



MÍSTO A ÚLOHA ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ V SYSTÉMU KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ

doc. Ing. Alena Oulehlová, Ph.D.

Univerzita obrany

Fakulta vojenského leadershipu

alena.oulehlova@unob.cz

OBSAH

Vymezení ústředních správních úřadů ve veřejné sféře

Povinnosti ústředních správních úřadů v oblasti bezpečnosti

STUDIJNÍ LITERATURA

- zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR,
- zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému,
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení,
- OULEHLOVÁ, Alena, KALENDA, Jiří. *Místo a úloha ústředních správních úřadů v systému krizového řízení*. [skripta]. Brno: Univerzita obrany, 2022, 200 s. ISBN 978-80-7582-454-7.

VYMEZENÍ ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍ ÚŘADŮ VE VEŘEJNÉ SFÉŘE

- CO JE VEŘEJNÁ SPRÁVA?

Správa věcí veřejných s ohledem na území (státu, kraje, obce), veřejné finance, veřejné záležitosti, užívání veřejných objektů a zařízení, a věci, ke kterým má veřejnost vlastnická práva.

- JAKOU ROLI MÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA VE VZTAHU K
BEZPEČNOSTI A KRIZOVÉMU ŘÍZENÍ?

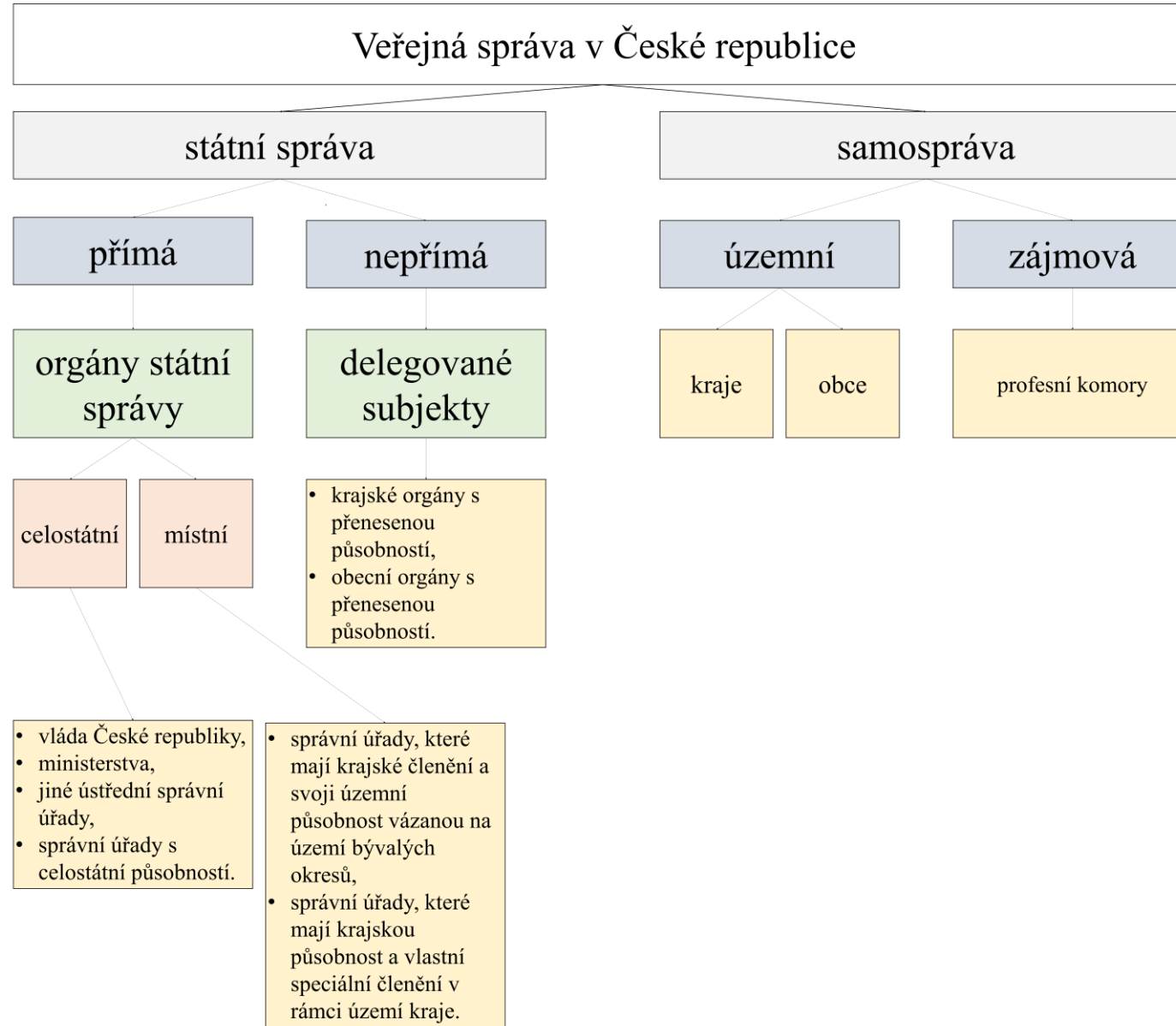
veřejný statek,

poskytuje veřejnou službu, nebo ve formálním smyslu činnosti organizačních jednotek a osob.

- JAK SE DĚLÍ VEŘEJNÁ SPRÁVA?

Státní správa a samospráva.

STRUKTURA VEŘEJNÉ SPRÁVY



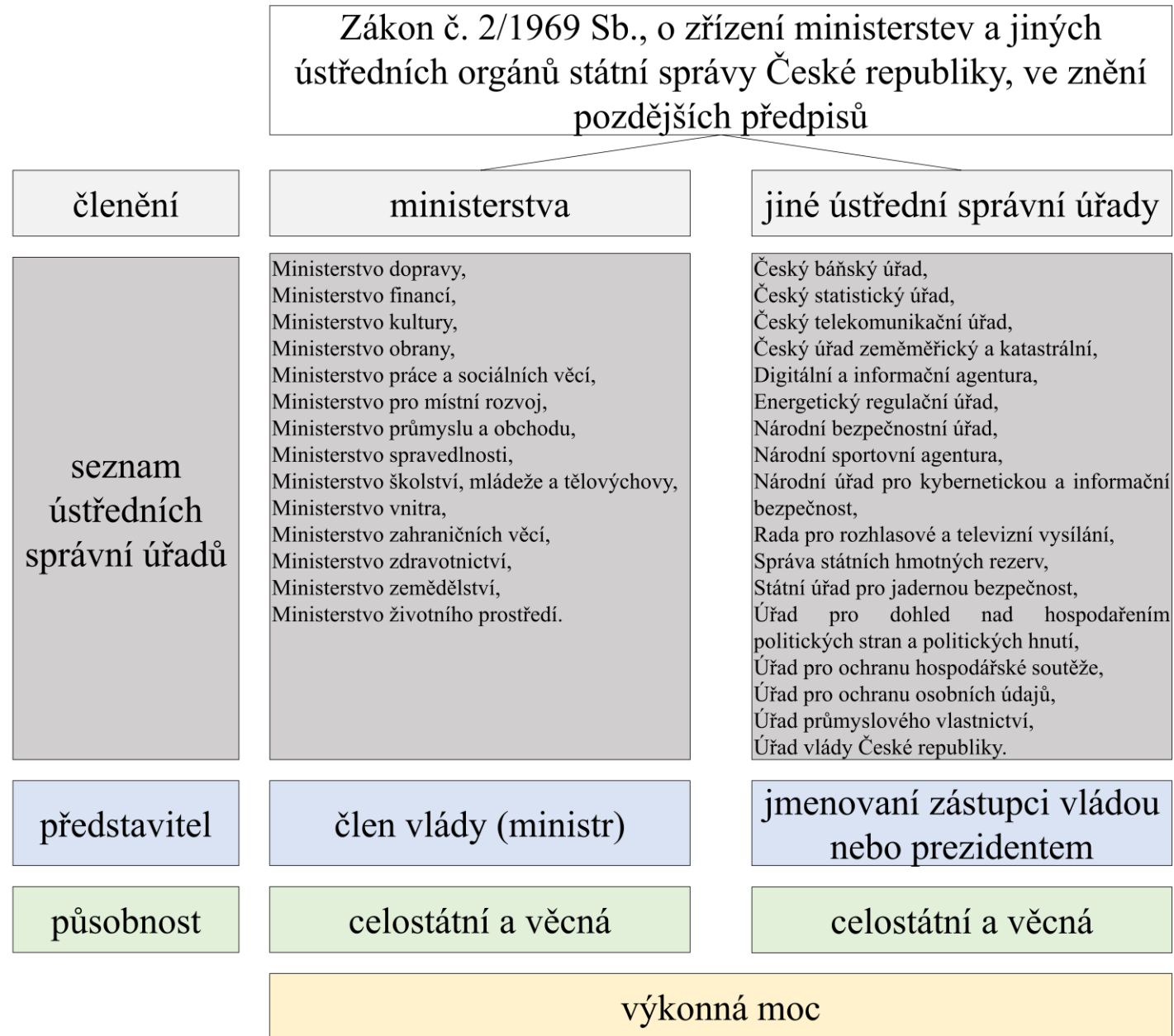
- NA ČEM ZÁLEŽÍ FUNKČNOST SYSTÉMU ÚSTŘEDNÍ STÁTNÍ SPRÁVY?

závisí nejen na rozhodování a činnosti vlády, ale také na činnostech jednotlivých ústředních správních úřadů a jejich vzájemné provázanosti

- CO JE TO ÚSTŘEDNÍ SPRÁVNÍ ÚŘAD?
- vykonavatel celostátní státní správy a z věcného hlediska mají dílčí působnost,
- návrh normativních právních aktů, koncepční, koordinační a kontrolní činnost,
- jejich působnost lze stanovit pouze zákonem.
- JAKÝ ZÁKON UPRAVUJE ČINNOST ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ?

Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR, ve znění pozdějších právních předpisů (tzv. kompetenční zákon)

STRUKTURA ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ



DALŠÍ CHARAKTERISTIKA ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘAD

- správci jednotlivých kapitol státního rozpočtu,
- aplikují princip kooperace (vzájemné spolupráce) a výměny informací,
- organizačními složkami státu, tj. nejsou právnickou osobou, a k plnění úkolů v rámci své působnosti mohou zřídit podřízenou organizační složku státu,
- celostátní působnost.

MINISTERSTVA

- další normativní právní akty upřesňují, konkretizují a doplňují působnost jednotlivých ministerstev,
- zkoumají společenskou problematiku v okruhu své působnosti, analyzují dosahované výsledky a činí opatření k řešení aktuálních otázek,
- zpracovávají koncepční dokumenty,
- činnost ministerstev řídí, kontroluje a sjednocuje vláda ČR,
- čele ministerstva je ministr,
- ministra zastupují jeho náměstci
- ministerstva jsou nadřizena orgánům územní samosprávy ve vztahu k plnění úkolů v přenesené působnosti.

JINÉ ÚSTŘEDNÍ SPRÁVNÍ ÚŘADY

- stejné postavení jako ministerstva,
- kompetenční zákon – jejich výčet, vymezení jejich samostatné věcné působnosti – příslušné normativní právní akty,
- výkon činnosti zaměřen na určité specializované úseky státní správy,
- v čele nestojí člen vlády, ale představitel jmenovaný vládou ČR nebo prezidentem,
- koordinační a informační funkce mezi vybranými jinými ústředními správními úřady, ministerstvy a vládou ČR.

KOORDINAČNÍ A INFORMAČNÍ FUNKCE MEZI ÚSTŘEDNÍMI SPRÁVNÍMI ÚŘADY

Koordinační a informační funkce				Informační funkce
předseda vlády	ministr průmyslu a obchodu	ministr zemědělství	ministr vnitra	ministr financí
• Národní bezpečnostní úřad, • Státní úřad pro jadernou bezpečnost, • Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, • Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, • Národní sportovní agentura.	• Český báňský úřad, • Energetický regulační úřad, • Úřad průmyslového vlastnictví, • Správa státních hmotných rezerv, • Český telekomunikační úřad.	• Český úřad zeměměřický a katastrální.	• Úřad pro ochranu osobních údajů.	• Český statistický úřad.

POVINNOSTI ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ V OBLASTI BEZPEČNOSTI

- Ústava ČR,
- ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR,
- zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR,
- zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému,
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení,
- zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.

Povinnosti ministerstev a jiných ústředních správních úřadů při zajišťování obrany státu

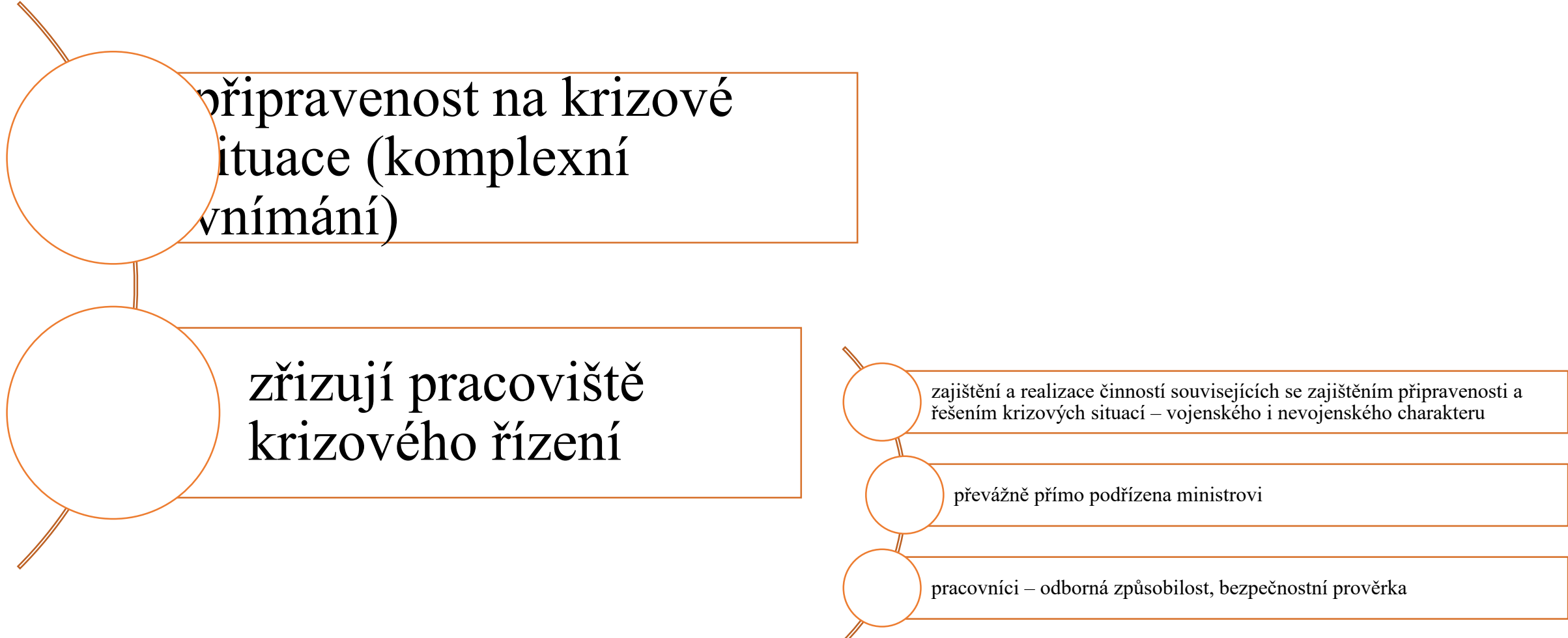
- vyhodnocují mezinárodněpolitickou situaci a navrhují potřebná opatření k zajišťování obrany státu,
- plánují podle rozhodnutí vlády ČR opatření k zajišťování obrany státu včetně jejich finančního zabezpečení a realizují je,
- odpovídají za výběr objektů důležitých pro obranu státu a v součinnosti s jejich vlastníky a provozovateli za zabezpečení jejich použití k zajišťování obrany státu,
- plní úkoly k zajišťování obrany státu podle rozhodnutí vlády ČR.

- zpracovávají katalogové listy pro období míru, stav ohrožení státu a válečný stav, jež jsou součástí katalogu opatření,
- plány přípravy občanů k obraně státu,
- dílčí plány obrany a podklady k nim:
 - náležitosti krizových plánů zpracovatelů,
 - vyhodnocení rizik vyplývajících z předvídatelných nebo existujících hrozeb vnějšího napadení ČR s dopady majícími vliv na ohrožení její svrchovanosti, územní celistvosti, principů demokracie a právního státu nebo životů obyvatel a jejich majetku,
 - návrh finančního zabezpečení realizace opatření k zajišťování obrany státu,
 - návrh dalších opatření pro splnění úkolů operační přípravy státního území v období míru, za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu,
 - požadavky na určení věcných prostředků,
 - požadavky na určení fyzických osob k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu.

Povinnosti ministerstev a jiných ústředních správních úřadů podle zákona o IZS

- vedou přehled možných zdrojů rizik, provádějí analýzy ohrožení a v rámci prevence sjednávají nápravu skutečností a stavů, které by mohly způsobit vznik mimořádné situace,
- mohou požadovat podklady k připravenosti,
- rozhodují o činnostech k provádění záchranných a likvidačních prací a ke zmírnění jejich následků,
- v ochraně obyvatelstva organizují okamžité opravy nezbytných veřejných zařízení a k zajištění funkčnosti veřejné správy.
- samostatné úkoly pro MV, MZ a MD.

Povinnosti ministerstev a jiných ústředních správních úřadů podle zákona o krizovém řízení



přípravenost na krizové situace (komplexní vnímání)

zřizují pracoviště krizového řízení

zajištění a realizace činností souvisejících se zajištěním připravenosti a řešením krizových situací – vojenského i nevojenského charakteru

převážně přímo podřízena ministrovi

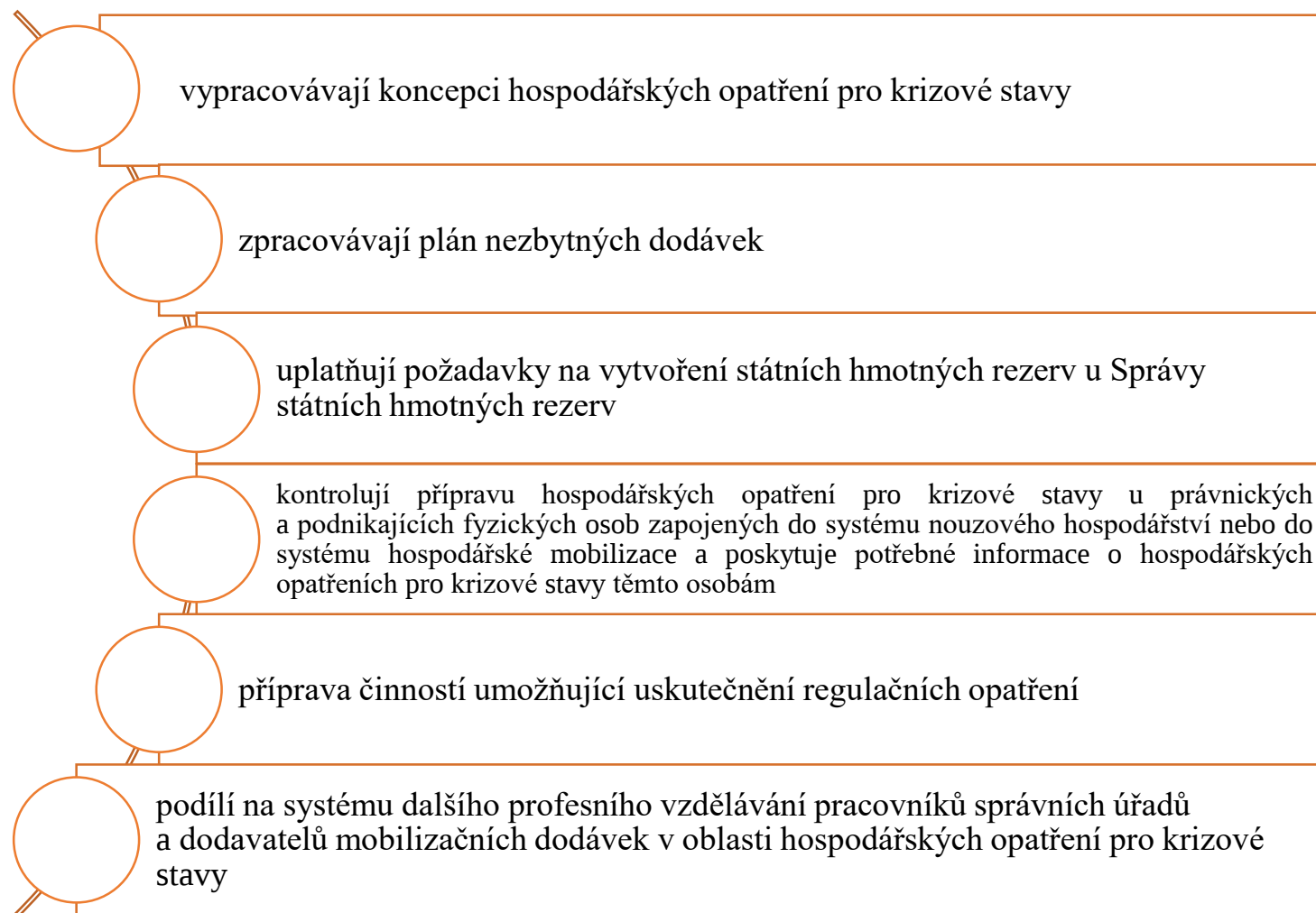
pracovníci – odborná způsobilost, bezpečnostní prověrka

- zpracovávají krizový plán:
 - souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací,
 - schvaluje ministr nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu,
- zřizují krizový štáb:
 - pracovní orgán určený k přípravě a řešení krizových situací,
 - vnitřní předpis (pokyn, status),
 - předseda – příslušný ministr nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu,
 - nemá rozhodovací pravomoc.

Krizový plán ústředního správního úřadu
základní část krizového plánu ústředního správního úřadu
charakteristika organizace krizového řízení
přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení
přehled právnických osob a podnikajících fyzických osob, které zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu
přehled prvků kritické infrastruktury určených příslušným ministerstvem, jiným ústředním správním úřadem
operativní část krizového plánu ústředního správního úřadu
přehled krizových opatření a způsob zajištění jejich provedení
plán nezbytných dodávek
způsob plnění regulačních opatření
přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení
rozpracování typových plánů na postupy pro řešení konkrétních druhů hrožících krizových situací identifikovaných v analýze ohrožení
přehled plánů zpracovaných podle zvláštních právních předpisů využitelných při řešení krizové situace
plán hospodářské mobilizace
pomocná část krizového plánu ústředního správního úřadu
přehled právních předpisů využitelných při přípravě na krizové situace a jejich řešení
zásady manipulace s krizovým plánem
geografické podklady
další dokumenty související s připraveností na krizové situace a jejich řešením
typový plán

- **provedení odborných prací** na základě vyžádání jiného ministerstva nebo jiného ústředního správního úřadu,
- **poskytování podkladů** ostatním,
- **vyžadovat podklady** o připravenosti a řešení krizových situací od krajských úřadů a obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a od právnických a podnikajících fyzických osob pro potřeby zpracování svých krizových plánů,
- **vedou přehled možných zdrojů rizik a provádějí analýzy ohrožení,**
- rozhodují ve své působnosti o **činnostech k řešení krizových situací a ke zmírnění jejich následků**, případně je i zavádějí,
- **vytváří podmínky pro nouzovou komunikaci** – IS, záložní komunikační systémy,
- **bezplatně a bez zbytečného odkladu poskytují údaje z informačních systémů veřejné správy,**
- **ochrana kritické infrastruktury** – navrhují odvětvová kritéria, určení, kontrola zpracovaných PKP, kontroly, opatření k nápravě,
- MZ, MD a MPO – povinnosti navíc.

Povinnosti ministerstev a jiných ústředních správních úřadů podle zákona o HOPKS



Příklady úkolů ústředních správních úřadů z Koncepce hospodářských opatření pro krizové stavy v letech 2019–2024 s výhledem do roku 2030

Zpracovat a vládě předložit Koncepci potravinové bezpečnosti ČR – gestor Ministerstvo zemědělství,

Aktualizovat množství a strukturu hmotných rezerv v oblasti průmyslových komodit s ohledem na zajištění úkolů obrany, obranyschopnosti, bezpečnosti a základních hospodářských zájmů ČR – gestor MPO,

Provádět pravidelné nácviky koordinace poskytování věcných zdrojů za krizových stavů – gestor Správa státních hmotných rezerv.

Hmotné rezervy – požadavky krizových plánů ústředních správních úřadů, konkrétně MO, MZe, MPO.

Mobilizační rezervy – objednavatelé mobilizačních rezerv, jimiž jsou MO, MV, MS, MF.



Děkuji za pozornost

Dotazy

