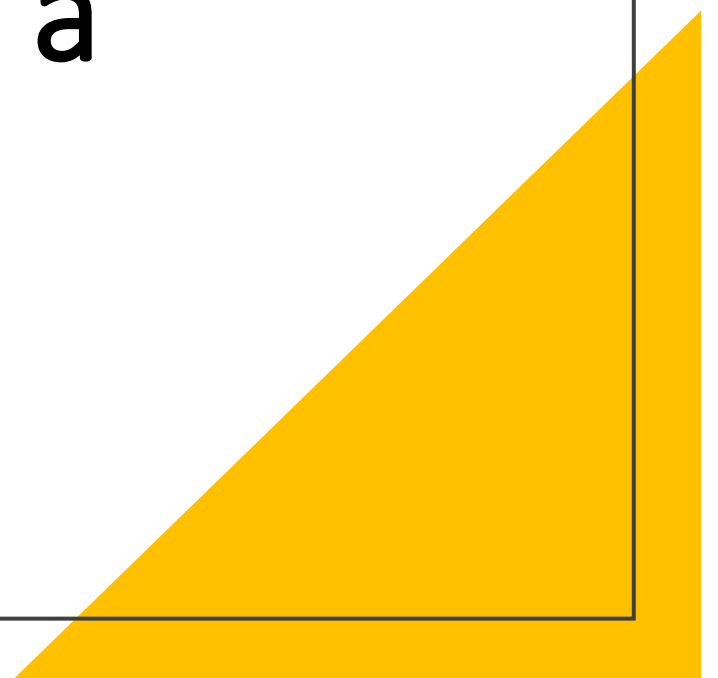


Poslání a úkoly orgánů krizového řízení s územní působností (kraj, obec) při řešení vojenských a nevojenských KS

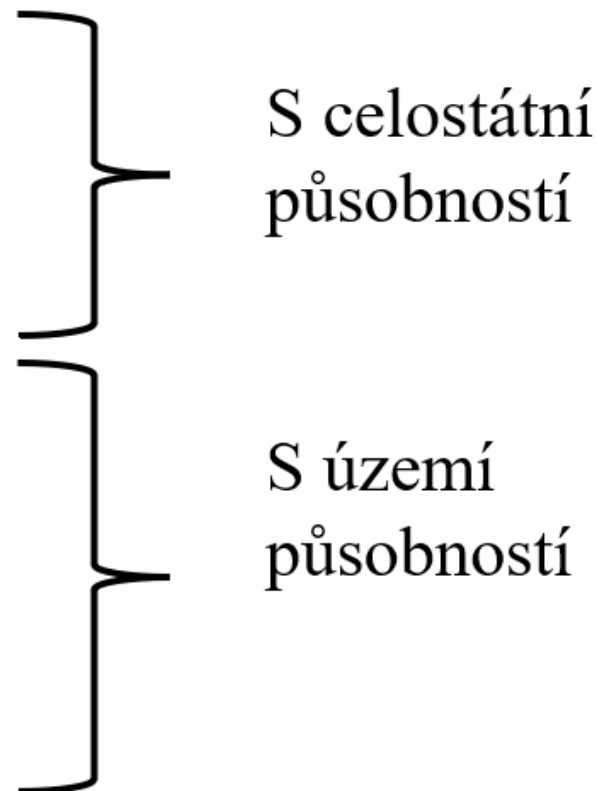
Ing. Pavel Kincl, Ph.D.

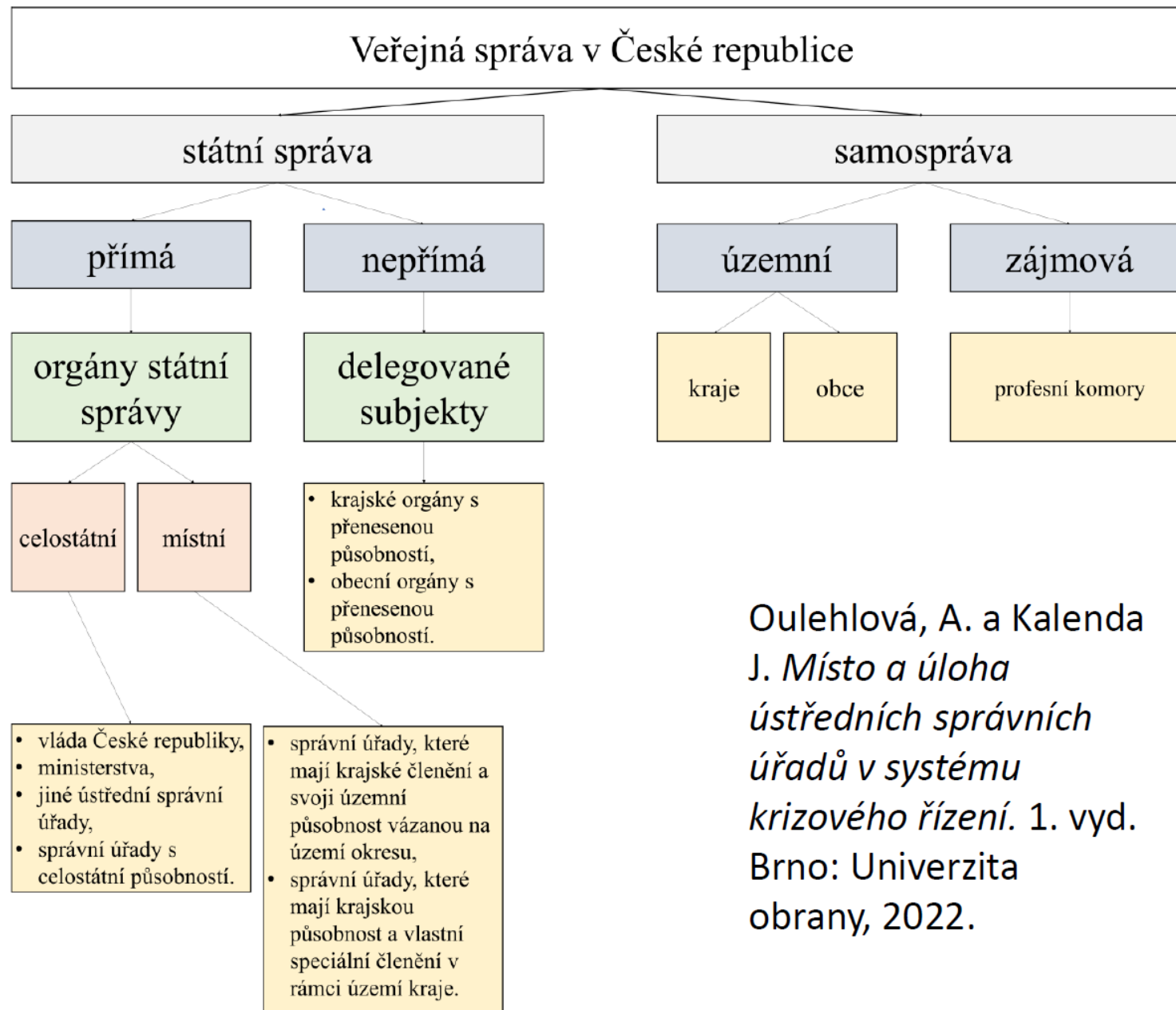


Úvod – orgány s územní působností v systému KŘ

Orgány krizového řízení

- Vláda
- Ministerstva a jiné ústřední správní úřady
- Orgány kraje a další orgány s působností na území kraje
- Orgány obce s rozšířenou působností
- Orgány obce





Oulehlová, A. a Kalenda
J. *Místo a úloha
ústředních správních
úřadů v systému
krizového řízení.* 1. vyd.
Brno: Univerzita
obran, 2022.

Poslání, kompetence a úkoly

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky Čl.99:

„Česká republika se člení **na obce**, které jsou
základními územními samosprávnými celky,
a kraje,
které jsou **vyššími územními samosprávnými celky**.“.

Související zákony:

- 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků;
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích;
- 128/2000 sb., o obcích, aktuální znění č.239/2012 sb.; zákon upravující obce jako zákl. územní samosprávné společenství občanů na územním celku, který je vymezen hranicí území obce.

Územní samosprávné celky v KŘ – obecně

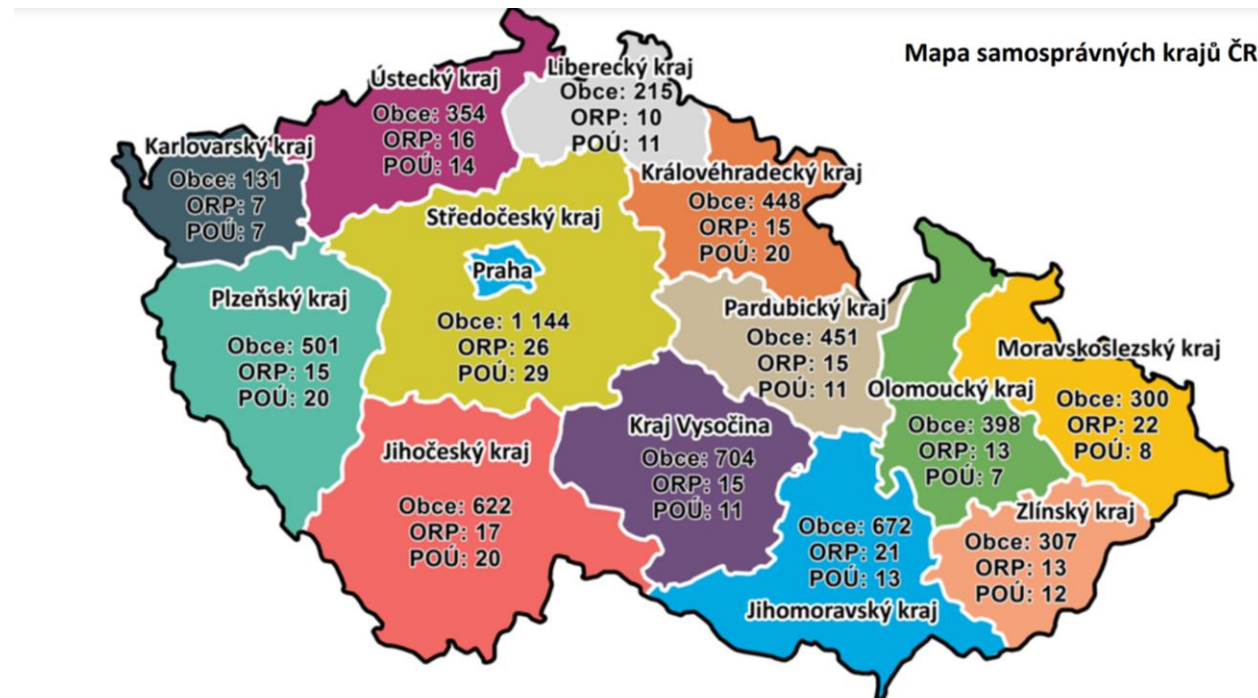
- Územní samosprávné orgány řeší problematiku krizových situací samostatně, dle krizových zákonů.
- Zřizují **bezpečnostní rady** a **krizové štáby** jako nejdůležitější orgány pro řešení krizových situací.
- **Rozhodovací pravomoci** mají **hejtmani** a **starostové**.
- **Zákon 240/2000 Sb.** – o krizovém řízení (krizový zákon)
- stanoví **působnost a pravomoc** státních orgánů a orgánů **územních samosprávných celků** a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace (které nesouvisejí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením) a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury a odpovědnost za porušení těchto povinností.

An aerial night photograph of a city, likely Prague, showing a dense network of lights from buildings and streets. The city is partially obscured by low-lying clouds or fog. A dark, semi-transparent rectangular box is overlaid on the lower-left portion of the image, containing white text.

Kraje a další orgány s působností na
území kraje

Kraje

- Vyšší územní samosprávné celky („výše než obce, níže než stát“).
- 14 vyšších územních samosprávných celků – 13 krajů + hlavní město Praha.



Působnost kraje

- Kraj spravuje své záležitosti samostatně.
- Orgány kraje vykonávají státní správu v přenesené působnosti.
- Samostatná působnost kraje je vymezena zákonem č. 129/2000 Sb. o krajích.

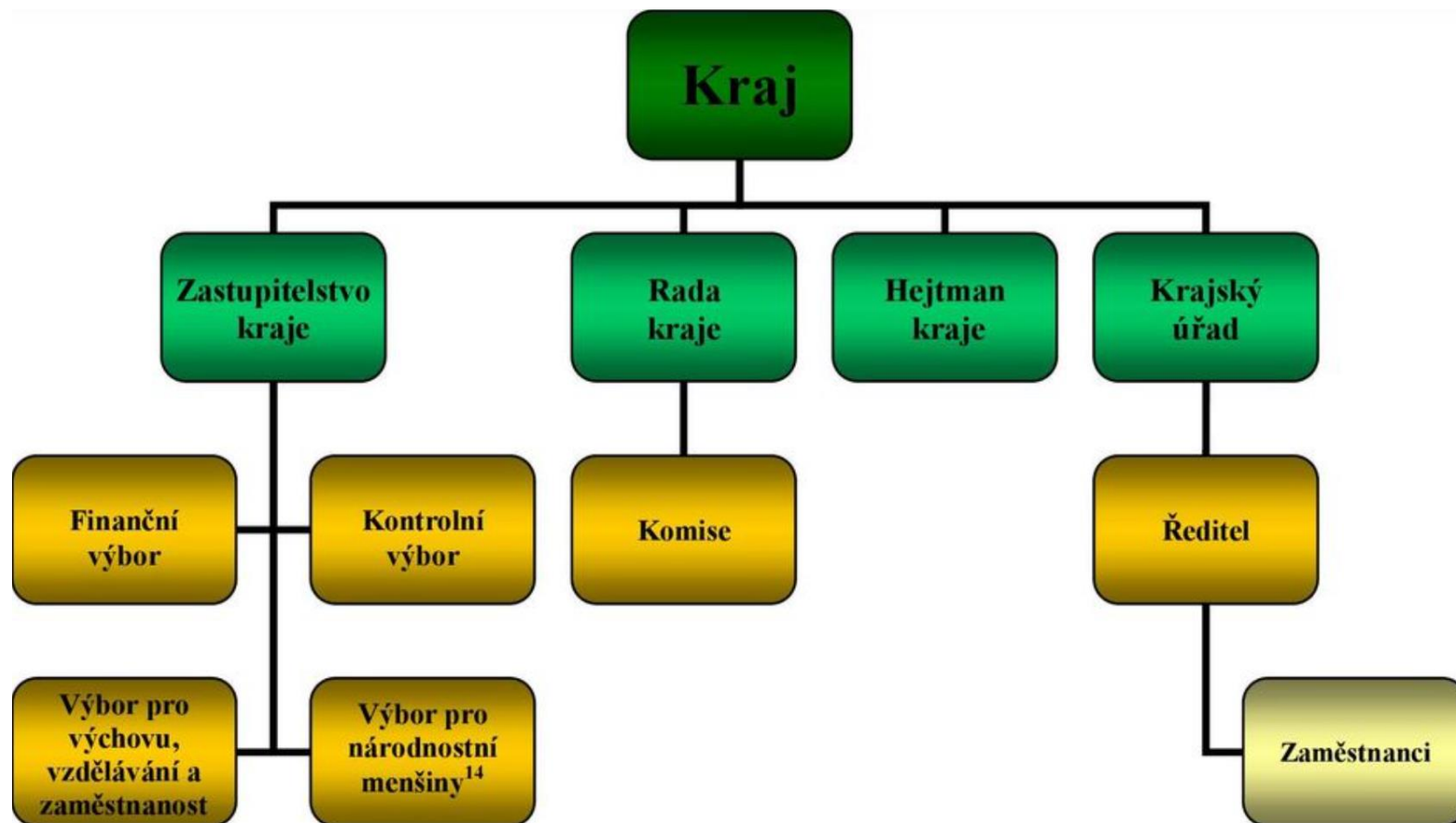
Samostatná působnost kraje

- hospodaření kraje;
- zřizování a kontrola právnických osob (nemocnice, střední a vyšší odborné školy, regionální muzea, domy seniorů, azylové domy, dětské domovy);
- zabezpečení chodu krajského úřadu;
- zákonodárna iniciativa;
- územně plánovací dokumentace pro území kraje;
- dopravní obslužnost v rámci kraje;
- koncepce rozvoje cestovního ruchu;
- koncepce rozvoje památkové péče;
- regionální školství;
- správa silničních komunikací II. a III. třídy.

Přenesená působnost kraje

- přezkoumávání hospodaření obcí;
- kontrola a dozor nad zákonností při výkonu státní správy obcemi;
- ochrana životního prostředí;
- spolupráce na organizaci voleb;
- odvolací řízení v první instanci;
- vedení a zpracování evidence odpadů;
- metodická pomoc obcím.

Orgány kraje



- **Zastupitelstvo kraje:**

- samostatně spravuje kraj,
- členové zastupitelstva volí hejtmana a náměstky hejtmana.

- **Hejtman kraje:**

- zastupuje kraj navenek,
- je volen a odvoláván zastupitelstvem kraje (primátor Prahy je volen a odvoláván zastupitelstvem Prahy),
- může pro výkon přenesené působnosti zřídit zvláštní orgány.

- **Rada kraje:**

- výkonný orgán,
- svolává a řídí hejtman,
- tvoří hejtman, náměstci hejtmana a další osoby zvolené z řad členů zastupitelstva.

- **Krajský úřad:**

- v čele ředitel odpovědný hejtmanovi,
- plní úkoly uložené v samostatné působnosti zastupitelstvem nebo radou,
- napomáhá činnosti výborů a komisí,
- plní úkoly v přenesené působnosti.

Hejtman kraje

- Je nejvýše postavenou osobou v krajské samosprávě.
- Za hejtmana z hlediska KŘ je považován i primátor hl. m. Prahy.
- **Hejtman v rámci KŘ vykonává státní správu.**
- Dle zákona o KŘ **Hejtman zajišťuje připravenost kraje na řešení KS; ostatní orgány kraje se na této připravenosti podílejí.**

- Hejtman **řídí a kontroluje** přípravná opatření, činnosti k řešení KS a činnosti ke zmírnění jejich následků prováděná územními správními úřady s působností na území kraje, orgány ORP, orgány obcí nebo právnickými osobami a fyzickými osobami.
- -> zákonná **odpovědnost hejtmana** za řízení a kontrolu všech nezbytných opatření a činností.
- Zřizuje a řídí:
 - **bezpečnostní radu kraje,**
 - **krizový štáb kraje.**
- Schvaluje po projednání v bezpečnostní radě kraje **krizový plán kraje.**
- Vyžaduje od HZS kraje údaje.

Hejtman v době krizového stavu:

- I. koordinuje záchranné a likvidační práce, poskytování zdravotních služeb, provádění opatření k ochraně veřejného zdraví a k zajištění bezodkladných pohřebních služeb,
- II. koordinuje nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky k přežití obyvatelstva,
- III. koordinuje zajištění ochrany majetku na území, kde byla provedena evakuace.

Ad I.: koordinuje záchranné a likvidační práce, poskytování zdravotních služeb, provádění opatření k ochraně veřejného zdraví a k zajištění bezodkladných pohřebních služeb

- Koordinování ZaLP v místě nasazení IZS a v prostoru účinků MU a řízení součinnosti složek IZS **provádí velitel zásahu**, který vyhlásí podle závažnosti mimořádné události odpovídající stupeň poplachu podle poplachového plánu.
- **Velitel zásahu:**
 - povinen postupovat v souladu s pokyny hejtmana,
 - nesmí rozhodnout v rozporu s pokyny hejtmana,
 - povinen upozornit hejtmana na to, že vhodnější by bylo provést jiné či další opatření.



Ad I.: koordinuje záchranné a likvidační práce, poskytování zdravotních služeb, provádění opatření k ochraně veřejného zdraví a k zajištění bezodkladných pohřebních služeb

- V oblasti koordinace poskytování zdravotních služeb:
 - hejtman organizuje a rozhoduje, kde, jak a v jakém rozsahu mají být zdravotní služby poskytovány obyvatelstvu tak, aby co nejúčinněji došlo k zachování veřejného zdraví.
- Co se týče bezodkladných pohřebních služeb:
 - Patrně se jedná o zajištění pohřbívání v režimu, který nebude ohrožovat veřejné zdraví – zabránění šíření epidemií apod.
 - Neúplnost právní úpravy z hlediska závazných požadavků.

Ad II.:

- V oblasti koordinace nouzového ubytování obyvatel (zejména při evakuaci), nouzového zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími prostředky k přežití:
 - Hejtman tyto služby a věci zajišťuje buď **na základě uzavřených smluv**, nebo **na základě svých pravomocí**, např. pravomoci nařídit PaPFO poskytnutí věcných prostředků.
 - Hejtman může **nařídit FO** vykonávat uloženou pracovní povinnost/výpomoc nebo poskytnout požadované věcné prostředky.

Ad III.: koordinuje **zajištění ochrany majetku** na území, kde byla provedena evakuace.

- K **zajištění ochrany majetku na území, kde byla provedena evakuace:**
 - vyhlášení zákazu vstupu na určité území,
 - Hejtman oprávněn nařídit PČR zvýšenou hlídkovou činností na území např. z důvodu možného rabování, snímání prostřednictvím bezpečnostních kamer apod.



Zdroj: ČT24

Hejtman je za stavu nebezpečí oprávněn nařídit:

- a) pracovní povinnost/výpomoc nebo poskytnutí věcného prostředku pro řešení krizové situace;
- b) bezodkladné provádění staveb, stavebních prací, terénních úprav nebo odstraňování staveb anebo porostů za účelem zmírnění nebo odvrácení ohrožení vyplývajícího z krizové situace;
- c) vykonávání péče o děti a mládež, pokud tuto péči nemohou za krizové situace vykonávat rodiče nebo jiný zákonný zástupce;
- d) přednostní zásobování dětských, zdravotnických a sociálních zařízení a ozbrojených sil, bezpečnostních sborů nebo složek IZS, podílejících se na plnění krizových opatření, a v nezbytném rozsahu také prvků kritické infrastruktury;
- e) zabezpečení náhradního způsobu rozhodování o dávkách sociální péče a jejich výplatě;
- f) hlášení přechodné změny pobytu osob;
- g) evakuaci obyvatelstva;
- h) zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území.

- Minulý slajd – oprávnění hejtmana nařídit krizová opatření za stavu nebezpečí:
 - podobná krizová opatření jako může nařídit vláda za nouzového stavu,
 - hejtman ovšem má za stavu nebezpečí méně pravomocí než vláda za nouzového stavu,
 - hejtman za stavu nebezpečí **není oprávněn přijmout opatření, např.:** k ochraně státních hranic, v oblasti jaderných zařízení a zdrojů ionizujícího záření, nařídit přemístění osob ve vazbě nebo ve výkonu trestu odnětí svobody do jiné věznice nebo vyloučit volný pohyb těchto osob mimo věznici, nařídit nasazení vojáků v činné službě, ...

Hejtman v době nouzového stavu a SOS

- Hejtman **zajišťuje provedení stanovených krizových opatření v podmínkách kraje:**
 - Úkolem hejtmána je zejména **konkretizovat krizová opatření**, aby byla co nejúčinnější ve specifických podmínkách příslušného kraje.
- Správní úřady se sídlem na území kraje a právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit.

Příklad činnosti hejtmána – vyhlášení stavu nebezpečí

Č. j.: JMK 93401/2021

Sp. zn.: S - JMK 93401/2021

Brno 24.06.2021

ROZHODNUTÍ

hejtmána Jihomoravského kraje číslo 1/2021 ze dne 24. června 2021

o vyhlášení stavu nebezpečí

Podle ust. § 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, a ust. § 61 odst. 3 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, vyhlašuji pro vymezenou část území Jihomoravského kraje

STAV NEBEZPEČÍ

z důvodu vzniku krizové situace v návaznosti na extrémní bouřky a jimi způsobené následky a s tím související ohrožení životů, zdraví, majetku a životního prostředí.

Čl. 1

Doba trvání

Stav nebezpečí vyhlašuji na dobu od 25. června 2021 do 24. července 2021.

Čl. 2

Vymezené území

Stav nebezpečí vyhlašuji pro vymezenou část území Jihomoravského kraje, tedy správní území obcí s rozšířenou působností Hodonín a Břeclav.

Čl. 3

Krizová opatření

V souladu s ust. § 3 a § 14 odst. 4 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, stanovuji tato krizová opatření a jejich rozsah:

- a) pracovní povinnost, pracovní výpomoc nebo poskytnutí věcného prostředku pro řešení krizové situace,
- b) bezodkladné provádění staveb, stavebních prací, terénních úprav nebo odstraňování staveb anebo porostů za účelem zmírnění nebo odvrácení ohrožení vyplývajícího z krizové situace,
- c) vykonávání péče o děti a mládež, pokud tuto péči nemohou za krizové situace vykonávat rodiče nebo jiný zákonný zástupce,
- d) přednostní zásobování dětských, zdravotnických a sociálních zařízení a ozbrojených sil, bezpečnostních sborů nebo složek integrovaného záchranného systému, podílejících se na plnění krizových opatření, a v nezbytném rozsahu také prvků kritické infrastruktury,
- e) zabezpečení náhradního způsobu rozhodování o dávkách sociální péče a jejich výplatě,
- f) hlášení přechodné změny pobytu osob,
- g) evakuaci obyvatelstva,
- h) zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území.

Stanovená krizová opatření budou nařízena v rozsahu nezbytném pro řešení krizové situace.

Příklad činnosti hejtmána **během stavu nebezpečí** – rozhodnutí o realizaci konkrétního kr. opatření

ROZHODNUTÍ

hejtmána Jihomoravského kraje číslo 2/2021

ze dne 28. června 2021

o nařízení zákazu vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území

Sp. zn.: S - JMK 93401/2021

Brno 28. června 2021

Podle ust. § 14 odst. 4 písm. h) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen "krizový zákon"), a v souvislosti se stavem nebezpečí, který byl vyhlášen Rozhodnutím hejtmána Jihomoravského kraje číslo 1/2021 ze dne 24. června 2021

nařizují všem osobám nacházejícím se na území Jihomoravského kraje (dále jen "povinné osoby")

zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území

, kterým jsou veškeré lesy v katastrálním území Hodonín, Ratiškovice, Rohatec, Lužice u Hodonína a Mikulčice (dále jen "vymezené území"), a to do odvolání, nejdéle však po dobu trvání stavu nebezpečí.

Nařízený zákaz vstupu, pobytu a pohybu na vymezeném území se nevztahuje na činnost zasahujících příslušníků ozbrojených sil a složek IZS, činnosti spojené s odstraňováním následků mimořádné události, výkon práva myslivosti, výkon vlastnického či jiného užívacího práva k pozemkům a jiným nemovitým věcem a na plnění dalších povinností vyplývajících z jiných právních předpisů.

Odůvodnění

Zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území je nařizován z důvodu naléhavého obecného zájmu neodkladného odvrácení nebezpečí ohrožení životů a zdraví obyvatel v souvislosti s trváním výše uvedeného stavu nebezpečí. V důsledku extrémních bouřek došlo na vymezeném území ke značnému poničení lesních porostů a je tak nezbytně nutné zajistit tímto způsobem ochranu života, zdraví a bezpečnosti všech osob.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí není ve smyslu ust. § 38 krizového zákona přípustné odvolání.

V případě nesplnění povinností stanovených tímto rozhodnutím může být povinným osobám podle ust. § 34 krizového zákona uložena pokuta až do výše 20.000 Kč.

Toto rozhodnutí nabývá účinnosti okamžikem jeho vydání.

Příklad činnosti hejtmana – krizové opatření během nouzového stavu

Č. j.: JMK 128/2021

Sp. zn.: S - JMK 128/2021

Brno 05.01.2021

ROZHODNUTÍ

hejtmana Jihomoravského kraje

o nařízení pracovní povinnosti

Za použití zmocnění dle ust. § 14 odst. 6 a podle ust. § 14 odst. 4 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“), a v souvislosti s nouzovým stavem vyhlášeným usnesením vlády ČR ze dne 30.09.2020 č. 957 pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru (označovaného jako SARS CoV-2) na území České republiky

nařizuji pracovní povinnost

žákům a studentům posledních ročníků denní formy studia oborů vzdělání na vyšší odborné škole nebo střední zdravotnické škole nacházejícím se na území Jihomoravského kraje a připravujícím se na nelékařské zdravotnické povolání podle zákona č. 96/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu nelékařských zdravotnických povolání a k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nelékařských zdravotnických povoláních), ve znění pozdějších předpisů, a to k zajištění poskytování zdravotních služeb poskytovateli zdravotních služeb, počínaje dnem 06.01.2021 do odvolání, nejdéle však po dobu trvání nouzového stavu, a

Odůvodnění

Podle ust. § 14 odst. 6 krizového zákona hejtman v době nouzového stavu a stavu ohrožení státu zajišťuje provedení stanovených krizových opatření v podmínkách kraje a je dále oprávněn nařídit provedení krizových opatření podle ust. § 14 odst. 4 krizového zákona, pokud obdobná opatření nebyla nařízena vládou. V návaznosti na ust. § 14 odst. 4 písm. a) krizového zákona je hejtman oprávněn nařídit pracovní povinnost pro řešení krizové situace.

Pracovní povinnost je nařizována z důvodu naléhavého obecného zájmu neodkladného odvrácení nebezpečí ohrožení životů a zdraví obyvatel v souvislosti s trváním nouzového stavu vyhlášeného usnesením vlády ČR ze dne 30.09.2020 č. 957 a z důvodu zabezpečení chodu zdravotnických zařízení s ohledem na narůstající počty hospitalizací pacientů s onemocněním COVID-19 a nákazy lékařského a nelékařského personálu ve zdravotnických zařízeních. Nouzový stav vyhlášený usnesením vlády ČR ze dne 30.09.2020 č. 957 byl prodloužen usnesením vlády ČR ze dne 30.10.2020 č. 1108, usneseními vlády ČR ze dne 20.11.2020 č. 1195, usneseními vlády ČR ze dne 10.12.2020 č. 1294 a usneseními vlády ČR ze dne 23.12.2020 č. 1373 do 22.01.2021.

Potřeba vydání tohoto rozhodnutí je také odůvodněna žádostí Krajského koordinátora intenzivní péče, který na území Jihomoravského kraje koordinuje veškeré lůžkové kapacity v lůžkových zdravotnických zařízeních, kterou přednesl na zasedání Krizového štábu Jihomoravského kraje dne 29.12.2020. Současně potřebu personální nedostatečnosti lůžkových zdravotnických zařízení dokládají žádosti těchto zařízení o výpomoc ze strany armády, Hasičského záchranného sboru ČR a Policie ČR na území Jihomoravského kraje, která v současného době v různé míře probíhá u jednotlivých poskytovatelů zdravotních služeb lůžkové péče.

Krajský úřad

Krajský úřad za účelem zajištění **připravenosti kraje na řešení KS:**

- poskytuje **součinnost HZS kraje** při zpracování krizového plánu kraje.
 - HZS kraje zpracovává krizový plán kraje.
 - HZSK potřebuje součinnost KÚ, který mu poskytuje zejména informace, podklady, metodickou pomoc a jakoukoliv další součinnost nezbytnou pro zpracování krizového plánu kraje.
- **plní úkoly** podle krizového plánu kraje.
- Krajský úřad za účelem plnění úkolů **zřizuje pracoviště krizového řízení**, většinou **pojmenované jako Oddělení krizového řízení**.
 - V organizační struktuře krajského úřadu převážně součástí útvarů zajišťujících výkon činností hejtmana kraje.

- **Pracoviště krizového řízení** plní úkoly, např.:
 - zajišťuje **přípravenost kraje a jeho orgánů na řešení KS,**
 - **posuzuje rizika** vzniku KS,
 - vede **aktuální přehled spojení** se subjekty KŘ,
 - **koordinuje v rámci působnosti kraje oblast KŘ, krizového a havarijního plánování,**
 - metodicky usměrňuje odbory krajského úřadu, zajišťuje jejich spolupráci v oblasti přípravy na KS a jejich řešení,
 - koordinuje, metodicky řídí a sjednocuje postupy obecních úřadů ORP v oblasti KŘ a k tomu vydává a aktualizuje metodické materiály,
 - organizuje přípravu, stanoví tematiku, zaměření a cíle prověřovacích a taktických cvičení, **spolupracuje na přípravě a provedení cvičení složek IZS kraje,**

- **Pracoviště krizového řízení** (další úkoly):
 - zabezpečuje **zpracování dokumentace a plánů k přípravě na řešení KS** a zajišťuje jejich projednání orgány kraje,
 - **analyzuje vývoj vzniklých KS a navrhuje způsoby jejich řešení,**
 - **dle pokynů hejtmána při řešení KS zabezpečuje plnění opatření k jejich řešení nebo zmírnění následků a současně zabezpečuje koordinaci složek IZS kraje,**
 - **shromažďuje, eviduje, využívá a předává oprávněným subjektům data včetně informací nezbytných pro zpracování dokumentace a plánů k řešení KS,**
 - **plní funkci sekretariátu bezpečnostní rady kraje,** zajišťuje dle pokynů hejtmána přípravu materiálů a podkladů pro jednání BRK, zabezpečuje její průběh a dokladuje hejtmanovi plnění přijatých usnesení.

- **Pracoviště krizového řízení** (další úkoly):
 - ve spolupráci s věcně příslušnými odbory zajišťuje agendu poskytování finančních náhrad PaPFO za omezení vlastnického nebo užívacího práva, za poskytnutí věcné nebo osobní pomoci na vyžádání nebo dobrovolné pomoci, resp. náhrady škod, vzniklých při provádění záchranných nebo likvidačních prací nebo při řešení krizových situací.

Bezpečnostní rada kraje

- Hejtman kraje zřizuje a řídí **bezpečnostní radu kraje**.
- **Bezpečnostní rada kraje** je **poradní orgán hejtmána pro přípravu na KS**.
 - Na jednání bezpečnostní rady kraje se projednává a posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na KS na území kraje.
- **Bezpečnostní rada kraje** projednává a posuzuje:
 - přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení;
 - krizový plán kraje;
 - havarijní plán kraje;
 - vnější havarijní plány;
 - finanční zabezpečení připravenosti kraje a složek IZS na KS a jejich řešení na území kraje;
 - návrhy dohod s územními celky sousedního státu o spolupráci při řešení KS, s jinými kraji a při poskytování pomoci;
 - stav připravenosti složek IZS v kraji;
 - závěrečnou zprávu o hodnocení KS v kraji;
 - návrh ročního plánu kontrol prováděných v rámci prověřování krizové připravenosti kraje u ORP, obcí, PaPFO a závěrů těchto kontrol;
 - návrh ročního plánu cvičení složek IZS a orgánů krizového řízení v kraji;
 - další dokumenty a záležitosti související s připraveností kraje na KS a jejich řešení.

- Zasedání bezpečnostní rady kraje se konají minimálně dvakrát ročně.
- Organizační a administrativní podmínky pro činnost bezpečnostní rady kraje zajišťuje příslušné pracoviště krizového řízení.
- Předsedou bezpečnostní rady kraje je **hejtman**, který jmenuje členy bezpečnostní rady kraje.



Bezpečnostní rada kraje má nejvýše **10 členů**, hejtman jejími členy jmenuje:

- náměstka hejtmana, který zastupuje předsedu bezpečnostní rady kraje v době jeho nepřítomnosti,
 - ředitele krajského úřadu,
 - ředitele krajského ředitelství Policie ČR,
 - ředitele HZS kraje,
 - příslušníka Armády ČR určeného náčelníkem Generálního štábu AČR,
 - ředitele ZZS kraje,
 - zaměstnance kraje zařazeného do krajského úřadu, který je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady kraje,
 - vedoucího útvaru zdravotnictví krajského úřadu,
 - další osobu, která je nezbytná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na KS.
- Na jednání bezpečnostní rady kraje mohou být přizvány další osoby, pokud je jejich účast nezbytná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace.

Příklad – usnesení ze zasedání BRK

USNESENÍ

41. zasedání Bezpečnostní rady Zlínského kraje dne 14. května 2019

1. Bezpečnostní rada Zlínského kraje bere na vědomí:

- Vyhodnocení plnění usnesení ze 40. zasedání BR ZK
- Vyhodnocení kontroly dosažitelnosti KŠ a PK ZK
- Informaci o stavu řešení mimořádné události Vlachovice
- Zprávu o vypořádání logistického zabezpečení MU „Africký mor prasat“

2. Bezpečnostní rada Zlínského kraje projednala:

- Roční zprávy o činnosti a připravenosti HZS ZK, Policie ZK a ZZS ZK
- Dílčí plán obrany ZK

3. Bezpečnostní rada Zlínského kraje doporučuje:

- Hejtmanovi Zlínského kraje schválit Dílčí plán obrany Zlínského kraje jako součást Krizového plánu kraje

4. Bezpečnostní rada Zlínského kraje ukládá:

- Tajemníkovi BR ZK prověřit zpracování a schválení Dílčích plánů obrany všech obcí s rozšířenou působností Zlínského kraje.

Krajské úřady dle zákona o zajišťování obrany ČR (mimo jiné):

„zpracovávají dílčí plán obrany kraje, který po projednání v bezpečnostní radě kraje schvaluje jeho hejtman“

Krizový štáb kraje

- zřizuje a svolává **hejtman**;
- **pracovní orgán** pro řešení MU a KS;
- KŠ projednává řešení KS a **navrhuje opatření hejtmanovi**, zejména na základě podkladů členů bezpečnostní rady kraje a stálé pracovní skupiny krizového štábu kraje.
- pro **zabezpečení činnosti** – statut, jednací řád či jiný předpis;
- každý kraj – **pracoviště krizového řízení** (vytváří organizační a pracovní podmínky pro činnost krizového štábu);
- **organizační uspořádání** – součást krizového plánu kraje (základní část, bod charakteristika organizace krizového řízení).

- **Členy krizového štábu kraje** jsou:
 - členové příslušné bezpečnostní rady;
 - členové příslušné stálé pracovní skupiny.
- **Členy stálé pracovní skupiny** jsou:
 - tajemník krizového štábu*;
 - pracovníci krajského úřadu;
 - zástupci základních složek IZS a odborníci s ohledem na druh řešené MU nebo KS.

*Tajemníkem krizového štábu je tajemník příslušné bezpečnostní rady.

Hasičský záchranný sbor kraje

- **Postavení a úkoly HZS ČR** – zákon č. 320/2015 Sb., o HZS ČR.
- **Bezpečnostní sbor** – základním úkolem je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před účinky MU a KS.
- **Podíl na bezpečnosti ČR** – plnění úkolů PO, OO, CNP, IZS, KŘ, ...
- HZS při plnění úkolů **spolupracuje (mimo jiné) s orgány územní samosprávy.**

- **HZS kraje při přípravě na KS a jejich řešení:**
 - I. organizuje **součinnost** mezi správními úřady a obcemi v kraji,
 - II. vede **přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení**,
 - III. zpracovává **krizový plán kraje**,
 - IV. zpracovává **krizový plán ORP**;
 - V. plní **úkoly stanovené MV a úkoly stanovené hejtmanem v rozsahu krizového plánu kraje a starostou ORP v rozsahu krizového plánu ORP**,
 - VI. předává MV, hejtmanovi a starostovi ORP na jejich žádost údaje.

Ad I.: organizuje **součinnost** mezi správními úřady a obcemi v kraji

- HZS kraje je „**centrem**“, v němž se soustřeďuje množství informací a dokumentů z oblasti KŘ.
- Z krizového zákona má **HZS práva a povinnosti v oblasti shromažďování informací a dokumentů**, díky nimž má HZS kraje přehled o rizicích, ohroženích, zdrojích atd. z nejrůznějších oblastí.
- Povinností HZS je **informace předávat mezi správními úřady a obcemi** v rámci připravenosti na KS a jejich řešení.

Ad II.: vede **přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení**

- Přehled o zdrojích rizik souvisí hlavně se sběrem dat a se **zpracováním krizového plánu kraje**.

Ad III. a IV.: zpracovává krizový plán kraje/ORP

- při zpracování krizového plánu kraje a krizového plánu ORP vyžaduje HZS součinnost orgánů státní správy, orgánů územních samosprávných celků, PaPFO a dalších subjektů.

Ad V.: plní úkoly stanovené MV a úkoly stanovené hejtmanem v rozsahu krizového plánu kraje a starostou ORP v rozsahu krizového plánu ORP

- Hejtman a starosta ORP mohou HZS kraje uložit úkoly, ale jen v rozsahu krizového plánu kraje, resp. krizového plánu ORP.
- -> např. zajišťování požární ochrany při živelních pohromách.

HZS kraje je oprávněn za účelem přípravy na KS vyžadovat, shromažďovat a evidovat údaje o:

- kapacitách zdravotnických, ubytovacích a stravovacích zařízení;
- předmětu a rozsahu činnosti PaPFO;
- počtech zaměstnanců ve výrobních provozech a počtech osob bydlících v místech předpokládané evakuace;
- množství, složení a umístění vyráběných, používaných nebo skladovaných nebezpečných látek;
- množství zadržené vody ve vodních nádržích;
- počtech a typech prostředků ve vlastnictví PaPFO a družích vyrobené nebo zachycené přírodní energie;
- uspořádání vnitřních prostorů výrobních objektů, vodovodech, kanalizacích, produktovodech a energetických sítích;
- stavbách určených k ochraně obyvatelstva při krizových situacích, k zabezpečení záchranných prací, ke skladování materiálu civilní ochrany a k ochraně a ukrytí obsluh důležitých provozů;
- výměrách pěstovaných zemědělských plodin a druhu a počtu zemědělských zvířat chovaných PaFO.

- Uvedené údaje může HZS kraje vyžadovat a využívat **POUZE za účelem přípravy na KS a jen za účelem jejich použití pro zpracování krizových plánů krajů a ORP.**
 - slouží i jako podklad ÚSÚ pro zajištění připravenosti na KS, jejich řešení a zpracování krizových plánů.
- Subjekty jsou **povinný** údaje poskytnout – HZS musí uvést důvod sběru dat.
- Údaje HZS kraje předává MV, hejtmanovi kraje a starostovi ORP.
- Údaje získané podle tohoto ustanovení jsou využitelné i pro určení prvku KI a EKI.
- **Hejtmanovi kraje** údaje umožňují získat **přehled o zdrojích, prostředcích atd., kterých lze využít pro řešení KS:**
 - předmět a rozsah činnosti PaPFO v oblasti výroby a služeb,
 - výrobní programy a výrobní kapacity,
 - rozsah zásob surovin, polotovarů a hotových výrobků,
 - počty zaměstnanců a jejich kvalifikace,
 - počty a typy dopravních, mechanizačních a výrobních prostředků,
 - stavby určené k ochraně obyvatelstva při krizových situacích,
 - a další.

- Hejtmanovi kraje zároveň údaje poskytují **návod na způsob řešení KS** v závislosti na jejím typu:
 - kapacity zdravotnických, ubytovacích a stravovacích zařízení,
 - vodovody, kanalizace, produktovody a energetické sítě,
 - výměry pěstovaných zemědělských plodin,
 - a další.
- Dále **hejtmanovi kraje** podklady umožňují **identifikovat rizika a hrozby**:
 - stav vodních nádrží,
 - množství, složení a umístění vyráběných, používaných nebo skladovaných nebezpečných látek,
 - atd.

HZS kraje:

- I. **seznamuje** obce a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- II. **vytváří podmínky pro činnost** krizového štábu kraje a krizového štábu obce s rozšířenou působností,
- III. **vede evidenci údajů** o přechodných změnách pobytu osob a předává údaje v ní vedené Ministerstvu vnitra,
- IV. **vede evidenci** údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí.

Ad I.: seznamuje obce a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení

- **HZS kraje na žádost obce, právnické nebo fyzické osoby** – poskytuje informace ohledně charakteru možného ohrožení, které může vést ke vzniku krizové situace, ohledně krizových opatření, která budou nařízena v závislosti na typu KS, a jak budou tato krizová opatření realizována.
- **Důležitost pro obec/ORP** – starostové zajišťují připravenost obce nebo správního obvodu obce na řešení KS a provedení stanovených krizových opatření. Důležité ke schválení a provádění krizového plánu.
- **Důležitost pro PaPFO** – jsou povinny na výzvu podílet se na zpracování krizových plánů, mohou zajišťovat plnění opatření podle krizových plánů, zpracovávají PKP.

- **Ad II.:** vytváří podmínky pro činnost krizového štábu kraje a krizového štábu obce s rozšířenou působností
 - Hejtman je zřizovatelem KŠ kraje, starosta ORP je zřizovatelem KŠ ORP.
 - **Vytváření podmínek pro činnost KŠ kraje/ORP** např.:
 - Člen stálé pracovní skupiny KŠ – zástupce HZS kraje zajišťuje vzájemnou komunikaci stálé pracovní skupiny s operačním a informačním střediskem IZS.
 - Pokyn předsedy KŠ ke svolání může realizovat operační a informační středisko IZS.
 - Pracoviště KŠ se může nacházet v sídle HZS kraje.
 - Zasílání dokumentů a spolupráce mezi KŠ kraje a ÚKŠ probíhá prostřednictvím příslušných operačních a informačních středisek IZS.
 - Atd.

- **Ad III.:** vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a předává údaje v ní vedené Ministerstvu vnitra
 - Evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob vede HZS kraje ve správním obvodu své působnosti (kraj) za nouzového stavu a SOS.
 - Evidence se vede v případě, že vláda za KS nařídí povinné hlášení přechodné změny pobytu osob, přičemž osoby musí opustit místo trvalého pobytu a změna pobytu musí být delší než 3 dny.
 - HZS kraje předává údaje MV.
- **Ad IV.:** vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí.
 - Vedení evidence údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí.
 - Vede ji HZS kraje.
 - Evidence se vede, když hejtman za stavu nebezpečí nařídí povinnost hlášení přechodné změny pobytu osob.

Policie ČR

- Zákon č. 273/2008 Sb. o Policii ČR.
- Ozbrojený bezpečnostní sbor, slouží veřejnosti.
- Úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku **vnitřního pořádku a bezpečnosti**.
- PČR je tvořena:
 - policejním prezidiem v čele s policejním prezidentem,
 - útvary PČR s celostátní působností (např. Národní protidrogová centrála),
 - krajskými ředitelstvími PČR,
 - útvary zřízenými v rámci krajského ředitelství PČR.

- PČR se **podílí na zajištění připravenosti kraje na řešení KS spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem.**
- Při zajišťování připravenosti na KS **zodpovídá MV a hejtmanovi kraje.**
- Hejtman **jmenuje ředitele krajského ředitelství policie členem bezpečnostní rady a krizového štábu kraje.**
- PČR v rámci KS spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem na území kraje **připravuje podklady pro krizový plán kraje.**
- Krizové plánování pak PČR umožňuje:
 - mít předem **připravené síly a prostředky** – např. na zajištění bezpečnosti chráněných objektů,
 - mít **přehled o výrobě, výrobcích a službách** k zajištění pokrytí zvýšených potřeb PČR při řešení KS.

Kraje v oblasti zajišťování obrany státu

Krajské úřady k zajišťování obrany státu:

- vyhodnocují objekty, které mohou být napadeny, a navrhuje způsob jejich ochrany,
- plánují opatření k vytvoření podmínek pro zajištění životních potřeb obyvatel, fungování státní správy a samosprávy a zabezpečení výběrového doplnění ozbrojených sil ČR nebo mobilizace ozbrojených sil ČR a koordinují jejich realizaci u ORP,
- stanovují a realizují opatření k zabezpečení mobilizace ozbrojených sil ČR,
- řídí evakuaci obyvatel a zabezpečují jejich nezbytné životní potřeby,
- plní úkoly spojené s prověřením opatření pro zabezpečení obrany státu,

Krajské úřady k zajišťování obrany státu (pokračování):

- vedou evidenci o určených věcných prostředcích a jejich vlastnících a o FO určených k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci,
- zabezpečují podle požadavků obcí přípravu občanů k obraně státu,
- zpracovávají dílčí plán obrany kraje (po projednání v BRK schvaluje hejtman),
- určují poskytovatele zdravotních služeb k provedení lékařských prohlídek FO povolaných k plnění pracovní povinnosti a pracovní výpomoci.

Kraje v HOPKS

- **Hejtman zajišťuje připravenost kraje v systému HOPKS;** ostatní orgány kraje se na této připravenosti podílejí.
- Za tímto účelem **hejtman**:
 - řídí a kontroluje **přípravu a provedení HOPKS**,
 - zajišťuje **přidělení zásob pro humanitární pomoc**,
 - nařizuje **regulační opatření** za stavu nebezpečí:
 - regulaci prodávaného zboží v obchodní síti,
 - regulační opatření, kterými se mění způsob řízení a organizace dopravy.

- **Krajský úřad:**

- zpracovává plán nezbytných dodávek kraje s využitím plánů nezbytných dodávek ORP, jejichž zpracování koordinuje,
- zabezpečuje nezbytnou dodávku k uspokojení základních životních potřeb obyvatel kraje,
- zajišťuje činnosti umožňující přijetí regulačních opatření.

An aerial night photograph of a city, likely Prague, showing a dense network of lights from buildings and streets. The city is partially obscured by low-hanging clouds and mist, particularly on the left side. The sky is a deep blue with some orange light from the setting or rising sun. A dark, semi-transparent rectangular overlay is positioned in the lower-left quadrant, containing the text.

Úroveň obcí a ORP

Obce (obecně)

- **Obec** – základní územní samosprávné společenství občanů; tvoří územní celek (vymezen hranicí území obce).
- **Obecní úřad** – orgán obce, zabezpečuje chod obce, administrativu a realizuje rozhodnutí ostatních orgánů obce (hlavně zastupitelstva obce a rady obce).
- **Typy obecních úřadů:**
 - obecní úřad obce se základním rozsahem přenesené osobnosti (I. stupně či I. typu);
 - pověřený obecní úřad (II. stupně či II. typu);
 - obecní úřad ORP (III. stupně či III. typu);
- -> Rozdíl v rozsahu výkonu přenesené působnosti.
- **Úřední deska** – plocha určená ke zveřejňování písemností.

Obec s rozšířenou působností (ORP)

- **Starosta ORP:**

- **Zajišťuje připravenost** správního obvodu ORP na řešení krizových situací; ostatní orgány ORP se na zajištění připravenosti podílejí.
- Řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení krizových situací a činnosti ke zmírnění jejich následků v rámci správního obvodu ORP.
- **Schvaluje krizový plán ORP** (po projednání v bezpečnostní radě ORP).
- Zajišťuje za KS **provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu ORP** (např. pověření strážníků obecní policie dohlížením nad dodržováním stanovených krizových opatření).
- **Plní úkoly stanovené hejtmanem a OKŘ** při přípravě na KS a při jejich řešení.

- **Starosta ORP:**

- Zřizuje a řídí **bezpečnostní radu ORP** pro území správního obvodu ORP.
- Zřizuje a řídí **KŠ ORP** pro území správního obvodu ORP.
- Organizuje přípravu správního obvodu ORP na KS a podílí se na jejich řešení.

- **Bezpečnostní rada ORP:**

- **Poradní orgán starosty ORP** pro přípravu na KS.
- Na jednání bezpečnostní rady ORP se projednává a posuzuje **stav zabezpečení a stav připravenosti na KS ve správním obvodu ORP.**

- **Bezpečnostní rada ORP** projednává a posuzuje:
 - přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení;
 - krizový plán ORP;
 - VněHP, pokud je schvalován starostou ORP;
 - finanční zabezpečení připravenosti na MU nebo KS a jejich řešení ve správním obvodu ORP;
 - závěrečnou zprávu o hodnocení KS v rámci správního obvodu ORP;
 - stav připravenosti složek IZS dislokovaných ve správním obvodu ORP;
 - způsob seznámení obcí, PaFO s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu ORP, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení;
 - další dokumenty a záležitosti související s připraveností správního obvodu ORP na KS a jejich řešení.

- **Bezpečnostní rada ORP:**

- Nejvýše 8 členů.
- **Předseda** – starosta ORP.
- **Členové:**
 - místostarosta,
 - tajemník obecního úřadu,
 - příslušník Policie ČR určeného ředitelem krajského ředitelství Policie ČR,
 - příslušník HZS kraje určeného ředitelem HZS kraje,
 - zaměstnanec ORP zařazeného do obecního úřadu ORP, který je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady ORP,
 - další osoby, které jsou nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na KS.

Krizový štáb ORP:

- zřizuje a svolává **starosta ORP**;
- **pracovní orgán** pro řešení MU a KS;
- **navrhuje opatření** starostovi ORP;
- pro **zabezpečení činnosti** – statut, jednací řád či jiný předpis;
- každá ORP – **pracoviště krizového řízení** (vytváří organizační a pracovní podmínky pro činnost krizového štábu);
- organizační uspořádání – součást krizového plánu ORP.

- Členy krizového štábu ORP jsou:
 - členové příslušné bezpečnostní rady ORP;
 - členové příslušné stálé pracovní skupiny – jedná nepřetržitě.
- Členy stálé pracovní skupiny jsou:
 - tajemník krizového štábu ORP*;
 - pracovníci ORP;
 - zástupci základních složek IZS a odborníci s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace;
 - odborníci s ohledem na druh řešené MU nebo KS.

*Tajemníkem krizového štábu je tajemník příslušné bezpečnostní rady ORP.

- **Obecní úřad ORP:**

- má podobně jako krajský úřad za úkol připravovat svůj správní obvod (zde ORP) na řešení krizových situací.

- **Obecní úřad ORP** za účelem zajištění připravenosti správního obvodu ORP na řešení krizových situací:

- poskytuje součinnost HZS kraje při zpracování krizového plánu kraje a při zpracování krizového plánu ORP;
- plní úkoly podle krizového plánu ORP;
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a předává údaje v ní vedené HZS kraje;
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí a předává údaje v ní vedené HZS kraje;
- vede přehled možných zdrojů rizik;
- zřizuje pracoviště krizového řízení.

- **Pracoviště krizového řízení ORP:**

- zabezpečuje přípravu a provedení krizových opatření v podmínkách obce;
- zajišťuje součinnost a spolupráci obce s IZS při přípravě a provedení krizových opatření v podmínkách obce,
- zabezpečuje rozpracování úkolů krizového plánu kraje do krizového plánu ORP;
- zajišťuje realizaci opatření vyplývajících z krizového plánu ORP;
- organizuje a zajišťuje činnost bezpečnostní rady a KŠ ORP;
- využívá při informační systémy krizového řízení;
- organizuje cvičení k ověření připravenosti obce na řešení krizových situací.

Obce

- **Starosta obce zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací;** ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí.
- **Starosta obce:**
 - I. **může zřídit KŠ obce** jako svůj pracovní orgán;
 - II. **zajišťuje za KS provedení stanovených krizových opatření** v podmínkách správního obvodu obce;
 - III. **plní úkoly stanovené starostou ORP a dalšími orgány KŘ** při přípravě na KS a při jejich řešení a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu ORP;
 - IV. odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek KŘ určených MV ČR.

- **Ad II:** zajišťuje za KS provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce
 - Správní úřady se sídlem na území obce, PaPFO jsou povinny stanovená krizová opatření splnit.
 - Např. pověření strážníků obecní policie dohlížením nad plněním opatření.
 - Komunikace, konzultace mezi orgány KŘ (s ORP, krajem, ...).
 - **Nejnižší úroveň KŘ** – předávání cenných informací z hlediska „místních podmínek“ na vyšší úrovně KŘ, které pak mohou lépe rozhodovat o rozsahu opatření (např. při evakuaci).

V době krizového stavu starosta obce:

- I. zabezpečuje **varování a informování osob nacházejících se na území obce** před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů KŘ, pokud tak již neučinil HZS kraje;
- II. **nařizuje a organizuje evakuaci** osob z ohroženého území obce;
- III. organizuje **činnost obce v podmínkách nouzového přežití** obyvatelstva;
- IV. zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace.

- **Ad I.:** varování a informování osob nacházejících se na území obce
 - nejrůznějšími způsoby, např. obecním rozhlasem, na webových stránkách obce, ve spolupráci s médii, na sociálních sítích; osobně zaměstnancem úřadu apod.,
 - starosta by měl zvolit adekvátní způsob, resp. kombinaci způsobů,
 - nutnost rovněž vyrozumět orgány KŘ (o nebezpečí a realizaci opatření),
 - může provádět i HZS kraje, závisí na dohodě mezi obcí a HZS.
- **Ad II. A III.:** nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce; organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití
 - kromě nařízení a organizace evakuace, starosta zajišťuje navazující činnost – nouzové ubytování ve spolupráci s hejtmanem a dalšími orgány KŘ (zajištění prostor).

- **Ad IV.:** zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace
 - Operativní opatření v rámci legislativních mezích, není konkretizováno jaká.
 - Řešení nastalých situací, zajišťování prostředků, organizování výpomoci, ...
- Pokud starosta (případně místostarosta) obce neplní v době KS úkoly, může hejtman převést výkon na zmocněnce, kterého jmenuje.

- Při vyhlášení **nouzového stavu** nebo **stavu nebezpečí** starosta obce zajišťuje provedení krizových opatření v podmínkách obce – **konkretizace opatření**, pokud nebyla dostatečně konkretizována na vyšších úrovních KŘ:
 - např.:
 - zajištění konkrétních míst, kde má být provedena evakuace,
 - určení konkrétních činností na území obce pro pracovní povinnost/výpomoc,
 - určení míst, na která se vztahuje zákaz vstupu, pobytu a pohybu.
 - **Nesmí jít nad rámec vyhlášených krizových opatření** – pokud starosta nařizuje pracovní povinnost, musí již být nařízeno realizovat pracovní povinnost.

- **Obecní úřad** za účelem zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací:
 - I. organizuje přípravu obce na KS;
 - II. poskytuje ORP podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu ORP;
 - III. vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob, pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené příslušné ORP;
 - IV. vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí, pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené příslušné ORP;
 - V. se podílí na zajištění veřejného pořádku;
 - VI. plní úkoly stanovené krizovým plánem ORP při přípravě na KS a jejich řešení.

ORP a obce v oblasti zajišťování obrany státu

- **Obecní úřady ORP:**

- podílejí se na vyhodnocování objektů, které mohou být napadeny, a navrhují způsob jejich ochrany (v rozsahu stanoveném KÚ),
- plánují opatření k vytvoření nezbytných podmínek pro zajištění životních potřeb obyvatel, fungování veřejné správy a zabezpečení výběrového doplnění ozbrojených sil ČR nebo mobilizace (v rozsahu stanoveném KÚ),
- vedou evidenci o vhodných věcných prostředcích pro potřeby zajišťování obrany státu a údaje o jejich vlastnících,
- vedou evidenci osobních údajů o FO, které lze určit k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci,
- provádějí výběr věcných prostředků a kontrolu určených věcných prostředků,
- rozhodují o určení věcných prostředků podle druhu a množství.

- **Obecní úřady ORP** dále:

- rozhodují o povolání FO k pracovním výpomocím/povinnostem a koordinují jejich výběr,
- podílejí se na evakuaci obyvatel a zabezpečení jejich životní potřeby,
- plní úkoly spojené s prověřením opatření pro zabezpečení obrany státu podle rozhodnutí MO nebo KÚ,
- podílejí se na organizaci přípravy občanů k obraně státu,
- plní další úkoly a poskytují údaje podle pokynů ÚSÚ a kraje,
- ukládají správní tresty za nesplnění povinnosti,
- rozhodují o vyvlastnění ve zkráceném řízení (**za SOS nebo VS**),
- zpracovávají dílčí plán obrany ORP (po projednání v BR, schvaluje starosta).

- **Obecní úřady:**

- plní úkoly a poskytují údaje podle požadavků ORP nebo KÚ,
- zabezpečují výběr a povolávání FO k pracovním výpomocím nebo k pracovním povinnostem (podle rozhodnutí ORP),
- podílejí se na zabezpečení dodání určených věcných prostředků (podle rozhodnutí ORP),
- plní úkoly spojené s prověřením opatření pro zabezpečení obrany státu podle rozhodnutí MO, KÚ nebo ORP,
- poskytují součinnost v případě výcviku ozbrojených sil ČR mimo území vojenských újezdů; sepisují škody způsobené v přímé souvislosti s výcvikem,
- uplatňují požadavky na přípravu občanů k obraně státu,
- plní úkoly spojené s evakuací obyvatel podle a poskytují součinnost při ochraně majetku evakuovaných osob.

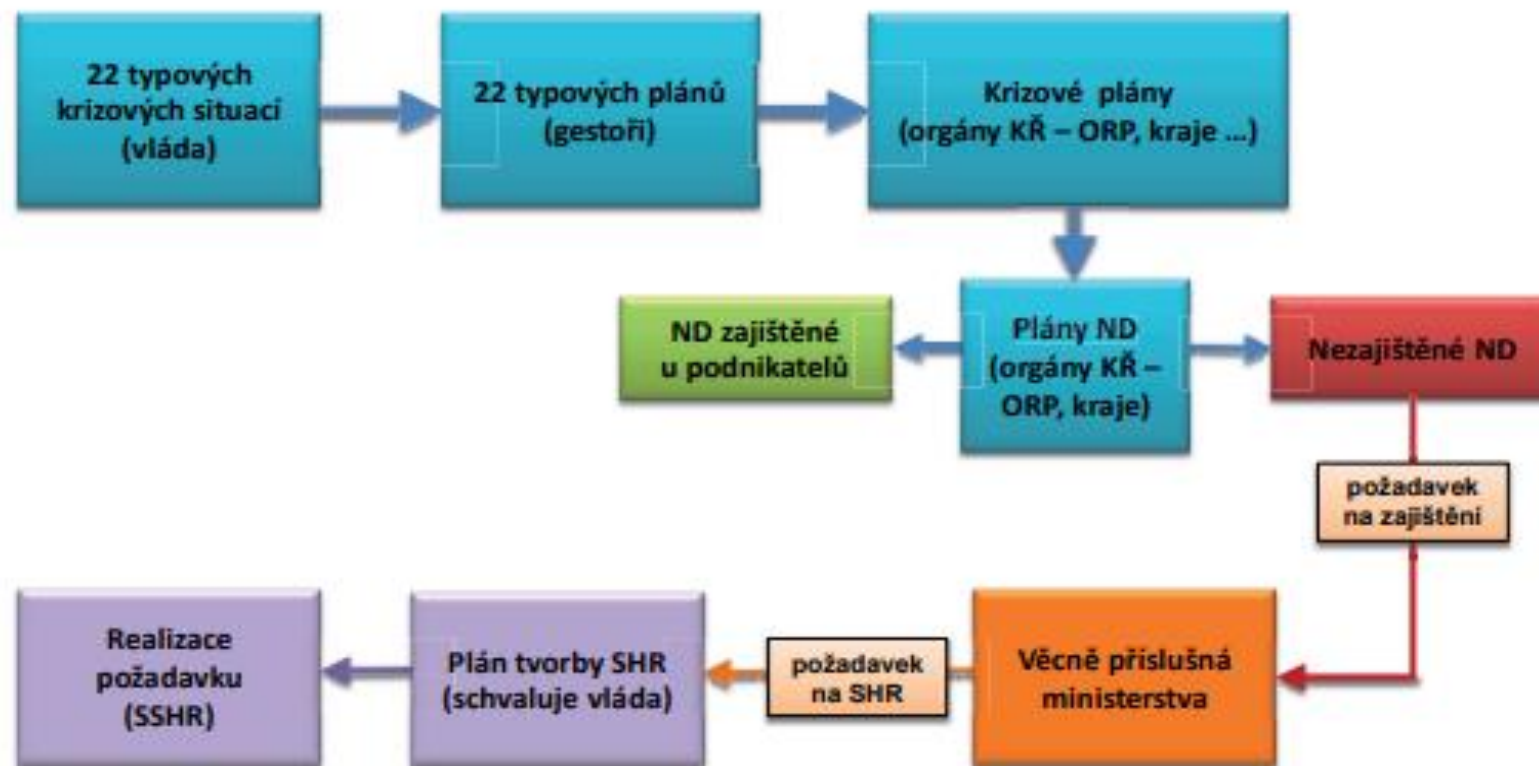
ORP v HOPKS

- **Starosta ORP zajišťuje připravenost správního obvodu ORP v systému HOPKS;** ostatní orgány ORP se na této připravenosti podílejí.
- **Obecní úřad ORP:**
 - zpracovává plán nezbytných dodávek ORP,
 - plní úkoly uložené krajským úřadem,
 - zajišťuje činnosti umožňující přijetí regulačních opatření.

Koordinační role krajského úřadu při zpracování plánů nezbytných dodávek ORP

- **Krajský úřad** v rámci koordinační role při zpracování plánů nezbytných dodávek ORP zejména:
 - sjednocuje postupy v plánování nezbytných dodávek ORP včetně stanovení potřeb nezbytných dodávek, s ohledem na specifické podmínky kraje,
 - stanovuje termíny zpracování či aktualizací PND ORP,
 - zpracovává seznam nezbytných dodávek ve prospěch celého kraje (např. nezbytné dodávky k zajištění provozuschopnosti silnic), jako podklad pro plánování nezbytných dodávek obecními úřady ORP,
 - rozhoduje o rozsahu a způsobu zajištění nezbytných dodávek, které obecní úřad ORP nemůže v rámci svého správního obvodu zabezpečit prostřednictvím dodavatelů nezbytných dodávek,
 - uplatňuje u věcně příslušného ÚSÚ požadavek na zajištění nezbytných dodávek, které nemůže ve správním obvodu kraje zabezpečit pomocí dodavatelů nezbytných dodávek.

Návaznosti v systému nouzového hospodářství



Příklad postupu starosty obce při řešení MU a KS

p.č.	postup
1.	O vzniku MU je starosta vyrozuměn prostřednictvím KOPIS HZS JMK.
2.	Pokud je starosta o MU vyrozuměn přímo jinou osobou, ověří telefonicky na KOPIS, zda je informováno o této MU a zda se nejedná o planý poplach.
3.	V případě potřeby, starosta vyrozumí o vzniku MU nebo o ohrožení MU své zástupce, tajemníka úřadu a další odpovědné osoby – zaměstnance úřadu, osoby v orgánech obce a zejména informuje starostu ORP nebo pracovníka krizového řízení úřadu ORP.
4.	V rámci možností se starosta urychleně dostaví na místo MU (popř. vyšle svého zástupce) a zde kontaktuje velitele zásahu, kterým je informován o průběhu řešení MU.
5.	V případě potřeby a na základě dohody s velitelem zásahu se starosta v rámci svých pravomocí a možností obecního úřadu podílí na organizaci provádění ZaLP a na ochraně obyvatel zejména v následujících oblastech: - zajištění varování osob nacházejících se na území správního obvodu obce před hrozícím nebezpečím v koordinaci s KOPIS a složkami IZS; - při zajištění varování neopomenout na samoty, podniky, chatové oblasti, rekreační střediska, kde není slyšitelný prvek JSVV nebo obecní rozhlas; - organizace evakuace z ohroženého území správního obvodu obce v koordinaci se složkami IZS, popř. ukrytí osob; - organizace činnosti ve správním obvodu obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel.

Pozn.: kroky se mohou lišit v závislosti na specifičnosti situace a organizace.

Pozn. 2: postup je obecný pro MU i KS, souvislosti mohou být ovlivněny krizovými opatřeními nařízenými z vyšších úrovní KŘ apod.!!

6.	Není-li starosta obce schopen provést postupy podle bodu 4. a 5. může požádat starostu ORP o koordinaci ZaLP, který pak s využitím svého KŠ může řešit nastalou situaci na území obce. Pro hladké řešení této činnosti je bezpodmínečně nutné splnit ostatní body tohoto Postupu.
7.	Během provádění ZaLP je starosta oprávněn vyzvat právnické, podnikající fyzické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci.
8.	Zajistit nepřetržitou službu jedné osoby (zaměstnance) z místní obce, který bude k součinnosti KŠ a zasahujícím složkám IZS.
9.	Pro základní a rychlé rozhodování ve vztahu k ochraně technické infrastruktury musí být při řešení MU nebo KS k dispozici starosta obce nebo jiný člen zastupitelstva obce, či zaměstnanec obce, který má přehled o technické infrastruktuře v obci (kanalizace, vodovod, specifika, aj.).
10.	Při nutnosti zasedání KŠ ORP nebo KŠ JMK, či jiné činnosti více osob (10 až 15) je nutné operativně vyčlenit dostatečně velkou místnost v rámci možností obce s přípojnými body volné nebo zabezpečené bezdrátové sítě WiFi a připravit přístupová oprávnění pro ostatní složky, které mohou tuto síť využít.

<https://www.krizport.cz/soubory/data/dokumenty/skripta-priprava-starostu-obci-jihomoravskeho-kraje>

- Starosta ORP, v jehož správním obvodu se obec nachází, je informován KOPIS přímo při MU většího rozsahu a v případě, že jej přímo o koordinaci ZaLP požádal velitel zásahu. Starosta obce pak spolupracuje se starostou ORP (pracovníkem krizového řízení) a je zpravidla přizván na jednání krizového štábu ORP.
- Po ukončení KS je starosta nápomocen ORP při zpracování přehledu o předběžném odhadu škod a nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území.

Případové studie/příklady se zaměřením na roli obcí

- I. krizová situace lokálního charakteru s okamžitým nástupem,
- II. „krizová situace“ celostátního charakteru s postupným vývojem,
- III. informace k činnosti krajů a obcí v souvislosti s COVID-19.

I. KS lokálního charakteru s okamžitým nástupem

Přívalové srážky na Liberecku v srpnu 2010:

- Stav nebezpečí byl kvůli rychlému zhoršování situace vyhlášen hned druhý den od počátku srážek.
- Zasaženy desítky obcí v Libereckém kraji.
- **Role orgánů obce:**
 - **opatření ochrany obyvatelstva + povinnosti vyplývající z krizového a vodního zákona,**
 - organizovat protipovodňová opatření, zejm. hláskou službu na místní úrovni (rozpracováno v povodňovém plánu obce),
 - realizovat krizová opatření (zejm. pracovní povinnost, výpomoc, evakuaci, přechodný pobyt, zákaz vstupu a pobytu),
 - průběžně provádět vyčíslení a dokumentování škod na majetku obce,
 - po skončení povodní organizovat obnovu infrastruktury v obci (čištění, odvoz odpadu, opravy apod.),
 - žádosti na ORP a KÚ o pomoc – zde šlo zejména o pomoc finanční.

II. „KS“ celostátního charakteru s postupným vývojem

„Plynová krize“ 2009:

- Vzhledem k rozsahu všechny znaky KS, ale vzhledem k dobré připravenosti k zásadním výpadkům nedošlo.
- -> **nedošlo k vyhlášení KS.**
- **Role obcí** by v případě přerušení dodávek plynu spočívala v:
 - zajištění nouzového přežití obyvatel (zejména v zimě a ve městech),
 - zajištění místa pro nouzové ubytování a stravování s náhradními zdroji tepla (elektrina, nafta, tuhá paliva).

III. informace k činnosti krajů a obcí v souvislosti s COVID-19

- *„Informace Ministerstva vnitra k možnostem krajů a obcí ukládat povinnosti k provedení krizových opatření v době trvání nouzového stavu“* – vydáno v gesci MV, vychází z komentovaného znění KZ (viz teoretický výklad).
- Krizová opatření orgánů krajů a obcí nařizovaná v době nouzového stavu mají primárně sloužit k provádění stanovených krizových opatření vlády.
- Krizová opatření orgánů krajů a obcí nařizovaná v době nouzového stavu musí být vydávána v souladu a v mezích stanovených krizových opatření vlády.
- Orgány krajů a obcí nejsou oprávněny jakkoli rozšiřovat vládou nařízená krizová opatření, kterými je zasahováno do základních lidských práv a svobod.