- **na dodávky** - jejímž předmětem je pořízení věcí, zvířat nebo ovladatelných přírodních sil, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce podle odstavce 3. Pořízením se rozumí zejména koupě, nájem nebo pacht.;
- **na služby** jejímž předmětem je poskytování jiných činností, než uvedených v odstavci 3.
- **na stavební práce:**
 - poskytnutí činnosti dle hlavní slovník jednotného klasifikačního systému Veřejných zakázek,
 - zhotovení stavby,
 - poskytnutí souvisejících projektových činností, pokud jsou zadávány společně se stavebními pracemi podle písmene a) nebo b).





Předpokládaná hodnota veřejné zakázky (§16 -23)

- Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky je zadavatelem předpokládaná výše úplaty za plnění veřejné zakázky vyjádřená v penězích. Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky se zahrne hodnota všech plnění, která mohou vyplývat ze smlouvy na veřejnou zakázku, není-li stanoveno jinak.
- Předpokládaná hodnota veřejné zakázky se stanoví na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění.





Režim veřejné zakázky (§ 24 a násl.)

- Nadlimitní VZ
- Podlimitní VZ
- VZ malého rozsahu

Předmět VZ/ Režim VZ	Nadlimitní VZ	Podlimitní VZ	VZMR
VZ na dodávky	Nad 3 873 000 Kč	Do 3 873 000 Kč	Do 2 000 000 Kč
VZ na služby	Nad 3 873 000 Kč	Do 3 873 000 Kč	Do 2 000 000 Kč
VZ na stavební práce	Nad 137 366 000 Kč	Do 137 366 000 Kč	Do 6 000 000 Kč





Hodnocení nabídek

- Hodnocení nabídek se provádí podle ekonomické výhodnosti nebo podle nejnižší nabídkové ceny. U hodnocení podle ekonomické výhodnosti se vždy jako kritérium stanoví nabídková cena a dále zejména kritérium provozních nákladů, požadavků na údržbu a technické či ekologické vlastnosti předmětu veřejné zakázky





Východiska vnitřních předpisů MO ČR k úplatnému nabývání

- Rozkaz ministra obrany č. 55/2017, o úplatném nabývání majetku, služeb a stavebních prací v rezortu Ministerstva obrany
- Normativní výnos Ministerstva obrany č. 60/2017 o jednotném postupu při úplatném nabývání majetku, služeb, a stavebních prací v rezortu obrany





Dle platných předpisů ozřejmit pojmy:

- Akviziční plán
- Specifikace
- Cena v místě a čase obvyklá
- Centrální a decentrální zadávání
- Profil zadavatele
- Národní elektronický nástroj





Úkoly a otázky k tématu

- Co je to akvizice?
- Jaká jsou základní východiska nákupu z úrovně EU, zákonných předpisů ČR a vnitřních předpisů resortu MO?
- Popište funkce nákupu.
- Vysvětlete základní pojmy ze zákona o zadávání VZ (Zadání veřejné zakázky, Veřejná zakázka, Druhy zadávacích řízení, Zadavatel VZ, Dodavatel VZ, Zásady zadávání veřejných zakázek, Druhy veřejných zakázek, Předpokládaná hodnota veřejné zakázky, Režim veřejné zakázky)
- Vysvětlete základní pojmy spojené s akvizicí v resortu MO (Akviziční plán, specifikace, centrální a decentrální zadávání, profil zadavatele, cena v místě a čase obvyklá, Národní elektronický nástroj).

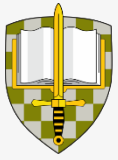




Základní literatura

- BOULAOUAD, Jana, OLEJNÍČEK, Aleš, MÜLLNER, Vojtěch, NEČAS, Kamil, BRIZGALOVÁ, Lenka, FLACHBART, Alojz. *Finanční řízení ve veřejném sektoru – Při zajišťování bezpečnosti a obrany*. Hodonín: Tiskárna Brázda, 2020. 320 s. ISBN 978-80-87387-73-3.
- Document 32009L0081; 32014L0024; 32014L0025 [online]. EUR-Lex Access to European Union Law [Citace: 01. 09. 2020]. Dostupné na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32009L0081/>; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0024/>; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0025/>
- NVMO č. 60/2017, o jednotném postupu při úplatném nabývání majetku, služeb a stavebních prací v resortu Ministerstva obrany, ve znění pozdějších předpisů.
- RMO č. 55/2017, o úplatném nabývání majetku, služeb a stavebních prací v rezortu Ministerstva obrany, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek ve změně pozdějších předpisů. Částka 51/2016.





Děkuji Vám za pozornost

