

KRIZOVÝ MANAGEMENT

Úloha veřejné správy v krizovém managementu

Ing. Miroslav Jurenka, Ph.D.

Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost

Projekt: *Vzdělávání pro bezpečnostní systém státu*

(reg. č.: CZ.1.01/2.2.00/15.0070)



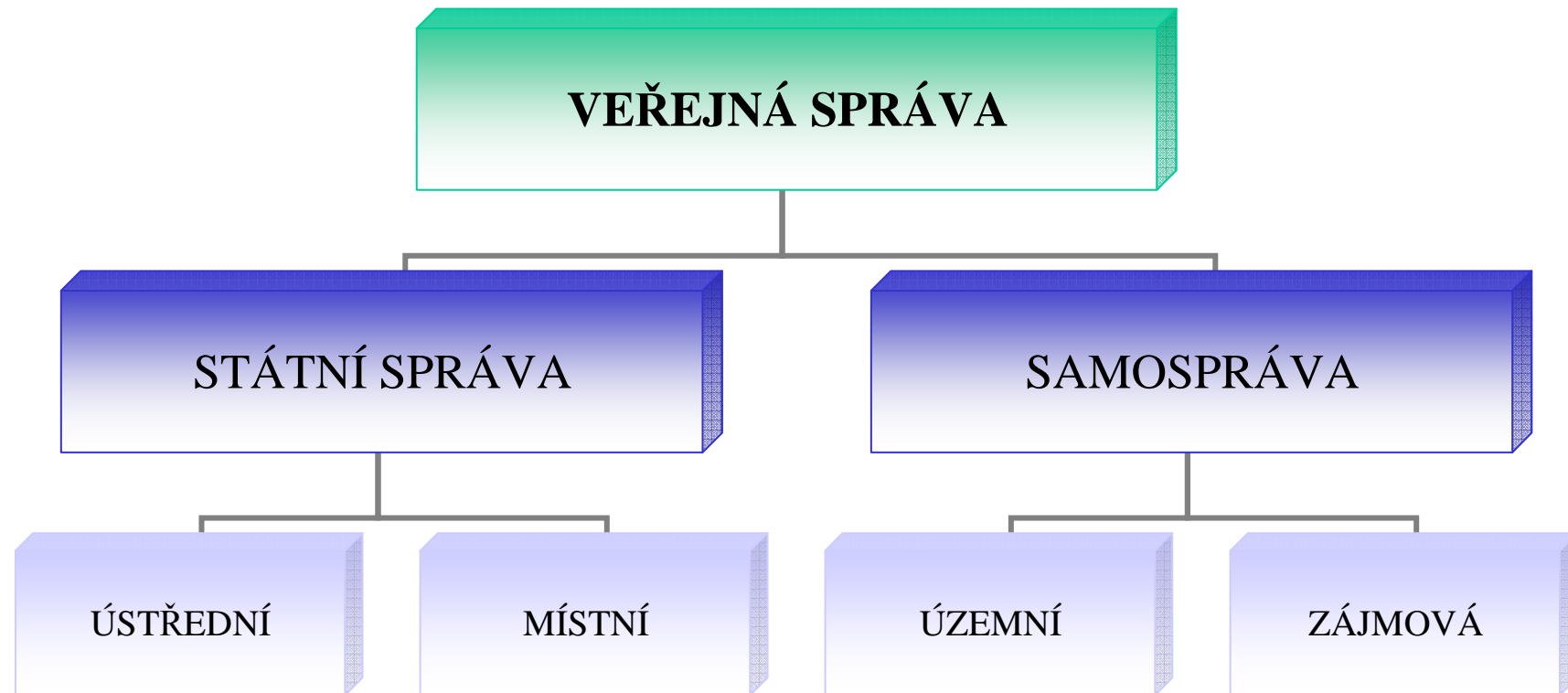
INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Veřejná správa a bezpečnostní systému státu



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

ČLENĚNÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Veřejná správa

- ✓ **Pojem veřejné správy** je odvozen od pojmu **správy** jako záměrné činnosti sledující dosažení určitého cíle (účelu).
- ✓ V obecném smyslu ji rozlišujeme na **soukromou a veřejnou**. (je vykonávána ve veřejném nebo soukromém zájmu)
- ✓ Rozdíl je i v tom, že veřejná správa je zákonem více vázána.
- ✓ V zásadě **veřejnou správou** rozumíme **určitý druh činnosti** (tj. spravování) **nebo instituci** (útvár), která veřejnou správu vykonává



STÁTNÍ SPRÁVA

- ✓ Státní správa je systém vertikálně hierarchicky organizován na principu nadřízenosti a podřízenosti.
- ✓ V rozhodování se postupuje monokraticky (jsou zde však i orgány kolektivní).
- ✓ V ustavování orgánů státní správy převládá jmenování, volba je výjimečná.
- ✓ Autonomie rozhodování je omezená.
- ✓ Přezkum rozhodnutí je možný z hlediska věcné správnosti i souladu s právem.



SAMOSPRÁVA

- ✓ Samospráva není vertikálně a hierarchicky organizována => mezi vyšší a nižší samosprávou neexistují vztahy nadřízenosti a podřízenosti.
- ✓ Zásah vyššího orgánů je možný pouze na základě zvláštního zákona. Samospráva je založena na principu kolegiálního rozhodování (ale např. starosta je monokratickým orgánem).
- ✓ Základní orgány se ustanovují volbou, ostatní jsou jmenovány a podřízeny či odpovědně voleným. Horizontální hierarchie je stejná jako ve státní správě => podřízenost pracovníků, kteří plní funkce samosprávy.



BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM STÁTU TVOŘÍ

- ✓ Orgány moci zákonodárné
- ✓ Orgány moci výkonné
- ✓ Orgány moci soudní
- ✓ Státní zastupitelství
- ✓ Orgány ustanovené v souladu s Ústavou
- ✓ Ozbrojené síly ČR
- ✓ Ozbrojené bezpečnostní sbory
- ✓ Záchranné sbory a havarijní služby
- ✓ Instituce a orgány s územní působností
- ✓ Soukromé bezpečnostní služby
- ✓ Humanitární organizace
- ✓ Nevládní organizace



Orgány moci soudní

- Nejvyšší soud
- Nejvyšší správní soud
- Vrchní soudy



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Orgány ustanovené v souladu s Ústavou

- **Ústavní soud**
- **Česká národní banka**
- **Nejvyšší kontrolní úřad**



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Ozbrojené bezpečnostní sbory

- **Policie České republiky**
- **Vězeňská služba (vězeňská stáž, justiční stráž)**



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Záchranné sbory a havarijní služby

- **HZS ČR**
- **Báňská záchranná služba**
- **Letecká hasičská služba**
- **Letecká služba pátrání a záchrany**
- **Horská služba**
- **Speleologická záchranná služba**
- **Vodní záchranná služba**



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

VLÁDA ČR

Postavení vlády a její místo v bezpečnostním systému ČR vymezuje zejména:



- Ústava ČR;
- ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR;
- zákon č. 218/1999 Sb., o rozsahu branné povinnosti a o vojenských správních úřadech;
- zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách ČR;
- zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR;
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon),
- zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy,
- usnesení vlády ze dne 19. března 1998 č. 188, Legislativní pravidla vlády (pravidla přípravy, tvorby, obsahu a formy právních předpisů), v platném znění
- usnesení vlády ze dne 16. září 1998 č. 610, Jednací řád vlády, v platném znění.

Vláda

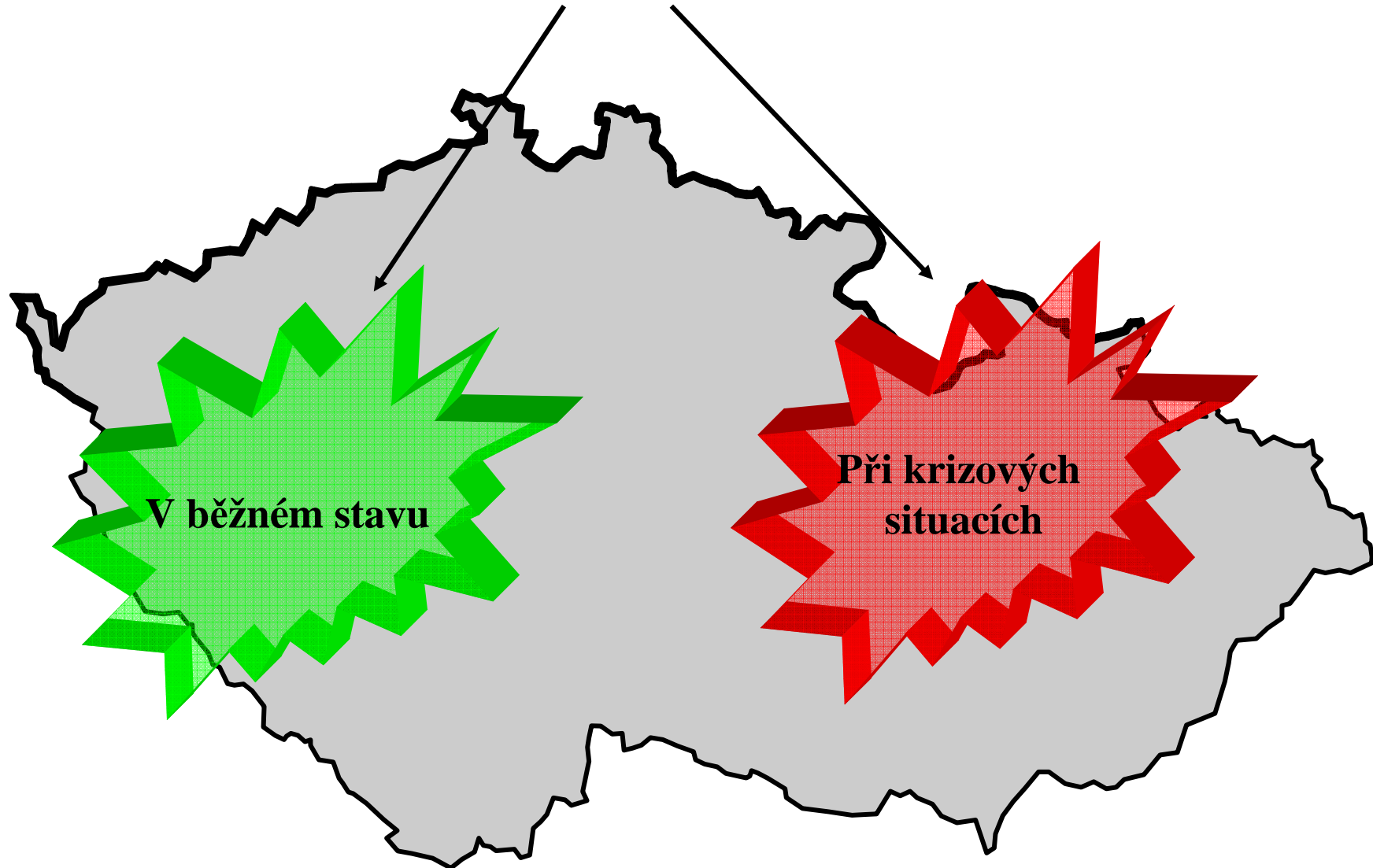
je jako vrcholný orgán výkonné moci
odpovědná
za přípravu a zajišťování bezpečnosti
státu, řízení a funkčnost celého
bezpečnostního systému.

Vláda je ze své činnosti odpovědná
Poslanecké sněmovně.

Vláda:

- je oprávněna vyhlásit **nouzový stav**
- musí vyhlášení nouzového stavu oznámit Poslanecké sněmovně;
- musí spolu s vyhlášením nouzového stavu určit, která základní práva a svobody budou omezeny a jaké povinnosti budou uloženy;
- navrhuje parlamentu **vyhlášení stavu ohrožení státu**, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy.

Rozdíl mezi činností vlády



Vláda především:

vyhodnocuje možná rizika a hrozby v oblasti bezpečnosti ČR a činí nezbytná opatření ke snížení, popřípadě vyloučení těchto rizik

schvaluje strategickou koncepci obrany státu

řídí proces plánování obrany státu, rozhoduje o základních opatřeních přípravy státu k obraně a jejím organizování

Vláda při zajišťování připravenosti ČR na krizové situace:

- **ukládá úkoly** ostatním orgánům krizového řízení, řídí a kontroluje jejich činnost,
- **určuje** ministerstvo nebo jiný ústřední správní úřad pro koordinaci přípravy na řešení konkrétní krizové situace
- **zřizuje** Ústřední krizový štáb jako svůj pracovní orgán k řešení krizových situací.

Vláda je dále oprávněna

- **schvalovat strukturu armády**, koncepci její výstavby a celkové počty vojáků,
- **určit objekty** důležité pro obranu státu,
- **rozhodnout** na návrh ministra vnitra o použití AČR ČR k záchranným pracím,
- **navrhovat prezidentovi** povolání vojáků v záloze k mimořádné službě,
- **zadávat úkoly** zpravodajským službám, koordinovat a kontrolovat jejich činnost.



Ministerstvo obrany České republiky

je ústředním orgánem státní správy pro :

- **zabezpečování obrany ČR**
- **řízení Armády ČR**
- **správu vojenských újezdů**



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

MO jako orgán pro zabezpečování obrany:

- **podílí se** na zpracování návrhu vojenské obranné politiky státu,
- **připravuje** koncepci operační přípravy státního území,
navrhuje potřebná opatření k zajištění obrany státu vládě ČR,
BRS a prezidentovi,
- **koordinuje** činnost ústředních orgánů, správních orgánů a orgánů
samosprávy a právnických osob důležitých pro obranu státu při
přípravě k obraně,
- **zpracovává Plán obrany ČR**
- **řídí** vojenské zpravodajství;



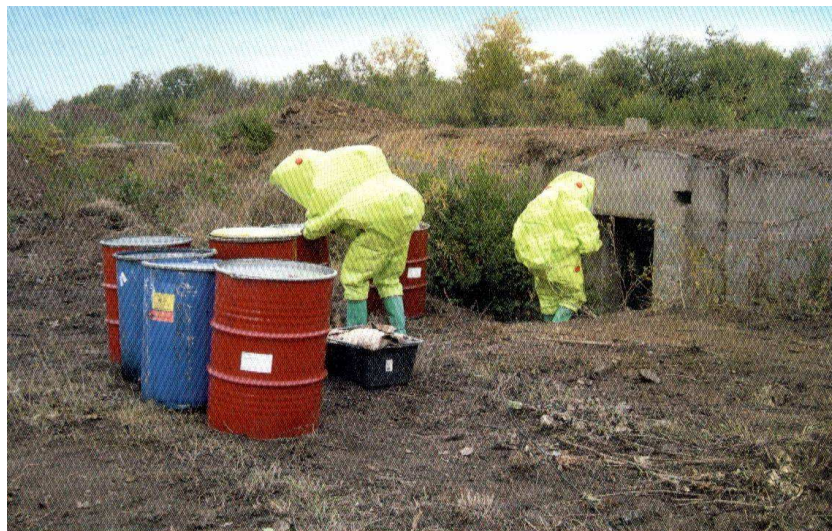
**Ministerstvo vnitra –
je v oblasti bezpečnosti ústředním orgánem státní
správy pro vnitřní věci, zejména pro :**

- veřejný pořádek,
 - ochranu obyvatelstva a IZS,
 - civilní nouzové plánování,
 - krizové řízení
-
- **Zpracovává koncepci ochrany obyvatelstva**



Ochrana obyvatelstva

***soubor činností a postupů směřujících k minimalizaci dopadů mimořádných událostí a krizových situací na obyvatelstvo, majetek a životní prostředí.**



***Řídící a koordinující úlohu vykonává MV jako ústřední orgán státní správy pro ochranu obyvatelstva (v jeho rámci GŘHZS)**



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Koncepce bezpečnostního systému České republiky

(Usnesení vlády č.1140 ze dne 13.listopadu 2002)

**1. navázat na Reformu OS ČR
a na Reformu veřejné správy,**

2. analyzovat současný bezpečnostní systém ČR

=Optimalizace současného bezpečnostního systému ČR



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Hlavní závěry analýzy pro efektivní fungování bezpečnostního systému

- právní zakotvení a reakce na vývoj bezpečnostního prostředí
- flexibilita, koordinace, centralizace



Základní koncepční doporučení jsou zaměřena na:

- efektivitu a zjednodušení BS ČR,
- spolupráci a koordinace mezi prvky BS,
- vztahy na jednotlivých úrovních a mezi nimi,
- spolupráci Bezpečnostních rad a Krizových štábů (BRS a ÚKŠ),
- oblast vnitřní bezpečnosti a zpravodajské služby.

