

## Akční plán k Národní strategii pro čelení hybridnímu působení

## **OBSAH**

|                                                                     |   |
|---------------------------------------------------------------------|---|
| Úvod.....                                                           | 3 |
| Systémový a celostní přístup v rámci ČR.....                        | 5 |
| Odolná společnost, odolný stát, odolná kritická infrastruktura..... | 5 |
| Schopnost adekvátní a včasné reakce.....                            | 6 |
| Seznam použitých zkratk.....                                        | 7 |

## ÚVOD

Akční plán stanovuje konkrétní úkoly, odpovědnosti a časový rámec pro naplňování cílů stanovených v *Národní strategii pro čelení hybridnímu působení*, kterou vláda ČR schválila svým usnesením ze dne 19. dubna 2021 č. 384. Předpokladem pro úspěšné plnění všech úkolů stanovených v tomto Akčním plánu je úzká spolupráce mezi všemi dotčenými subjekty, včetně subjektů, které se tradičně problematikou bezpečnosti nezabývaly. Poslední vývoj v oblasti čelení hybridnímu působení ČR je pro kontextuální pochopení některých úkolů stručně shrnut níže.

V oblasti systémového a celostního přístupu v rámci ČR došlo k podstatnému posunu. Úzká spolupráce již probíhá v rámci Odborné pracovní skupiny pro hybridní hrozby při Bezpečnostní radě státu, která bude stěžejní i pro implementaci Akčního plánu. Cílem Akčního plánu je fungování této skupiny dále zefektivnit a podpořit její koordinační roli v bezpečnostním systému při čelení hybridnímu působení. Sledujeme také upevňování strategického a legislativního rámce v několika oblastech, které působí v synergii s Národní strategií pro čelení hybridnímu působení. Významný milník v tomto ohledu představuje schválení nové *Národní strategie kybernetické bezpečnosti ČR* a souvisejícího Akčního plánu, stejně tak jako schválení novely zákona o Vojenském zpravodajství, které rozšíří schopnosti ČR v kyberprostoru, mnohdy využívanému k hybridnímu působení. V roce 2021 rovněž vstoupil v platnost zákon o prověřování přímých zahraničních investic, který slouží k ochraně společností strategických pro ČR a zvýší povědomí o investiční bezpečnosti u soukromého sektoru.

V oblasti posilování odolnosti společnosti, státu a kritické infrastruktury dochází k vývoji zejména prostřednictvím vzdělávacích politik a aktivit. Mediální gramotnost a kritické myšlení jsou postupně zařazovány do rámcových vzdělávacích programů s cílem zvyšovat společenskou odolnost již na základních a středních školách. Svou roli v této oblasti hrají i zpravodajské služby a Ministerstvo vnitra, které poskytují pravidelná školení pro státní zaměstnance s cílem systematicky zvyšovat odolnost státní správy. Téma hybridního působení je rovněž zohledněno ve vzdělávacích programech Diplomatieké akademie Ministerstva zahraničních věcí za účelem zvyšování povědomí a připravenosti diplomatického sboru. Na základě žádosti Univerzity Karlovy byl také zpracován a publikován *Protivlivový manuál pro sektor vysokých škol*, který popisuje tvorbu systému ke zvýšení odolnosti vůči vlivovému působení cizí moci a uvádí nejčastější vlivové techniky používané ze strany cizí moci vůči jednotlivcům.

V oblasti schopnosti adekvátní a včasné reakce došlo zejména ke zmapování některých oblastí stěžejních pro další nastavování adekvátní reakce na hybridní působení na celonárodní úrovni. Konkrétně byla vypracována například *Zpráva o vývoji civilní a nouzové připravenosti státu v sedmi základních oblastech odolnosti NATO*, která byla v květnu 2021 předložena Bezpečnostní radě státu. Zároveň došlo ke zpracování *Analýzy připravenosti ČR čelit závažné dezinformační vlně*, která identifikuje nedostatky v oblasti čelení dezinformacím a bude Bezpečnostní radě státu předložena.

Problematika čelení hybridnímu působení je klíčová i na mezinárodní úrovni. ČR se na formování politik v oblasti hybridního působení dlouhodobě podílí zejména v rámci NATO a EU. Čelení hybridnímu působení bude důležitou součástí aktuálně připravovaného *EU Strategic Compass* a *NATO Strategic Concept*. ČR se aktivně zapojuje například do činnosti EU Hybrid Fusion Cell, Evropského centra excelence pro čelení hybridním hrozbám ve finských Helsinkách nebo v rámci NATO Counter Hybrid Support Teams. Od května 2021 má ČR znovu vlastního zástupce v East StratCom Task Force při Evropské službě pro vnější činnost. Mezinárodní spolupráce se prohlubuje i v akademické sféře. Konsorcium vedené Univerzitou Karlovou uspělo se svou žádostí o zřízení regionálního hubu *European Digital Media Observatory* v Praze, který se bude zabývat problematikou dezinformací. Téma hybridního působení bude v neposlední řadě jednou z priorit českého předsednictví v Radě EU v roce 2022, kdy bude ČR mj. předsedat Horizontální pracovní skupině pro posilování odolnosti a čelení hybridním hrozbám.

Tento Akční plán stanovuje konkrétní úkoly a odpovědnosti za plnění cílů Národní strategie pro čelení hybridnímu působení na období Q4 2021 – Q4 2023. Hodnocení plnění Akčního plánu bude probíhat každoročně. Navazující úkoly budou předmětem aktualizace Akčního plánu, která proběhne během Q4 2023 s cílem vytyčit ambice na další období. Určené subjekty odpovídají za plnění úkolů v souladu s působnostmi a kompetencemi vymezenými zákonem. Ostatní dotčené subjekty jsou povinny na plnění jednotlivých úkolů spolupracovat. Role a působnost jednotlivých institucí dle zákona nejsou tímto Akčním plánem dotčeny.

Použité zkratky jsou vysvětleny v části *Seznam použitých zkratek*

| SYSTÉMOVÝ A CELOSTNÍ PŘÍSTUP V RÁMCI ČR                                                                                                                                                                                                                                                                                               |          |                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------|
| ÚKOL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ODPOVÍDÁ | TERMÍN              |
| 1. Posílit roli Odborné pracovní skupiny pro hybridní hrozby Bezpečnostní rady státu, zejména rozšířením této skupiny o další relevantní rezorty a možností vytvářet koordinační a analytické podskupiny pro sdílení informací a možnou detekci hybridního působení, a zřídit funkci koordinátora agendy členění hybridnímu působení. | ÚV       | Q4 2021             |
| 2. Zpracovat a předložit vládě návrh systému strategické komunikace státu, včetně mechanismu pro systematickou koordinaci relevantních aktérů.                                                                                                                                                                                        | MO       | Q2 2022             |
| 3. Vytvořit národní síť vybraných expertů v oblasti členění hybridnímu působení z řad odborníků z akademické, výzkumné, nevládní a soukromé sféry za účelem realizace výzkumných, osvětových a jiných projektů.                                                                                                                       | MO       | Od Q2 2022 průběžně |
| ODOLNÁ SPOLEČNOST, ODOLNÝ STÁT, ODOLNÁ KRITICKÁ INFRASTRUKTURA                                                                                                                                                                                                                                                                        |          |                     |
| ÚKOL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ODPOVÍDÁ | TERMÍN              |
| 4. Začlenit mediální vzdělávání do strategií a rámcových vzdělávacích programů základních a středních škol, metodicky podporovat učitele mateřských, základních, středních škol v oblasti občanské výchovy a mediální gramotnosti, a podporovat začleňování mediálního vzdělávání do vzdělávání studentů pedagogických fakult.        | MŠMT     | Od Q1 2022 průběžně |
| 5. Předložit vládě návrh rozšíření současného systému školení k posílení odolnosti proti vlivu cizí moci na pokud možno povinné školení pro úředníky státu a doporučené školení pro úředníky samospráv, včetně vytvoření e-learningové platformy a školení školitelů.                                                                 | MV       | Q2 2022 a průběžně  |
| 6. Využít nástroje mapování zranitelností prováděných ve spolupráci s NATO a EU a vytvořit jednotný mechanismus na celonárodní úrovni pro provádění pravidelného mapování zranitelností kritické infrastruktury vůči hybridnímu působení.                                                                                             | MV       | Q4 2022             |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                   |                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------|
| 7. Zpracovat analýzu odolnosti kritické infrastruktury vůči hybridnímu působení.                                                                                                                                                                                                      | MV                | Q4 2023               |
| 8. Zapojovat problematiku hybridního působení do cvičení, účastnit se a pravidelně vyhodnocovat cvičení s prvky čelení hybridnímu působení, včetně mezinárodních cvičení ve spolupráci s NATO a EU.                                                                                   | MO<br>NÚKIB<br>MV | Průběžně              |
| 9. Vytvořit koncept cvičení zaměřeného na čelení hybridnímu působení.                                                                                                                                                                                                                 | MO                | Q2 2023               |
| 10. Vytvořit sadu doporučení v oblasti prověřování zahraničních investic pro soukromý sektor a prostřednictvím seminářů, interních školení a komunikační kampaně zvyšovat povědomí o prověřování zahraničních investic u soukromého a státního sektoru, včetně zahraničních partnerů. | MPO               | Q2 2022<br>a průběžně |
| <b>SCHOPNOST ADEKVÁTNÍ A VČASNÉ REAKCE</b>                                                                                                                                                                                                                                            |                   |                       |
| <b>ÚKOL</b>                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>ODPOVÍDÁ</b>   | <b>TERMÍN</b>         |
| 11. V rámci aktualizace Ústředního plánu obrany státu a Zprávy o zajišťování obrany ČR zohlednit problematiku čelení hybridnímu působení.                                                                                                                                             | MO                | Q2 2023               |
| 12. V rámci aktualizace Analýzy hrozeb pro ČR zohlednit hybridní působení a identifikovat související hrozby.                                                                                                                                                                         | MV                | Q2 2023               |
| 13. Využít seznam zpracovaný NATO a vytvořit rámec indikátorů, které mohou přispět k odhalení hybridního působení v ČR.                                                                                                                                                               | MO                | Q4 2023               |
| 14. Vytvořit sadu možných reakcí na odhalené hybridní působení v ČR, včetně možností atribuce.                                                                                                                                                                                        | MO                | Q4 2023               |
| 15. Zpracovat a předložit vládě návrhy změn právní úpravy pro posílení možností ČR čelit dezinformacím.                                                                                                                                                                               | MV                | Q2 2022               |

## **SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK**

ČR – Česká republika

EU – Evropská unie

MO – Ministerstvo obrany

MPO – Ministerstvo průmyslu a obchodu

MV – Ministerstvo vnitra

MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

NATO – Severoatlantická aliance

NÚKIB – Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost

ÚV – Úřad vlády České republiky